

С. М. Воронин¹, А. В. Ручанов²

¹ Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
Минск, Беларусь, varonin_sergey@mail.ru

² Концерн «Беллегпром», Минск, Беларусь, ruchanov@mail.ru

ПРОМЫШЛЕННАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЛОКАЛИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ БЕЛАРУСИ¹

В статье показаны перспективы стимулирования промышленной кооперации и локализации производств в Республике Беларусь, открывающиеся в связи с утверждением Советом ЕЭК Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок. На основе проведенного анализа сделан вывод, что для получения большего экономического эффекта требования на локализацию производства необходимо распространить не только на сферу государственных закупок в стране, но и на другие области, где государство может устанавливать преференции использования отечественной продукции, не нарушая при этом международных обязательств.

Ключевые слова: промышленная политика, импортозамещение, локализация производства, промышленная кооперация, государственные закупки

S. Voronin¹, A. Ruchanov²

¹ Academy of Public Administration under the President of the Republic of Belarus,
Minsk, Belarus, varonin_sergey@mail.ru

² Concern «Bellegprom», Minsk, Belarus, ruchanov@mail.ru

INDUSTRIAL COOPERATION AND LOCALIZATION OF PRODUCTIONS AS AN INSTRUMENT OF INDUSTRIAL POLICY OF BELARUS

The article shows the prospects for stimulating industrial cooperation and localization of production in the Republic of Belarus, opening up in connection with the approval by the EEC Council of the Rules for determining the country of origin of certain types of goods for the purposes of state (municipal) purchases. Based on the analysis, it was concluded that in order to obtain a greater economic effect, the requirements for the localization of production must be extended not only to the sphere of public procurement in the country, but also to other areas where the state can establish preferences for the use of domestic products without violating international obligations.

Keywords: industrial policy, import substitution, localization of production, industrial cooperation, government procurement

Белорусская промышленность сегодня еще не утратила развитого потенциала и своей специализации. Несмотря на негативные тенденции последних лет, промышленный комплекс успешно решает поставленные задачи [1]. Однако технико-технологический и научно-производственный потенциал многих отечественных промышленных предприятий в настоящее время не отвечают требованиям конкурентоспособности.

Учитывая текущие экономические тенденции, промышленная политика имеет особое значение и должна быть направлена не только на то, чтобы заложить основы для постепенных структурных изменений в экономике страны, но и на закрытие «глубоких пробелов» в промышленно-сти, сдерживающих их [2].

¹ Исследование подготовлено при финансовой поддержке БРФФИ (договор № Г 20-107, номер гос. регистрации 20200943).

На наш взгляд, промышленная политика «представляет собой целенаправленные воздействия государства на расширение промышленных рынков» за счет увеличения производства промышленной продукции [3].

Создание Евразийского экономического союза (ЕАЭС) открывает дополнительные возможности для эффективной интеграции стран – участниц ЕАЭС в промышленной, технологической и инновационных сферах, в области науки и образования, которые позволят повысить конкурентоспособность отечественной промышленности.

В ряде исследований обосновывается тесная взаимосвязь промышленной политики, импортозамещения и политики государства в сфере государственных закупок. Как отмечают специалисты, политика государственных закупок имеет большой потенциал для содействия развитию отечественной промышленности [3]. Государство является одним из крупнейших покупателей на многих отраслевых рынках и имеет хорошие возможности для прямого направления государственных закупок на развитие промышленного производства [3].

В связи с вышеизложенным, цель настоящего исследования – изучить перспективы стимулирования промышленной кооперации и локализации производств в Республике Беларусь, открывающиеся в связи с утверждением Советом ЕЭК Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок.

Учитывая, что одна из высоких долей импорта в стране сегодня приходится на продукцию легкой промышленности, в статье будут освещаться вопросы применительно к стимулированию производства товаров данной отрасли промышленности в Республике Беларусь.

Изначально хотелось бы отметить, что вопросы стимулирования промышленной кооперации и локализации производства являются одними из ключевых при реализации промышленной политики. Одним из инструментов проведения промышленной политики является установление специальных правил осуществления государственных закупок в отношении отдельных товаров, по которым принято решение о целесообразности стимулирования развития производства. Одно из подобных решений было принято в конце 2020 г. на уровне ЕАЭС.

Так, решением Совета ЕЭК от 23.11.2020 г. № 105 были утверждены Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (далее – Правила) [4]. Основной целью принятия данного решения для белорусской стороны являлась попытка обеспечить беспрепятственный доступ к государственным (муниципальным) закупкам государств – членов ЕАЭС. Вместе с тем данное решение помимо этого будет иметь эффект в виде стимулирования промышленной кооперации, локализации производств и импортозамещения в ЕАЭС.

Утвержденные решением Совета ЕЭК Правила включают в себя перечень условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых отдельные группы товаров считаются происходящими из государств – членов ЕАЭС для целей предоставления национального (преференциального) режима государственных закупок.

Тем самым, в качестве условия для предоставления национального режима закупок положен применявшийся ранее с 2015 г. в Российской Федерации критерий выполнения технологических операций. Так, в Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» для стимулирования импортозамещения были установлены критерии подтверждения производства промышленной продукции в виде требований к выполнению отдельных технологических операций при производстве отдельных видов продукции. Предоставление преференций при закупках отдельных товаров легкой промышленности в зависимости от выполнения требований по выполнению технологических операций на территории Российской Федерации позволило существенно увеличить объемы производства отдельных видов

товаров легкой промышленности. Так, например, по оценкам экспертов, за счет вышеуказанных решений удалось долю производимой в России одежды производственной и профессиональной довести к 2020 г. до более чем 90 % от всего объема потребления спецодежды в стране [5].

Перечень условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых товар считается происходящим из государства – члена ЕАЭС, содержится в приложении 1 к Правилам. В перечне определены специальные требования к 255 укрупненным товарным позициям по ряду отраслей промышленности. В том числе в данный перечень включены следующие укрупненные группы продукции легкой промышленности: ткани всех видов, трикотажные полотна, белье постельное, столовое, туалетное и кухонное, трикотажные и чулочно-носочные изделия, форменная и специальная одежда, обувь защитная.

Данное решение ЕЭК потребует изменения отдельных норм законодательства о государственных закупках в Республике Беларусь, в том числе в части применения преференциальной поправки и равного допуска к участию в конкурентных процедурах государственных закупок – только для товаров, выпущенных с выполнением конкретных технологических операций в странах ЕЭК.

Вместе с тем реализация данного решения только в области государственных закупок в Республике Беларусь не даст практически никакого эффекта для увеличения локализации производства данных товаров и импортозамещения в республике. Основной причиной является то, что непосредственно за счет бюджетных средств из данного перечня закупаются в основном только предметы форменной одежды для силовых структур, белье постельное и столовое. При этом доля данных государственных закупок в потреблении страны – менее 10 %.

Следовательно, можно предположить, что одним из условий получения значимого эффекта от введения требований по выполнению основных технологических операций является применение указанных подходов не только в сфере государственных закупок, но и в иных областях, где государство с учетом международных обязательств имеет возможности устанавливать преференциальные режимы использования отечественной продукции.

Соответственно, авторам видится целесообразным применение указанных подходов к выполнению технологических операций при предоставлении в Республике Беларусь преимуществ при закупках либо использовании товаров легкой промышленности в следующих областях:

- при осуществлении закупок за счет собственных средств государственных организаций и хозяйственных обществ, имеющих долю государства в уставном фонде в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.03.2012 г. № 229. Здесь необходимо учитывать, что объемы закупок тканей, форменной и специальной одежды и защитной обуви предприятиями с долей государства в уставном фонде составляют более 50 % от всего объема закупок данного вида товаров. Соответственно, данное решение даст значительный импульс в импортозамещении и локализации производств;

- предоставлении государственной адресной социальной помощи на приобретение подгузников и других санитарно-гигиенических товаров – в виде выдачи только тех товаров, основные технологические операции по изготовлению которых выполнены в странах ЕАЭС. Указанное решение позволит стимулировать локализацию производств санитарно-гигиенических товаров в республике, сократить импорт аналогичных товаров не менее чем на 20 млн долл. США в год.

При этом целесообразно использование опыта Российской Федерации по стимулированию импортозамещения и локализации производств. Так, в настоящее время в Российской Федерации:

- предоставляются бюджетные дотации на производство льняных тканей, камвольных тканей для изготовления одежды делового стиля для детей школьного возраста;

- компенсируются за счет средств Фонда социального страхования до 20 % расходов на закупку спецодежды и обуви защитной, тем самым занимаясь стимулированием закупок российской продукции как в сфере закупок государственных корпораций, так и закупок частных компаний.

Следует отметить, что реализация данных решений требует изначально определенных бюджетных расходов, что не всегда возможно.

Вместе с тем авторы полагают, что в среднесрочной перспективе в Республике Беларусь подходы по предоставлению преимуществ в зависимости от выполнения технологических операций, т. е. локализации производств, будут распространены не только на сферу государственных закупок, но и ряд других сфер.

Список использованных источников

1. *Воронин, С. М.* Особенности формирования и реализации промышленной политики в Беларуси / С. М. Воронин // Науч. тр. Респ. ин-та высшей школы. – 2018. – № 17. – С. 305–312.
2. *Воронин, С. М.* Некоторые аспекты промышленной политики в условиях модернизации экономики Беларуси / С. М. Воронин // Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития : материалы IV Междунар. форума, Москва 20, 22 окт. 2015 г. / ИПН РАН ; редкол.: В. В. Ивантер [и др.]. – М., 2015. – С. 450–455.
3. *Белокрылов, К. А.* Промышленная и закупочная политика государства: проблемы взаимосвязи / К. А. Белокрылов // Journal of economic regulation (Вопросы регулирования экономики). – 2016. – Т. 7, № 4. – С. 138–146.
4. Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок [Электронный ресурс] : Решение Совета ЕЭК, 23 нояб. 2020 г., № 105. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01427821/err_04122020_105. – Дата доступа: 10.03.2020.
5. Оставить поставщиков без штанов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kommersant.ru/doc/4441310>. – Дата доступа: 10.03.2020.