

# К ВОПРОСУ ОБ ЭВОЛЮЦИИ НОВОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННОГО ПОРЯДКА

*Л. А. Федотов*

*Белорусский государственный университет,  
пр. Независимости, 4, 2200030, г. Минск, Беларусь, fiadot@tut.by*

Раскрывается сущность подхода к новому международному информационно-коммуникационному порядку как деятельности, направленной на совершенствование существующих международных отношений в информационной сфере. Выделены семь этапов в истории данной деятельности на всемирном уровне и характерные особенности каждого этапа.

**Ключевые слова:** международный информационный порядок; права человека; информационное общество; информационно-коммуникационные технологии.

## TO THE STUDY OF THE EVOLUTION OF THE NEW WORLD INFORMATION AND COMMUNICATION ORDER

*L. A. Fedotov*

*Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus*

The essence of the new world information and communication order is discovered herewith and presented as the activities on the perfection of existing international relations in the information sphere. These activities' retrospect is given in seven stages and their distinctive features described.

**Keywords:** international order; human rights; information society; information and communication technologies.

В настоящее время большинство исследователей рассматривают новый международный информационный порядок (НМИП) как исторический феномен, относящийся ко второй половине 1970-х гг. – 1980 гг. Однако то, что НМИП был упомянут в резолюции «Информация на службе человечества», принятой в 2020 г. на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН), указывает на правоту тех, кто считает, что деятельность, направленная на достижение НМИП продолжилась и после окончания холодной войны. При этом содержание концепции НМИП претерпело существенные изменения.

Истоки НМИП выходят за рамки 1970-х гг. и их следует искать в эпоху формирования международного информационного порядка (МИП) – в середине XIX в., когда благодаря достижениям науки и техники систематический обмен информацией стал возможен между боль-

шинством населенных частей Земли, а также возникло мировое хозяйство. И тогда же на повестку дня международного сообщества встал вопрос о его совершенствовании. Часть предложений по совершенствованию МИП с течением времени становилась факторами существующего порядка. В данной связи полагаем справедливым утверждение, содержащееся в монографии «Международный порядок: Политико-правовые аспекты» (1986), о том, что в силу переплетённости элементов старого (сложившегося) и нового порядка в определенной конкретно-исторической ситуации они оказываются общезначимыми [1, с. 17].

В истории деятельности по совершенствованию МИП можно выделить следующие этапы.

*1. Середина XIX в. – середина 1920-х гг.* Сущность данного этапа – деятельность по формированию системы многостороннего сотрудничества государств в области взаимодействия национальных инфраструктур электрической и почтовой связи. Она воплотилась в создании Всемирного почтового союза, Международных телеграфного и радиотелеграфного союзов (с 1932 г. – Международный союз электросвязи) и стала успешной благодаря тому, что соответствовала национальным интересам всех государств. На уровне негосударственных акторов, в рамках международного пацифистского движения на лондонском Всемирном конгрессе мира 1890 г., рассматривались вопросы влияния прессы на разжигание войн и разработки мер по нейтрализации такого влияния.

*2. Середина 1920-х гг. – вторая половина 1930-х гг.* Определяющей тенденцией этого этапа являлась разработка международных механизмов, направленных на «моральное разоружение». С середины 1920-х гг. на квазигосударственном уровне, в частности в Международном радиовещательном союзе, а в начале 1930-х гг. в Лиге Наций, в том числе на Конференции по сокращению и ограничению вооружений, началось обсуждение мер по предотвращению использования средств массовой информации (СМИ) для ведения пропаганды, разжигающей вражду против других государств, а также их использованию в интересах мира и взаимопонимания между народами. Часть из этих мер была воплощена в реальность. Среди них – принятие в 1936 г. Международной конвенции об использовании радиовещания в интересах мира, действующей до настоящего времени. Однако эти ростки нового не могли изменить неблагоприятные факторы развития международных отношений, приведшие к новой мировой войне.

*3. 1946 г. – 1948 г.* На данном этапе международным сообществом в рамках ООН предпринимались усилия по определению универсальной концепции свободы информации и мер по ее претворению в реальность. Они были связаны с деятельностью по гуманизации международных от-

ношений через придание универсального характера концепции прав человека. Идейной основой для соответствующей деятельности являлась доктрина «свободного распространения информации». В проектах трех международных конвенций и 43 резолюциях, выработанных Конференцией ООН по свободе информации в марте – апреле 1948 г., была сделана попытка поиска компромисса между идеями свободного распространения информации через государственные границы и императивами защиты государственного суверенитета. Однако в условиях формирования реалий «холодной войны» такой компромисс не устраивал обоих гегемонов послевоенного международного порядка – США и СССР, рассматривавших сферу информации в качестве поля идеологического противостояния на международной арене. Важным результатом совершенствования МИП стала разработка положений о свободе информации для Всеобщей декларации прав человека и проекта конвенции о правах человека, воплощенной впоследствии в Международном пакте о гражданских и политических правах.

4. 1949 г. – 1973 г. Важнейшей чертой этого этапа может быть названо возникновение и расширение мер по сокращению неравенства стран третьего мира в отношении развития систем связи и массовой информации в рамках процессов деколонизации и развития. На 13-й сессии ГА ООН (1958) помощь странам с низким уровнем развития в создании национальных систем СМИ была признана неотъемлемой частью свободы информации. Действие созданных на глобальном уровне механизмов поддержки данных стран, в частности Расширенной программы технической помощи ООН, а затем ПРООН с самого начала распространилось на сферы связи и массовой информации.

Отражением тезиса, высказанного Генеральным директором ЮНЕСКО Рене Майо, о том, что развитие – это работа на благо мира и справедливости, стал новый импульс, приданный усилиям по обеспечению вклада СМИ в дело мира и справедливости. В 1968 г. на 23-й сессии ГА ООН распространение фактов об опасности апартеида, расизма, нацизма, колониализма и расовой дискриминации было названо первоочередной задачей развития свободы информации, а СМИ призывались к сотрудничеству в борьбе с пропагандой войны.

5. 1974 г. – 1989 г. Отличительная особенность деятельности по достижению более справедливого МИП на данном этапе – это попытка преодоления не только отсталости, но, прежде всего, состояния *зависимости* развивающихся стран в информационно-коммуникационной сфере, что и было сутью концепции НМИП в рассматриваемый период. Триггером для разворачивания дискуссии о НМИП стало провозглашение ООН нового международного экономического порядка в 1974 г. На это событие откликнулась ЮНЕСКО, которая в том же году на 18-й сес-

сии Генеральной конференции определила, что мероприятия данной организации должны проводиться на основе принципов нового международного экономического порядка, в том числе, обеспечения свободного и *сбалансированного* распространения информации. Понятие «Новый международный информационный порядок» вероятно, впервые было использовано в заявлении участников Семинара имени Дага Хаммаршельда для журналистов из стран третьего мира, состоявшегося в Нью-Йорке в августе – сентябре 1975 г., а окончательно вошло в официальный международный лексикон после 20-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО в 1978 г. [2; p. 4, 43].

Однако даже в качестве концепции НМИП не приобрел законченной формы по причине различных ценностных подходов к механизмам воплощения в жизнь его элементов как на экспертном, так и официальном уровнях. Документы, касающиеся установления НМИП, принятые ООН и ЮНЕСКО в 1980-е гг., позволяют выделить следующие главные акценты этой концепции. Во-первых, это ориентация преимущественно на международный уровень распространения информации. Во-вторых, фокусирование внимания на проблемах СМИ. Вопросы телекоммуникационной инфраструктуры рассматривались в рамках концепции в основном в качестве условия для развития СМИ. При этом координацию деятельности по установлению НМИП с Международным союзом электросвязи (МСЭ) можно оценить как недостаточно тесную. В-третьих, это попытки установить определенные принципы распространения информации как о развивающихся странах в целом, так и конкретных международных проблемах с их участием. В-четвертых, использование ранее сложившихся инструментов международной технической помощи развивающимся странам. Первоначально обсуждавшиеся предложения об использовании для данной цели отчислений из прибылей транснациональных компаний не были включены в тексты официальных документов ООН и ЮНЕСКО. В условиях сокращения финансовых ресурсов для оказания такой помощи амбициозные задачи НМИП оказывались нереализуемыми.

Внешнеполитическое противодействие концепции НМИП со стороны экономически развитых стран, отказ СССР от конфронтации с ними, ухудшение экономического положения развивающихся стран привело к трансформации ее содержания. Событием, ознаменовавшим эту перемену, стала 129-я сессия Исполнительного совета ЮНЕСКО в 1988 г. Признав требование установления НМИП правомерным, сессия высказалась за его реализацию на основе новой стратегии [3, с. 25–26]. Рассматриваемый период дал международному сообществу новые механизмы по оказанию помощи странам в информационно-коммуникационной сфере, как создание ЮНЕСКО Международной программы развития коммуни-

кации, а МСЭ – Центра развития электросвязи, деятельность которого впоследствии продолжилась в виде сектора развития электросвязи.

6. *1990 г. – 1999 г.* Этот этап связан с поиском новых приоритетов деятельности международного сообщества по совершенствованию МИП в условиях прекращения глобального межблокового противостояния. На всемирном уровне выделяются три основных направления данной деятельности: 1. Обеспечение свободы информации в новых политическо-технологических условиях; 2. Содействие внедрению новых информационно-коммуникационных технологий (ИКТ); 3. Недопущение использования ИКТ в деструктивных целях. Данные направления на рубеже 1990-х гг. и 2000-х гг. объединились в рамках формирования концепции построения информационного общества, включившей в себя и НМИП.

Заключение в рамках ГАТТ/ВТО в 1994 г. Генерального соглашения по торговле услугами, Приложения по электросвязи к данному соглашению, а также принятие в 1996 г. декларации министров по вопросам торговли товарами в области информационных технологий знаменовало либерализацию международных экономических отношений в отношении услуг связи и информационных технологий.

7. *2000 г. – 2010-е гг.* Этап, продолжающийся и в настоящее время, связан с принятием и деятельностью по выполнению концепции ориентированного на интересы людей, открытого для всех и направленного на развитие информационного общества. Формальное утверждение данной концепции связано с проведением по инициативе МСЭ и при поддержке ООН Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (2003–2005 гг.). По прошествии 10 лет – в декабре 2015 г. эта концепция стала объектом рассмотрения на совещании высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН, в основном была подтверждена и незначительно актуализирована с учетом Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 г. [4].

С точки зрения теории международных отношений концепция построения информационного общества является отражением либерального подхода к совершенствованию миропорядка. В ее основе лежит идея глобализации – глобального информационного общества. Сущность информационного порядка на глобальном уровне ставится в ней в зависимость от характера информационных отношений на национальном уровне. Концепция информационного общества исходит из того, что МИП, признаваемый несправедливым из-за существования так называемого «цифрового разрыва» как на глобальном, так и национальном уровнях, подлежит качественному изменению в лучшую сторону путем установления принципов, признаваемых всем международным сообществом. В их числе могут быть названы как общие характерные для либеральной идеологии принципы (демократия, устойчивое развитие, соблюдение прав человека и основных свобод, надлежащее государствен-

ное управление, преимущественное использование инструментов рыночной экономики), так и некоторые специфические принципы, относящиеся к информационному обществу (например, защита культурного и языкового разнообразия).

Акторами международного сотрудничества при построении информационного общества в рассматриваемой концепции определены органы государственного управления, частный сектор, гражданское общество и международные организации, включая международные финансовые учреждения, совокупные действия которых должны составить «цифровую солидарность».

Концепция информационного общества тесно связана с принципами и приоритетами Декларации Тысячелетия ООН, принятой в 2000 г. Среди них – мир и безопасность, развитие и искоренение нищеты, права человека, демократия и благое управление, защита интересов уязвимых групп. В 2015 г. в рассматриваемую концепцию был внесен и приоритет охраны окружающей среды в сфере ИКТ.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Международный порядок: Политико-правовые аспекты / отв. ред.: Г. Х. Шахназаров. М., 1986.
2. A Documentary History of a New World Information and Communication Order seen as Evolving and Continuous Process. UNESCO, 1988.
3. ЮНЕСКО. Акты Генеральной конференции. 25-я сессия Париж, 17 октября – 16 ноября 1989 г. Том 1. Резолюции. ЮНЕСКО, 1990.
4. ООН. Генеральная Ассамблея. 70-я сессия. Резолюция A/RES/70/125. URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/70/125> (дата обращения: 04.12.2017).

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ КОНФУЦИЯ В УКРАИНЕ

*Хань Ваньчэнь*

*Белорусский государственный университет,  
пр. Независимости, 4, 2200030, г. Минск, Беларусь, wanchenhaaaan@gmail.com*

В статье рассмотрены причины создания, цель, задачи, результаты деятельности сети институтов Конфуция в Украине. Подчеркнуто, что эти учреждения стали авторитетной и популярной платформой для понимания гражданами Украины современного Китая и изучения китайского языка и культуры. На конкретном материале показано продвижение Институтами преподавания китайского языка и содействие китайско-украинскому культурному обмену. Определенное внимание уделено историографии вопроса; отмечен вклад украинских руководителей Институтов Конфуция в повышение эффективности их работы. Определенное внимание уделено деятельности украинских культурных и исследовательских Центров в Китае.