
СЕКЦИЯ 6

ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО И МЕЖДУНАРОДНАЯ ЛОГИСТИКА: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

«ЕДИНОЕ ОКНО»: МЕХАНИЗМ РАБОТЫ И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ

П.И. Болточко¹, Д.А. Раткевич²

*¹⁾ Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, boltochko@gmail.com*

*²⁾ Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, ratkevich.diana@yandex.ru*

Механизм «единого окна» внедряется по всему миру для упрощения и повышения эффективности международной торговли. Применение данного механизма предоставляет значительные выгоды, как государству, так и участникам внешнеэкономической деятельности. Развитие механизма «единого окна» на территории Евразийского экономического союза является одним из актуальных и приоритетных направлений. Проблемным аспектом внедрения данного механизма является различная степень готовности государств-членов ЕАЭС к взаимодействию в цифровой среде с учетом национальных программ развития информационных технологий.

Ключевые слова: механизм «единого окна»; Евразийский экономический союз; таможенные органы; межведомственное взаимодействие; электронный документооборот.

«SINGLE WINDOW»: PRINCIPLES AND APPLICATIONS

P.I. Boltochko^a, D.A. Ratkevich^b

*^{a)} Belarusian State University, Nezavisimosti Avenue, 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus,
boltochko@gmail.com*

*^{b)} Belarusian State University, Nezavisimosti Avenue, 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus,
ratkevich.diana@yandex.ru*

The “Single window” mechanism is being implemented around the world to facilitate international trade and improve its efficiency. The use of this mechanism provides significant benefits to the state and to traders. The development of the “single window” mechanism in the territory of the Eurasian Economic Union is a relevant and high-priority task. Yet the implementation of this mechanism is impeded by different degrees of

preparedness across the EAEU member states to working in the digital environment, reflecting variations in the national information technology programmes.

Key words: «Single window» mechanism; the Eurasian Economic Union; customs authorities; interdepartmental interaction; electronic document flow.

В условиях современной международной торговли участникам внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) необходимо предоставлять большое количество различных документов и информации государственным органам с целью соблюдения таможенного законодательства. Данная информация и документация зачастую должна направляться через ряд учреждений, использующих свои собственные закрытые информационные системы и образцы бумажных документов, что, в свою очередь, приводит к значительным издержкам, как для участников ВЭД, так и органов государственного управления. Эффективным инструментом для упрощения и ускорения процедур международной торговли является механизм «единого окна», благодаря которому всю информацию и документацию можно предоставлять только один раз и в одно место.

Наиболее распространенное определение «единого окна» приводится в Рекомендации Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций № 33: «единое окно» – это механизм, позволяющий сторонам, участвующим в международных торговых и транспортных операциях, подавать всю стандартизованную документацию с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита. Если информация предоставляется в электронной форме, то индивидуальные элементы данных следует предоставлять лишь один раз [2].

Применение такого механизма позволяет повысить результативность и эффективность официальных мер контроля и сократить издержки, как для государственных органов, так и для торговых предприятий вследствие более совершенного использования ресурсов.

Полагаем выделить основные преимущества применения механизма «единого окна» как для субъектов ВЭД, так и для государства.

Преимущества для государства:

- 1) устранение проблемы недополучения доходов;
- 2) более четкое выполнение требований торговыми предприятиями;

- 3) возможность использования передовых методов управления рисками для контрольных и правоприменительных целей;
- 4) более эффективное и рациональное распределение ресурсов;
- 5) большая транспарентность и добросовестность.

Преимущества для субъектов ВЭД:

- 1) сокращение издержек за счет уменьшения времени нахождения в пунктах пропуска;
- 2) прогнозирование ситуаций и предсказуемое применение и разъяснение норм права;
- 3) эффективное распределение ресурсов;
- 4) прозрачность процедур и процессов;
- 5) снижение давления на бизнес;
- 6) декриминализация среды;
- 7) ускорение таможенного оформления и получения разрешения на отгрузку;
- 8) большая транспарентность и добросовестность.

Следует сразу же подчеркнуть, что создание и внедрение механизма «единого окна» – это сложный, ресурсозатратный и трудоемкий процесс, который требует комплексного подхода. На момент его внедрения в стране должна быть сформирована правовая и институциональная база, выбраны надежные источники финансирования и т.д.

Также при внедрении механизма «единого окна» государственным органам и участникам ВЭД необходимо применять имеющиеся рекомендации, стандарты и инструментальные средства, которые разработаны межправительственными учреждениями и международными организациями, например, такими как Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (далее – ЕЭК ООН), Конференция ООН по торговле и развитию (далее – ЮНКТАД), Всемирная таможенная организация (далее – ВТамО), Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (далее – СЕФАКТ ООН) и другими. Их применение, на наш взгляд, может помочь в обеспечении целостности систем, которые созданы в целях внедрения механизма «единого окна», с подобными исследованиями в других государствах и, к тому же, даст возможность упростить обмен информацией между данными механизмами в будущем.

Основополагающим документом, разработанным мировым сообществом в целях упрощения создания механизма «единого окна», является Рекомендация № 33 ЕЭК ООН, которая закрепляет основную терминологию, принципы и модели «единого окна». Помимо данного документа, СЕФАКТ ООН разработал ряд других рекомендаций, которые непосредственно затрагивают вопросы создания единого

органа, ответственного за сбор и обработку информации и сведений; гармонизации национального законодательства и торговых сведений. Поэтому желающим перенять передовой опыт странам необходимо приступить к построению механизма с опорой на уже имеющуюся нормативную правовую базу.

Существует множество возможных подходов к созданию механизма «единого окна», но Рабочей группой по процедурам международной торговли СЕФАКТ ООН были выделены 3 основные модели: 1) «единое окно» на базе единого органа, 2) «единое окно» на базе единой автоматизированной системы сбора, распространения и хранения информации, 3) «единое окно» на базе автоматизированной информационно-операционной системы [2].

Выбор модели, на основе которой будет базироваться механизм «единого окна», зависит от конкретной страны и ее ресурсно-технического потенциала. Наименьших затрат требует первая модель, вторая и третья подразумевают создание специальной информационно-технической платформы на базе IT-технологий.

Более 30 стран из всех регионов мира ввели систему «единого окна» и добились значительных преимуществ. Внедрение такого механизма принесло значительный выигрыш как для правительства, так и для торговых кругов, а ряд региональных организаций, например, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество в настоящее время рассматривают перспективы внедрения региональной системы «единого окна».

Положительные результаты использования механизма «единого окна» в зарубежных странах вызвали интерес и в странах-участницах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Поэтому 29 мая 2014 года Высшим Евразийским экономическим советом было принято Решение № 68 «Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [4].

Основная идея новации заключается в том, что в каждой стране есть свои программы развития либо создания «единого окна», равно как и хорошие достижения в этом направлении. Однако в информационно-техническом и правовом смысле требуется универсальная среда или платформа, в рамках которой эти национальные «единые окна» будут взаимодействовать.

Кроме этого, для успешного продвижения и получения необходимого результата органами Союза были приняты документы стратегического и оперативного планирования – План мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна»,

стержнем которого является эталонная модель национального механизма «единого окна», а также ежегодно утверждаемые детализированные планы.

Согласно сетевому плану мероприятий, запуск регионального механизма «единого окна» должен быть осуществлен к 2020 году. Итоги по его выполнению на данный момент позволяют сделать вывод о том, что работа по реализации механизма «единого окна» осуществляется с опозданием от установленного срока.

Экспертный анализ, который был проведен Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК), показал, что средний уровень реализации механизма «единого окна» в государствах-членах ЕАЭС составляет 54,7%. Препятствий для внедрения механизма много и эти проблемы являются общими для всех государств-членов ЕАЭС [3].

Первая проблема заключается в отсутствии единого видения сферы охвата механизма «единого окна», понимания целей и задач проекта всеми участниками. «Происходит смещение акцента на развитие локальных проектов для отдельных государственных органов, а не на создание комплексного национального механизма «единого окна», – указывается в презентации итогов исследования [3].

Далее ЕЭК отмечает пассивность некоторых государственных органов и уполномоченных организаций, которые должны заниматься разработкой механизма. Все еще сохраняется приоритет использования бумажных документов в процессе таможенных операций, а законодательными нормами стран-участниц ЕАЭС не предусмотрено использование исключительно электронных документов, что тормозит развитие механизма.

Негативное влияние оказывает и отсутствие комплексных подходов по проведению бизнес-процессов в государственных органах с учетом реализации механизма «единого окна» и различный уровень автоматизации деятельности государственных органов и готовности к переходу на безбумажный документооборот. В некоторых случаях просто отсутствуют необходимые информационные системы.

Необходимо обратить внимание, что у стран-участниц нет ни полнофункционального информационного портала национального механизма «единого окна», ни межведомственного взаимодействия, а разработанные электронные сервисы не связаны между собой. Затруднение вызывают и сложности с финансированием проекта.

В связи с этим, на наш взгляд, говорить о создании «единого окна» в рамках ЕАЭС пока еще рано. Для начала необходимо добиться создания механизма «единого окна» на высоком уровне в каждой стране, а также обеспечить обмен информацией между «едиными окнами» всех стран –

участниц ЕАЭС, то есть добиться функционирования в полном объеме пяти «единых окон». Только после этого можно говорить о создании единой платформы для функционирования «единого окна» в ЕАЭС.

В 2016 году в Республике Беларусь на государственном уровне принято решение о создании системы «единого окна», основанной на международных стандартах и рекомендациях по упрощению процедур торговли. Ассоциацией группы белорусских компаний «Инфопарк» при поддержке Корейской государственной компании KTNET предложена концепция построения торгового информационного пространства в Республике Беларусь, которая станет цифровой торговой платформой в Республике Беларусь, что в перспективе поможет интегрироваться в цифровое пространство ЕАЭС [1]. Ожидается, что такая система будет включать в себя множество подсистем и информационных таможенных технологий, которые при их комплексном использовании значительно сэкономят материальные затраты при осуществлении ВЭД.

В Республике Беларусь предложена модель общенациональной системы электронной торговли (ОСЭТ), которая включает как внешнюю, так и внутреннюю торговлю. Общегосударственную автоматизированную информационную систему предполагается взять за основу, а Национальный центр электронных услуг использовать в качестве регулятора электронного обмена данными.

Предполагается, что общенациональная система электронной торговли будет предназначена для обеспечения электронного взаимодействия участников по процедурам торговой сделки. Доступ к ОСЭТ будет осуществляться через Единый портал внешнеторговой деятельности в Республике Беларусь.

Анализируя проект по созданию безбумажной торговой среды в Республике Беларусь, можно сделать вывод, что в отличие от других государств-членов ЕАЭС, где уже функционируют системы «единого окна», предполагается даже более глобальный проект по созданию цифровой торговой платформы, в основе которого будет лежать механизм «единого окна». Республике Беларусь для более эффективной реализации данного проекта необходимо постоянно совершенствовать законодательную базу и наладить координацию заинтересованных органов. В итоге данный проект станет существенным вкладом при построении цифровой платформы ЕАЭС и сможет послужить примером для остальных стран-участниц ЕАЭС.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Анищенко В., Модель участия организаций ИКТ-сектора в создании национальной системы безбумажной торговли Беларуси [Электронный ресурс] // Семинар по подходам к анализу государственных процедур и бизнес-процессов в

рамках развития механизма «единого окна». □ Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/SiteAssets/SWBPAseminar/2-3-1606.pdf. □ Дата доступа: 12.09.2020.

2. Международная Рекомендация № 33 ЕЭК ООН: «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна» для улучшения эффективного обмена информацией между торговыми организациями и государственными органами» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/inftech/docs_pr/conf/Documents/Rec33_2005%20.pdf – Дата доступа: 15.09.2020.

3. Результаты проведенного Евразийской экономической комиссией тематического исследования «О реализации механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» // Сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/SiteAssets/16_10_2014_results.pdf. – Дата доступа: 10.09.2020.

4. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 года № 68 «Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163746/ – Дата доступа: 15.09.2020.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РЫНКА ПОЛИМЕРНОЙ УПАКОВКИ

Г.М. Власова

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Республика Беларусь, GMVlasova97@mail.ru*

В статье дан анализ современного рынка упаковочных материалов, как одного из важных факторов развития мировой экономической инфраструктуры. Определены общие тенденции развития упаковки в направлении снижения доли традиционных упаковочных материалов и повышения роли полимерной и комбинированной тары благодаря ее высоким защитным свойствам, технологичности и удобству в потреблении. Отмечено появление на мировом рынке новых полимерных материалов – «biodegradable», активных «active», «intelligent», которые постепенно вытесняют из области упаковки традиционные пластмассы.

Ключевые слова: упаковка; мировая экономика; товар; таможня.