

в различных направлениях со странами Африки, Латинской Америки, Азии и иных регионов мира.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/>. – Дата доступа: 28.12.2019.
2. Боришполец, К. П. Российско-белорусские отношения : угрозы реальные и мнимые / К. П. Боришполец, С. Чернявский // Мировая экономика и международные отношения. – 2012. – № 11. – С. 57 – 63.
3. Есин, Р. Европейский вектор в региональной стратегии развития / Р. Есин // Беларуская думка. – 2010. – № 7. – С. 14 – 21.
4. Корзенко, Г. В. Международные отношения и внешняя политика государств : электронное учебное пособие / Г. В. Корзенко, В. А. Зенченко, А. А. Криворот [и др].; под ред. Г. В. Корзенко, В. А. Зенченко. – Минск : БГПУ, 2013. – 151 с.
5. Курак, А. И. Основы конституционного права : курс лекций. в 2 ч. Ч. 1 / А. И. Курак. – 2-е изд., стер. – Мн. : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2006. – 263 с .
6. Министерство иностранных дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mfa.gov.by/>. – Дата доступа: 28.11.2019.
7. Снапковский, В. Е. История внешней политики Беларуси : пособие / В. Е. Снапковский. – Минск : БГУ, 2013. – 495 с.

РАЗВИТИЕ ОБЩЕЙ ПОЛИТИКИ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

И.С. Кузнецова

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, kuznira@bsu.by*

В статье проведен анализ развития общей политики безопасности и обороны Европейского союза (ЕС). Современный этап развития общей политики безопасности и обороны характеризуется усилением сотрудничества государств-членов ЕС в сфере обороны и безопасности, вместе с тем ЕС не удается эффективно и оперативно отвечать на новые внешнеполитические вызовы, отсутствует единство в ЕС и по внутренним делам. Все вышеуказанные проблемы по-прежнему будут препятствовать стратегической автономии ЕС и развитию полноценной общей политики безопасности и обороны ЕС, делающей ЕС полностью самостоятельным центром мирового влияния, содействующим миру и безопасности в регионе своего соседства и за его пределами.

Ключевые слова: Европейский союз; внешняя политика ЕС; общая политика безопасности и обороны ЕС; сотрудничество ЕС-НАТО.

DEVELOPMENT OF THE COMMON SECURITY AND DEFENSE POLICY OF THE EUROPEAN UNION AT THE PRESENT STAGE

I.S. Kuznetsova

*Belarusian State University, Niezalieznasti Avenue, 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus,
kuznira@bsu.by*

The article analyzes the development of the common security and defense policy of the European Union (EU). The current stage of development of the common security and defense policy is characterized by increased cooperation of the EU member States in the field of defense and security, however, the EU is not able to effectively and promptly respond to new foreign policy challenges, and there is no unity in the EU and in internal affairs. All the above-mentioned problems will continue to hinder the EU's strategic autonomy and the development of a full-fledged common security and defense policy that makes the EU a fully independent center of global influence that promotes peace and security in its neighborhood and beyond.

Key words: European Union; foreign policy of the EU; common security and defense policy of the EU; EU-NATO cooperation.

В июне 2016 г. Верховный представитель ЕС по иностранным делам Ф. Могерини представила новую Глобальную стратегию по внешней политике и политике безопасности ЕС под названием «Общее видение, общие действия: более сильная Европа» (далее – Глобальная стратегия ЕС) [1].

В Глобальной стратегии ЕС определены общие интересы, которые лежат в основе внешней политики ЕС: мир и безопасность, процветание, демократия и основанный на правилах мировой порядок. Одним из приоритетных направлений внешних связей является обеспечение безопасности. ЕС сосредоточит усилия на обороне, борьбе с терроризмом, кибербезопасности, энергетике и стратегических коммуникациях.

В Глобальной стратегии ЕС указано, что в то время как НАТО существует для защиты своих членов, большинство которых находится в Европе, и остается главной структурой коллективной обороны, европейцы должны быть лучше оснащены и организованы, чтобы вносить весомый вклад в эти коллективные усилия, а также действовать автономно, если и когда это необходимо. ЕС будет укреплять сотрудничество с НАТО на базе взаимодополняемости и автономности обеих сторон при принятии решений. В тоже время подчеркнуто, что страны-члены ЕС нуждаются в технологических и промышленных средствах для достижения и поддержания того потенциала, который лежит в основе их способности действовать автономно.

Для реализации Глобальной стратегии ЕС принят всеобъемлющий пакет мер в сфере безопасности и обороны, направленный на укрепление безопасности ЕС. Пакет мер состоит из трех основных элементов. Первым элементом выступают новые политические цели. Верховный представитель ЕС по иностранным делам Ф. Могерини представила План реализации Глобальной стратегии в сфере безопасности и обороны странам-членам на заседании Совета 14 ноября 2016 г. [2]. В документе уделяется внимание трем приоритетам: эффективное реагирование на кризисы; укрепление потенциала партнеров; укрепление ЕС и защита европейских граждан. Особо подчеркивается, что ЕС будет продолжать тесно сотрудничать со своими партнерами, особенно с ООН и НАТО. НАТО остается основой коллективной обороны для тех государств, которые являются ее членами. Вместе с тем указано, что стратегическая автономия Европы предполагает способность действовать и сотрудничать с международными и региональными партнерами везде, где это возможно, и в то же время действовать автономно, когда и где это необходимо.

Для достижения указанных в документе целей министры также договорились о ряде мер по укреплению гражданских и военных потенциалов, а также о структурах и инструментах ЕС в сфере безопасности и обороны.

Так, было обозначена необходимость установить, предусмотренный ст. 42 (6) Договора о ЕС 1992 г., механизм постоянного организованного сотрудничества с целью выполнения максимально сложных миссий, открывая тем самым перспективу для более глубокого сотрудничества в вопросах обороны.

11 декабря 2017 г. решением Совета 2017/2315 было установлено постоянное организованное сотрудничество (PESCO). Основная цель заключается в том, чтобы совместно достичь согласованного полного спектра оборонных возможностей, доступных государствам-членам для национальных и многонациональных (ЕС, НАТО, ООН и т. д.) миссий и операций. К инициативе решили присоединиться практически все страны ЕС, кроме Дании и Мальты. Государства-участники взяли на себя 20 обязательств (повышение оборонных бюджетов, увеличение расходов на новое вооружение и оборудование и др.) и обязательства участия в общих проектах, которые составляют практическую часть PESCO. Проекты PESCO двух типов: совместные учения и повышение операционной готовности, а также создание новых образцов вооружений и техники. На новый уровень сотрудничество должно выйти с 2021 г., когда полноценно заработает Европейский оборонный фонд [3].

Вторым элементом выступают меры по укреплению обороноспособности ЕС. 30 ноября 2016 г. Европейской Комиссией был утвержден План действий в сфере европейской обороны. В документе указаны меры по усилению конкурентоспособности военно-промышленного комплекса ЕС.

План предусматривает создание Европейского оборонного фонда. Он будет способствовать сотрудничеству в сфере обороны между компаниями и странами ЕС для стимулирования инноваций и разработки новейших стратегических оборонных потенциалов и технологий. Европейский оборонный фонд должен стать ключевым фактором, способствующим будущему европейской обороны. Европейский оборонный фонд будет поддерживать конкурентоспособность европейской оборонной промышленности. В июне 2018 г. Комиссия предложила выделить в фонд 13 млрд евро на 2021-2027 гг. Он направлен на поддержку конкурентоспособных совместных оборонных проектов на протяжении всего цикла исследований и разработок [4].

Третьим элементом выступают меры в развитие Совместной декларации ЕС-НАТО. 6 июля 2016 г. лидерами ЕС и Генеральным секретарем НАТО была подписана Совместная декларация ЕС- НАТО [5]. В Совместной декларации указано, что партнерство будет осуществляться в духе взаимной открытости и с соблюдением автономии. В документе отмечено, что ввиду общих вызовов ЕС и НАТО должны активизировать совместные усилия. Для достижения данной цели ЕС и НАТО будут укреплять способность противостоять гибридным угрозам; расширять оперативное сотрудничество; развивать взаимодополняющие и обеспечивающие взаимодействие оборонные потенциалы стран-членов ЕС и союзников НАТО, а также многосторонние проекты; содействовать развитию более мощной оборонной промышленности и оборонных исследований; активизировать координацию в вопросах учений; наращивать обороноспособность и способность обеспечивать безопасность и укреплять устойчивость партнеров на востоке и на юге через конкретные проекты в различных областях.

6 декабря Совет ЕС и министры иностранных дел стран НАТО одновременно утвердили общий перечень предложений по сотрудничеству ЕС- НАТО. Перечень предложений включает в себя 42 конкретных меры для реализации в нескольких сферах сотрудничества [6].

НАТО, со своей стороны, не только внимательно следят за развитием европейских инициатив в сфере обороны и безопасности, но и

заинтересованы в том, чтобы процесс развития общей политики безопасности и обороны проходил в нужном для НАТО направлении. Так, в Совместной декларации о сотрудничестве ЕС-НАТО 2018 г. заявлено, что НАТО продолжит играть уникальную и важную роль в качестве основополагающего элемента коллективной обороны для всех союзников, а партнерство ЕС-НАТО продолжит развиваться в духе полной взаимной открытости [7].

В целом необходимо отметить, что американское влияние способствовало развитию общей политики безопасности и обороны ЕС в деле модернизации европейских военных способностей, создания эффективных и способных европейских сил, борьбы с новыми угрозами безопасности. Использование ресурсов Североатлантического альянса, к которым ЕС имеет доступ с согласия НАТО, способствовало в некоторой степени усилению собственного потенциала международного влияния. Правда, при этом уменьшалась в соответствующей степени и мера независимости ЕС по отношению к НАТО.

Таким образом, начиная с 2016 г. ЕС заложил основы для более сильной европейской оборонной политики. Принятие Европейского плана действий в области обороны, учреждение Европейского оборонного фонда и постоянного структурированного сотрудничества свидетельствует о том, что ЕС уделяют приоритетное внимание инновациям и развитию оборонного потенциала. Вместе с тем, необходимо констатировать, что на современном этапе ЕС сталкивается с растущей нестабильностью и конфликтами в соседних странах, а также с появлением новых угроз безопасности. Эта ситуация вряд ли изменится в ближайшее время. При этом противоречия ощущаются и внутри Европы, о чем свидетельствует давний спор о принципах правового государства между Брюсселем и Будапештом, имеются застарелые проблемы и в отношениях между Брюсселем и Польшей.

Не спадает напряженность и в отношениях между ЕС и Великобританией вокруг «брексита». В этом контексте важно отметить, что, с одной стороны, выход Великобритании из состава ЕС существенно ослабляет совокупные финансовые и оборонные возможности ЕС, однако с другой, открывает путь к более тесному сотрудничеству в сфере безопасности и обороны, которое традиционно сдерживалось так называемыми «атлантистами» во главе с Великобританией, которые опасались ослабления военно-политического сотрудничества в рамках НАТО вследствие укрепления институтов ЕС, ответственных за общую политику безопасности и обороны ЕС.

Серьезным политическим испытанием стала для ЕС и пандемия COVID-19. Как отметил Ж. Боррель, «Мы обсудили последствия

пандемии для безопасности и обороны, и ясно одно: кризис COVID-19 станет определяющим моментом для наших обществ, для наших экономик – и для нашей политики безопасности и обороны. Здоровье сейчас – проблема безопасности». Более того, Верховный представитель ЕС по иностранным делам подчеркнул, что «последствия пандемии могут усугубить существующие конфликты и кризисы с прямым воздействием на нашу собственную безопасность. COVID-19 принес с собой новые угрозы» [8].

С целью преодоления кризиса ЕС будет работать по пяти основным направлениям: укрепление европейской солидарности; ответственный и скоординированный подход к безопасности, как внутри, так и за пределами границ ЕС; готовность отвечать на новые вызовы и угрозы безопасности; укрепление оборонных потенциалов и сотрудничество с партнерами [9].

Таким образом, возрастает потребность в том, чтобы ЕС стал более способным, последовательным и более стратегическим актором на глобальном уровне. В целях адекватного реагирования на новые угрозы безопасности, ЕС требуется укрепить свою стратегическую автономию. Для этого необходимо, прежде всего, развитие оборонных технологий и стратегического потенциала для обеспечения технологического лидерства, что предполагает, в свою очередь, тесное сотрудничество государств-членов ЕС.

Несмотря на инициативы, выдвинутые в последние годы, ситуация в европейской оборонной промышленности характеризуется недостаточным уровнем и качеством инвестиций в развитие и приобретение будущего потенциала. Государства-члены недостаточно сотрудничают, поскольку более 80% закупок и более 90% исследований и технологий осуществляются на национальной основе. Сохраняется высокая степень фрагментации. Существуют большие различия в уровне расходов на оборону между государствами-членами [10].

ЕС продолжит стремиться к укреплению и усилению общей политики безопасности и обороны, вместе с тем представляется, что основные направления ее развития в среднесрочной перспективе существенно не изменятся. На современном этапе ЕС не удастся эффективно и оперативно отвечать на внешнеполитические вызовы. Нет единства в ЕС и по внутренним делам. Все вышеуказанные проблемы по-прежнему будут препятствовать развитию полноценной общей политики безопасности и обороны и, как следствие, стратегической автономии ЕС, делающей ЕС полностью самостоятельным центром мирового влияния, содействующим миру и безопасности в регионе своего соседства и за его пределами.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe. A Global Strategy for the European Union's Foreign And Security Policy, June 2016 [Electronic resource]. – Mode of access : http://eeas.europa.eu/top_stories/pdf/eugs_review_web.pdf – Date of access : 04.09.2020.

2. Implementation Plan on Security and Defence // Council of the European Union, 14 November 2016 [Electronic resource]. – Mode of access : https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eugs_implementation_plan_st14392.en16.pdf – Date of access : 15.09.2020.

3. PESCO. Member states driven [Electronic resource]. – Mode of access : <https://pesco.europa.eu/> – Date of access : 19.09.2020.

4. European Defence Fund // European Commission [Electronic resource]. – Mode of access : https://ec.europa.eu/growth/sectors/defence/european-defence-fund_en – Date of access : 10.09.2020.

5. Joint declaration by the President of the European Council, the President of the European Commission, and the Secretary General of the North Atlantic Treaty Organization, 08 July 2016 // NATO [Electronic resource]. – Mode of access : https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_133163.htm – Date of access : 19.09.2020.

6. EU Security and Defence package [Electronic resource]. – Mode of access : https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/16693/node/16693_en_pdf – Date of access : 14.09.2020.

7. Joint declaration on EU-NATO cooperation by the president of the European Council, the President of the European Commission, and the Secretary General of the North Atlantic Treaty Organization, Brussels, 10 July 2018 // Council of the European Union [Electronic resource]. – Mode of access : https://www.consilium.europa.eu/media/36096/nato_eu_final_eng.pdf – Date of access : 19.09.2020.

8. European defence: fighting COVID-19, preparing for the future//EEAS [Electronic resource]. – Mode of access : https://eeas.europa.eu/topics/common-foreign-security-policy-cfsp/79305/european-defence-fighting-covid-19-preparing-future_en – Date of access : 30.09.2020.

9. COVID-19 lessons and implications for EU security and defence // EEAS [Electronic resource]. – Mode of access : https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/factsheet-covid-19_lessons.pdf – Date of access : 30.09.2020.

10. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Launching the European Defence Fund // European Commission [Electronic resource]. – Mode of access: <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/23605?locale=en> – Date of access: 05.09.2020.