

УЧАСТИЕ СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ В ПРОГРАММЕ НАТО «ПАРТНЕРСТВО РАДИ МИРА»: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

О.С. Журавская

Белорусский государственный университет, пр. Независимости 4, 220030, г. Минск, zhuravskayavolha@mail.ru

В статье рассматривается сотрудничество стран Восточной Европы с НАТО. В качестве объекта исследования выступает реализация программы НАТО «Партнерство ради мира» и ее основных направлений в данных странах. Цель данной статьи – оценка уровня участия каждой из стран (Армении, Азербайджана, Грузии, Молдовы и Украины) в ПРМ и результативности предпринятых мер в контексте взаимодействия с НАТО по выстраиванию общеевропейской архитектуры безопасности. Новизна статьи заключается в выявлении степени взаимосвязи стран Восточной Европы и влиянием внешнеполитических интересов и приоритетов государств на отношения с НАТО. Данная проблематика недостаточно изучена в белорусской историографии. Следует отметить высокую научную и практическую значимость и актуальность изучения данного вопроса. Практическая значимость исследования заключается в том, что оно позволяет выявить особенности формирования отношений стран Восточной Европы с НАТО и оценить их важность.

Ключевые слова: Республика Беларусь; Грузия, Армения, Азербайджан, Молдова, Украина, НАТО; Партнерство ради мира; СЕАП; План действий по членству.

PARTICIPATION OF EASTERN EUROPEAN COUNTRIES IN NATO PROGRAMME “PARTNERSHIP FOR PEACE”: COMPARATIVE STUDY

O.S. Zhuravskaya

Belarusian State University, Nezavisimosti av. 4, 220030, Minsk, zhuravskayavolha@mail.ru

The article discusses the cooperation of Eastern European countries with NATO. The object of the research is the implementation of the NATO Partnership for Peace program and its main directions in these countries. The purpose of this article is to assess the level of participation of each of the countries (Armenia, Azerbaijan, Georgia, Moldova and Ukraine) in the PFP and the effectiveness of the measures taken in the context of interaction with NATO to build a pan-European security architecture. The novelty of the article is the identification of the degree of interconnection between the countries of Eastern Europe and the influence of the foreign policy interests and priorities of the states on relations with NATO. This problem is not sufficiently studied in Belarusian historiography. The high scientific and practical significance and relevance of the study of this issue is underlined. The practical significance of the study is that it allows to identify

the features of the formation of relations between Eastern European countries and NATO and assess their importance.

Keywords: Republic of Belarus; Armenia, Azerbaijan, Georgia, Moldova, Ukraine; NATO; Partnership for Peace; CEAP; Membership Action plan.

Программа «Партнерство ради мира» (ПРМ) Североатлантического альянса отметила двадцатипятилетие в январе 2019 г. За четверть века эта программа стала успешным и эффективным инструментом реализации задач НАТО в рамках достижения цели создания единого пространства безопасности, поддержания мира и стабильности в регионах мира посредством проведения многонациональных операций, унификации оборонного строительства и процессов оперативной и боевой подготовки. Именно участвуя в данной программе государства Европы становились членами НАТО: всего к ПРМ присоединились 34 государства, а 14 из них стали членами блока (из недавних июнь 2017 г. Черногория, март 2020 г. Северная Македония) [1].

Стоит отметить, что сама программа эволюционировала за это время и стала включать в себя различные уровни участия. Прежде всего, стране–участнице необходимо подписать Рамочный документ, в котором задекларированы все ценности НАТО и принципы работы с альянсом. Далее государство–партнер предоставляет Презентационный документ, согласно которому государство выбрало цели партнерства и необходимые меры с учетом своих внешнеполитических приоритетов и интересов, а зачастую и финансовых возможностей. На основе данного документа разрабатывается и подписывается Индивидуальная программа партнерства и сотрудничества (ИППС) (до 2012 г. Индивидуальная программа партнерства) сроком на 2 года. Она включает в себя декларативную текстовую часть об интересах партнера, заявленных для участия в ПРМ силах и средствах, а также перечень мероприятий в конкретных сферах с ответственными ведомствами, составленный на календарный год. В общем предложено 34 направления и более 900 мероприятий, но страны сами выбирают нужное количество, и обычно оно гораздо меньшее. Например, у Республики Беларусь это 18 или 19 направлений и около 100 мероприятий. Можно сказать, что наличие ИППС говорит о первом уровне сотрудничества в рамках ПРМ [1; 2].

Для достижения оперативной совместимости вооруженных сил стран-партнеров и ОВС НАТО предусмотрена Концепция оперативного потенциала, которую реализуют через механизм Процесса планирования и оценки сил (ПАРОС). Он также имеет циклический характер и разрабатываются программные документы на два года (Цели

партнерства), по результатам деятельности подготавливается Оценочный документ. Этот второй уровень сотрудничества уже затрагивает военное планирование, совместимость вооруженных сил, обмен информацией. Так, Республика Беларусь с 2004 г. весьма успешно участвует в ПАРП [2]

Следующим шагом является разработка и реализация заинтересованными партнерами Индивидуальных планов действий партнерства (ИПДП), направленных на проведение реформ в военной, политической и экономической сферах по западному образцу. Данный план также составляется на двухлетний период. В нем указываются цели и сроки проведения реформ, намечаемые шаги по их осуществлению, а также меры по оказанию содействия со стороны НАТО и других стран-членов блока.

ИПДП охватывает четыре сферы (политика и безопасность; оборона и военное строительство; информирование общественности, наука, экология, гражданское чрезвычайное планирование; ресурсы). В целом ИПДП можно рассматривать в качестве третьего уровня сотрудничества в рамках ПРМ [1]. Республика Беларусь не перешла на данный уровень, поэтому из всех стран Восточной Европы ее степень сотрудничества с НАТО самая невысокая. Азербайджан, Армения, Грузия, Молдова проводят ряд мероприятий в рамках данного плана: создание эффективных механизмов демократического контроля над деятельностью национальных вооруженных сил; участие гражданских структур в разработке политики безопасности; установление законодательного надзора за военной деятельностью; оптимизация структур управления; регулирование социально-экономических последствий структурной перестройки военного сектора; международное сотрудничество в сфере обороны и безопасности [1].

Грузия и Украина являются партнерами по Интенсифицированному диалогу, так как они изъявили желание вступить в альянс, подали заявку на запуск Плана действий по подготовке к членству (ПДЧ), но она была отклонена на Бухарестском саммите 2008 г. из-за Германии и Франции, которые проголосовали против. Поэтому в Грузии действует Комиссия НАТО–Грузия с 2008 г. и Годовой национальный план. Только Босния и Герцеговина на данный момент выполняет ПДЧ. 12 июня 2020 г. НАТО предоставило Украине статус партнёра расширенных возможностей (Enhanced Opportunities Partner, EOP) [3].

Также дополнительно действуют программы, финансируемые Трастовым фондом НАТО, например, в сфере медицинской реабилитации, профессионального развития, уничтожению пестицидов, химикатов, радиоактивных отходов.

Таким образом, страны Восточной Европы, рассматриваемые автором, имеют различную степень взаимодействия с НАТО. Они реализуют и военное, и невоенное направления сотрудничества. Обобщающая информация представлена в авторской таблице.

	Азербайджан	Армения	Грузия	Молдова	Украина	Беларусь
Вступление в ССАС(с 1997 г. СЕАП)	1992	1992	1992	1992	1992	1992
Присоединение к программе «Партнерство ради мира»	04.05.1994	05.10.1994	23.03.1994	16.03.1994	08.02.1994	11.01.1995 ИППС с 1997 г.
План действий в рамках индивидуального партнерства	2005	2005	2004	2006	2002 План действий Украина-НАТО	-
Открытие Офиса связи НАТО	2006 г. + Неделя НАТО ежегодно	2006 г. + Неделя НАТО ежегодно	2010	Декабрь 2017	1999	-
Участие в миротворческих операциях	С 1999 г. KFOR, С 2002 г. ISAF 33 чел	С 2004 г. KFOR (40-70 чел) С февраля 2010 г. ISAF 126 чел	С 1997 г. KFOR,	С марта 2014 г. KFOR, 40 чел	С 2004 г.	-
Процесс планирования и анализа ПРМ (ПАРП)	1997	2002	1996	2007		2004
Соглашение о статусе сил (СОФА ПРМ)	2000	2004	1997	1997	2000	-

(Таблица составлена автором на основе данных из открытых источников НАТО)

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Программа НАТО «Партнёрство ради мира» (2013) [Электронный ресурс] URL http://factmil.com/publ/strana/avstrija/programma_nato_partnjorstvo_radi_mira_2013/54-1-0-351 (дата обращения 09.10.2020)
2. Беларусь – НАТО [Электронный ресурс] URL https://www.mil.by/ru/military_policy/international/rb_nato/ (дата обращения 09.10.2020)

3. NATO recognises Ukraine as Enhanced Opportunities Partner [Electronic source]
URL: https://www.nato.int/cps/ru/natohq/news_176327.htm?selectedLocale=ru%7Ctitle=
(дата обращения 09.10.2020)

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ПРИМЕРЕ СОТРУДНИЧЕСТВА С США И РОССИЕЙ

Д.И. Коткова

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости 4, 220030, г. Минск, Беларусь, daryakotkova8@gmail.com*

В статье освещены актуальные направления деятельности внешней политики Республики Беларусь на международной арене. Подчеркивается вклад в участие в международных организациях и принятия решений по вопросам поддержания мира, коллективной безопасности, развития сотрудничества в области торговли, промышленности, экономике и внешнеполитической деятельности. В статье международные отношения Республики Беларусь рассматриваются на примере сотрудничества с США и Россией за последнее время. Дается анализ состоявшихся встреч с представителями иностранных государств с позиции взаимовыгодного поиска альтернативных решений по различным направлениям. В заключении дается прогноз дальнейших отношений с Российской Федерацией по вопросам валютно-денежной политики, поддержании мира и стабильности двух стран.

Ключевые слова: внешняя политика; Беларусь; международные отношения; национальные интересы; двустороннее сотрудничество; инвестиции; евразийская интеграция.

FOREIGN POLICY OF THE REPUBLIC OF BELARUS ON THE EXAMPLE OF COOPERATION WITH THE USA AND RUSSIA

D.I. Kotkova

*Belarusian State University,
4 Independence Ave., 220030, Minsk, Belarus, daryakotkova8@gmail.com*

The article highlights the most relevant directions of the foreign policy of the Republic of Belarus in the international arena. The contribution to the participation in international organizations and decision-making on issues of maintaining peace, collective security, development of cooperation in the field of trade, industry, economy and foreign policy is emphasized. The article examines the international relations of the Republic of Belarus on the example of cooperation with the United States and Russia in recent years. The analysis of the meetings held with the representatives of foreign states from the standpoint of a mutually beneficial search for alternative solutions in various directions is