

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ООН В 2016–2020 гг.

А.В. Тихомиров

*Белорусский государственный университет,
4, пр. Независимости, Минск, 220030, Беларусь, tihomirow@list.ru*

В статье рассматриваются особенности и основные результаты взаимодействия Республики Беларусь с ООН в 2016–2020 гг. Цель статьи – оценка сущности и особенностей многосторонней дипломатии Республики Беларусь в контексте ее взаимодействия с ООН. Новизна статьи заключается в выявлении новых приоритетных направлений во взаимодействии Беларуси с ООН в 2016–2020 гг. и оценке влияния на результаты этого взаимодействия политических событий 2020 г. Практическая значимость исследования заключается в том, что оно позволяет выявить особенности формирования приоритетов многосторонней дипломатии Республики Беларусь во второй половине 2010-х гг.

Ключевые слова: Республика Беларусь; ООН; многосторонняя дипломатия; безопасность; Программа развития ООН; Цели устойчивого развития; права человека.

INTERACTION OF THE REPUBLIC OF BELARUS WITH THE UN IN 2016–2020

A. Tsikhamirau

*Belarusian State University,
4 Niezaliežnasci Avenue, Minsk, 220030, Belarus, tihomirow@list.ru*

The article discusses peculiarities and the main results of interaction of the Republic of Belarus with the UNO in 2016–2020. The purpose of the article is to assess the nature and the peculiarities of the multilateral diplomacy of the Republic of Belarus in the context of its interaction with the UNO. The novelty of the article is to identify new priority areas in Belarus' interaction with the UNO in 2016–2020 and assess the impact of political events in 2020 on the results of this interaction. The practical significance of the study is that it allows us to identify the peculiarities of the priorities targeting in the multilateral diplomacy of the Republic of Belarus in the second half of the 2010s.

Keywords: Republic of Belarus; UN; multilateral diplomacy; security; UN Development Programme; the Sustainable Development Goals; human rights.

Взаимодействие с ООН традиционно входило в число ключевых приоритетов многосторонней дипломатии Республики Беларусь. Не стало исключением в этом отношении и последнее пятилетие, охватившее 2016–2020 гг.

В рассматриваемый период официальные лица Республики Беларусь использовали трибуну ООН для озвучивания предложений по более справедливому переустройству мира, созданию атмосферы

доверия, налаживанию конструктивных связей между региональными интеграционными объединениями [1; 2; 3; 4; 5, с. 660]. В 2017–2019 гг. белорусская дипломатия призывала другие государства мира возобновить широкий диалог по вопросам международной безопасности, не размещать ракеты средней и меньшей дальности в Европе, создать «пояс цифровой безопасности», противодействовать угрозе международного терроризма [1; 2; 3; 4]. В декабре 2016 г. на 71-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН по инициативе Беларуси была консенсусом принята резолюция «Долговременные последствия чернобыльской катастрофы», ключевым посылом которой стало продвижение чернобыльского сотрудничества под эгидой ООН после 2016 г. [5, с. 666]

Направлялись конкретные предложения и по совершенствованию механизма деятельности ООН. 13 ноября 2017 г. на заседании Генеральной Ассамблеи ООН, посвященном активизации ее деятельности, заместитель Постоянного представителя Республики Беларусь при ООН И. Величко предложила усовершенствовать механизм взаимодействия между постоянными представительствами государств-членов и Секретариатом ООН; ускорить переход на новую версию Журнала ООН с упорядоченным содержанием, удобным для пользователей интерфейсом; продолжить работу по усовершенствованию избирательных кампаний в ООН; определить концепцию и сферу охвата кодекса поведения, регулирующего проведение государствами-членами избирательных кампаний; повысить уровень актуальности повестки дня Генеральной Ассамблеи ООН [6].

Продолжалась реализация белорусской инициативы по противодействию торговле людьми. В частности, 30 июля 2018 г. Постоянный представитель Республики Беларусь при ООН В. Рыбаков в рамках участия в тематическом мероприятии в штаб-квартире ООН по случаю Всемирного дня борьбы с торговлей людьми акцентировал внимание на проблеме торговли детьми, призвав повысить информированность международного сообщества об этом виде преступлений и активизировать усилия по борьбе с ними [7].

Белорусская сторона направляла предложения и по другим аспектам безопасности. Так, 25 мая 2017 г. А. Дапкюнас в рамках открытой дискуссии в Совете Безопасности ООН на тему «Защита гражданского населения и медицинского персонала во время вооруженных конфликтов» призвал государства-члены ООН обсудить международный документ, повышающий правовую защиту переводчиков в условиях вооруженного конфликта и постконфликтного миростроительства [8].

В мае 2019 г. на 28-й сессии Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию был принят пакет резолюций по противодействию криминальной торговле человеческими органами, нелегальному обороту новых психоактивных веществ, торговле людьми, распространению наркомании и преступности [9].

Повышенное внимание уделялось продвижению в ООН интересов стран со средним уровнем дохода (ССД). В 2016 г. Беларусь вошла в состав неформальной группы государств – активных сторонников продвижения в ООН интересов стран с ССД. В рамках общей дискуссии на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Министр иностранных дел Республики Беларусь В. Макей обратил внимание участников заседания на специфику положения ССД и на многоплановый характер вызовов, стоящих перед государствами этой категории [3]. 4 декабря 2018 г. Постоянный представитель Республики Беларусь при ООН В. Рыбаков на заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН предложил Комитету по политике в области развития Экономического и Социального Совета ООН подключиться к разработке многомерных показателей для оценки прогресса развития в ССД [10].

Продолжалась работа по достижению Целей устойчивого развития в Беларуси. В 2016–2020 гг. осуществлялась очередная (вторая по счету) Рамочная программа ООН по оказанию помощи Республики Беларусь в целях развития. Новая Рамочная программа относилась к тематическим областям сотрудничества содействие устойчивому социально-экономическому развитию; укрепление национальной системы здравоохранения; обеспечение экологической устойчивости; развитие национальной системы управления миграцией в соответствии с международными стандартами; совершенствование государственного управления [11].

В 2017 г. в Беларуси был создан институт Национального координатора по достижению Целей устойчивого развития. Национальный координатор осуществлял руководство Советом по устойчивому развитию, в рамках которого действовали группы по экономике, экологии, социальным вопросам. Деятельность Национального координатора и Совета обеспечивало Министерство иностранных дел Республики Беларусь [12].

На основании отчета ПРООН в Беларуси за 2018 г. можно сделать вывод об успешной реализации совместных проектов в сфере экологии и развития городской инфраструктуры [13].

21–22 февраля 2018 г. Минск стал местом проведения Регионального форума национальных координаторов по Целям устойчивого развития стран Европы и Центральной Азии, в работе

которого участвовали делегации более 40 стран и ряда международных организаций [5, с. 661]. Высокую оценку активная работа Беларуси по достижению Целей устойчивого развития и поддержанию региональной безопасности получила на встрече В. Макея с Генеральным секретарем ООН А. Гуттеришем 4 октября 2018 г. [14]. В 2019 г. В. Макей предлагал провести в Минске в 2020 г. форум по Целям устойчивого развития совместно с Евразийской экономической комиссией [4].

Значимым направлением взаимодействия с ООН стала реализация Парижского соглашения по климату, которое Республика Беларусь подписала в апреле 2016 г. и ввела в действие в ноябре того же года. В рамках реализации указанного соглашения в Беларуси в 2019 г. были разработаны и утверждены Национальный план действий по увеличению абсорбции поглотителями парниковых газов на период до 2030 года, Национальный план действий по адаптации лесного хозяйства Беларуси к изменению климата до 2030 года, Стратегия адаптации лесного хозяйства Беларуси к изменению климата до 2050 года, Стратегия адаптации сельского хозяйства Беларуси к изменению климата до 2050 года [15].

15 июня 2017 г. Республика Беларусь в очередной раз была избрана членом Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС). Важными событиями в развитии отношений Беларуси с ООН стали визиты в нашу страну генерального директора МАГАТЭ Ю. Амано в 2016 г. и Первого заместителя Генерального секретаря ООН А. Мохаммеда в 2018 г.

Таким образом, до августа 2020 г. взаимодействие Республики Беларусь с ООН было конструктивным. Беларусь принимала участие в процессе совершенствования деятельности ООН и ее отдельных структур, осуществляла с ООН совместные проекты в различных сферах, получала со стороны Организации финансовую поддержку. Белорусские дипломаты активно работали в структурах ООН, поддерживали диалог с руководством этой международной организации.

После завершения кампании по выборам Президента Республики Беларусь в августе 2020 г. характер взаимодействия Беларуси с ООН начал меняться. 18 сентября 2020 г. на полях 45-й сессии Совета по правам человека ООН (СПЧ ООН) в Женеве состоялись дебаты по белорусской проблематике. Результатом дискуссии стало принятие резолюции «Положение в области прав человека в Беларуси в преддверии президентских выборов и после них», в которой белорусскому руководству были предъявлены обвинения в невыполнении предыдущих рекомендаций БДИПЧ ОБСЕ, нарушении норм международного права в области прав человека и основных

свобод, осуществлении пыток, применении чрезмерной силы в отношении мирных демонстрантов. СПЧ ООН призвал белорусские власти «вступить в диалог с политической оппозицией, в том числе с Координационным советом и гражданским обществом» и в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком ООН по вопросу о положении в области прав человека [16].

МИД Республики Беларусь негативно оценил принятую резолюцию, отметив, что она выходит за рамки мандата СПЧ и является вмешательством во внутренние дела белорусского государства [17]. Министр иностранных дел Республики Беларусь назвал ее «очень опасным прецедентом для Организации Объединенных Наций» [18].

Принятие резолюции СПЧ ООН свидетельствует о том, что, по меньшей мере, в краткосрочной перспективе белорусской дипломатии в ООН придется выйти из зоны комфорта. В новых условиях Беларусь будет выступать в ООН скорее в качестве объекта критики, чем субъекта, продвигающего инициативы в области современного мироустройства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Выступление Министра иностранных дел Беларуси В. Макея на заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН (19 сентября 2016 г., г. Нью-Йорк) [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <<https://mfa.gov.by/press/statements/bd501133fc8ae5f3.html>>. – Дата доступа: 20.02.2020.

2. О выступлении Министра иностранных дел Беларуси В. Макея на общей дискуссии Генеральной Ассамблеи ООН [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – 22.09.2017. – Режим доступа: <https://mfa.gov.by/press/news_mfa/a784f1138e6807d0.html>. – Дата доступа: 20.02.2020.

3. О выступлении Министра иностранных дел Беларуси В. Макея на общей дискуссии 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – 01.10.2018. – Режим доступа: <https://mfa.gov.by/press/news_mfa/d6169fbae991e940.html>. – Дата доступа: 20.02.2020.

4. Выступление Министра иностранных дел Беларуси В. Макея в общей дискуссии на 74-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (26 сентября 2019 г., г. Нью-Йорк) [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – 27.09.2019. – Режим доступа: <https://mfa.gov.by/press/news_mfa/b698116bea64ee66.html>. – Дата доступа: 20.02.2020.

5. Республика Беларусь – 25 лет созидания и свершений. В 7 т. Т. 4. Минск: Беларус. навука, 2020. – 733 с.

6. Выступление Ирины Величко заместителя постоянного представителя Республики Беларусь при ООН 13 ноября 2017 г. [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа:

<http://mfa.gov.by/upload/14.11.2017%20Statement_Velichko.pdf>. – Дата доступа: 25.08.2020.

7. Об участии Постоянного представителя Беларуси при ООН В. Рыбакова в мероприятии по случаю Всемирного дня борьбы с торговлей людьми [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – 31.07.2018. – Режим доступа: <http://mfa.gov.by/press/news_mfa/bc7a2a397a311344.html>. – Дата доступа: 20.02.2020.

8. Об участии Постоянного представителя Беларуси при ООН А. Дапкюнаса в заседании Совета Безопасности ООН [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – 26.05.2017. – Режим доступа: <http://mfa.gov.by/press/news_mfa/ed5326d0d2364be3.html>. – Дата доступа: 20.02.2020.

9. Управление ООН по наркотикам и преступности [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <<http://www.mfa.gov.by/multilateral/organization/list/d9145561a0f8da46.html>>. – Дата доступа: 25.08.2020.

10. Об участии Постоянного представителя Беларуси при ООН В. Рыбакова в заседании высокого уровня ГА ООН [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – 05.12.2018. – Режим доступа: <https://mfa.gov.by/press/news_mfa/ae4a17bc56e273bb.html>. – Дата доступа: 20.02.2020.

11. Рамочная программа по оказанию помощи Беларуси в целях развития на 2016–2020 годы [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций – Беларусь. – Режим доступа: <https://belarus.un.org/sites/default/files/2020-10/Book_Framework_Programm_2015_RUS_LATEST_plus_cover_1.pdf>. – Дата доступа: 20.09.2020.

12. Цели устойчивого развития [Электронный ресурс] // Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь. – Режим доступа: <<http://www.sovrep.gov.by/ru/tsur-ru/>>. – Дата доступа: 25.08.2020.

13. ПРООН в Беларуси. 2018. – Минск, 2019. – 4 с.

14. О встрече Министра иностранных дел Беларуси В. Макея с Генеральным секретарем ООН А. Гутерришем и участии в других мероприятиях [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – 05.10.2018. – Режим доступа: <http://mfa.gov.by/press/news_mfa/be3bf855ffcf0ee6.html>. – Дата доступа: 25.08.2020.

15. Парижское климатическое соглашение [Электронный ресурс] // Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. – Режим доступа: <<https://minpriroda.gov.by/ru/paris-ru/>>. – Дата доступа: 30.08.2020.

16. Положение в области прав человека в Беларуси в преддверии президентских выборов 2020 года и после них: док. ООН А/HRC/45/L.1 [Электронный ресурс] // Система официальной документации ООН. – Режим доступа: <<http://undocs.org/ru/A/HRC/45/L.1>>. – Дата доступа: 20.09.2020.

17. Комментарий пресс-службы МИД в связи с принятием резолюции Совета ООН по правам человека «Положение в области прав человека в Беларуси в преддверии президентских выборов 2020 года и после них» [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – 18.09.2020. – Режим

доступа: <http://mfa.gov.by/press/news_mfa/c0c4de204fe94ae7.html>. – Дата доступа: 18.09.2020.

18. Макей назвал «очень опасным прецедентом» резолюцию СПЧ ООН по ситуации в Беларуси [Электронный ресурс] // БЕЛТА. – 18.09.2020. – Режим доступа: <<https://www.belta.by/politics/view/makej-nazval-ochen-opasnym-pretседentom-rezoljutsiju-spch-onn-po-situatsii-v-belarusi-407373-2020/>>. – Дата

доступа: 18.09.2020

ШЛЯХ ААН ДА ФАРМІРАВАННЯ КАНЦЭПЦЫІ ІНФАРМАЦЫЙНАГА ГРАМАДСТВА Ё 1940-Я – 1970-Я ГГ.

Л.А. Фядотаў

*Белінтэрсат, 24/1, вул. Вайсковая, в. Станькава,
Дзяржынскі раён, Мінская обл., 222731, Беларусь, fedotov.l@belintersat.com*

В статье освещается история формирования в ООН в 1940-х – 1970-х гг. подходов в отношении развития и регулирования международного многостороннего сотрудничества в области информации, коммуникации и связи. На основе анализа содержания решений, в первую очередь резолюций Генеральной Ассамблеи, выделены три этапа. Временные рамки исследования охватывают процессы и события до начала рассмотрения в ООН концепции нового международного порядка в области информации и связи.

Ключевые слова: Организация Объединенных Наций; Генеральная Ассамблея; международное сотрудничества в области информации и связи; информационное общество.

THE BEGINNING OF THE UN WAY TOWARDS THE INFORMATION SOCIETY CONCEPTION IN 1940S –1970S

L.A. Fedotov

*Belintersat, st. Vaiskovaya, 24/1, 222731, v. Stankovo,
Dzerzhinsk District, Minsk region, Belarus, fedotov.l@belintersat.com*

The article highlights the history of forming of UNO approaches towards the development and reglamentation of its multilateral international cooperation in the shere of information and communication in 1940s – 1970s. Three stages in the UN activities have been distinguished on the basis of content analysis of the adopted resolutions, mainly the General Assembly resolutions. The processes and events covered by the research are within the period before the conception of the new international information and communication order was put to the UN agenda

Keywords: The United Nations; General Assembly; Information Society; International Cooperation in the Information and Communications Technology Sphere

Распрацоўка ў рамках ААН на мяжы XX і XXI стагоддзяў канцэпцыі арыентаванага на інтарэсы людзей, адкрытага для ўсіх і