
КРУГЛЫЙ СТОЛ «75 ЛЕТ ОСНОВАНИЯ ООН»

ПОДХОДЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ К РЕФОРМИРОВАНИЮ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ООН

Д.В. Лузан¹, С.Ф. Свилас²

¹⁾ *Белорусский государственный университет,
4, пр. Независимости, Минск, 220030, Беларусь, danboxer@mail.ru*

²⁾ *Белорусский государственный университет,
4, пр. Независимости, Минск, 220030, Беларусь, svilas@tut.by*

В статье содержится анализ принципов и подходов белорусской дипломатии к реформированию Совета Безопасности ООН – органа, на который в соответствии с Уставом Организации возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Впервые в историографии и на основе выступлений белорусских дипломатов, среди которых руководители внешнеполитического ведомства, а также Постоянного представительства Беларуси при ООН, рассмотрены такие аспекты позиции Республики Беларусь по проблеме реформирования Совета Безопасности, как принцип разграничения его полномочий с другими структурами ООН, расширение состава, вопрос санкций, использования силы и угрозы силой.

Ключевые слова: международные отношения; внешняя политика; Республика Беларусь; многосторонняя дипломатия; реформирование Совета Безопасности ООН; МИД Республики Беларусь; Постоянное представительство Республики Беларусь при ООН в Нью-Йорке; политический и дипломатический дискурс.

APPROACHES OF THE REPUBLIC OF BELARUS TO THE UN SECURITY COUNCIL REFORM

D.V. Luzan^a, S.F. Svilas^b

^{a)} *Belarusian State University,
4, Niezaliežnasci Avenue, Minsk, 220030, Belarus*

^{b)} *Belarusian State University,
4, Niezaliežnasci Avenue, Minsk, 220030, Belarus
Corresponding author: D. V. Luzan (danboxer@mail.ru)*

The article contains an analysis of the principles and approaches of Belarusian diplomacy to reforming the UN Security Council. In accordance with the UN Charter this body is entrusted with the main responsibility for maintaining international peace and security. The scientific novelty of the research is in the fact that for the first time in historiography and on the basis of speeches of Belarusian diplomats (including the heads of the Foreign Ministry, as well as the Permanent Mission of Belarus to the UN) such aspects of the position of the Republic of Belarus on the issue of reforming the Security

Council as the principle of delimiting its powers with other UN structures, expansion, the issue of sanctions, the use of force and the threat of force have been considered.

Keywords: international relations; foreign policy; Republic of Belarus; multilateral diplomacy; reforming the UN Security Council; Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Belarus; Permanent Mission of the Republic of Belarus to the UN in New York; political and diplomatic discourse.

Не являясь постоянным или регулярно избираемым членом Совета Безопасности (СБ), Республика Беларусь, тем не менее, занимает достаточно активную позицию в отношении реформирования данного центрального органа в системе Организации Объединенных Наций. Как и большинство государств – членов ООН, Республика в этом процессе призывает руководствоваться принципами максимально широкого консенсуса, равноправия и недискриминации, исходя из того, что «только поступательный и взаимоуважительный диалог способен приблизить стороны к единогласию в вопросах реформы, которая играет исключительно важную роль в деле поддержания международного мира и безопасности» [1].

Признавая роль СБ ООН в обеспечении мира на планете, белорусская дипломатия выражает обеспокоенность недостаточной информированностью Генеральной Ассамблеи о деятельности данной структуры. Одним из приоритетов, которым, согласно позиции Беларуси, необходимо руководствоваться в процессе реформирования СБ, является усиление транспарентности Совета по отношению к Генеральной Ассамблее и государствам – членам ООН, не входящим в его состав. При этом подчеркивается важность соблюдения заложенного в Устав ООН принципа разграничения полномочий и недопущения вмешательства СБ в сферу компетенции других структур и подразделений Организации [2].

Республика Беларусь имеет также сформированную позицию в вопросе о расширении состава Совета Безопасности. Она выступает за соблюдение принципа бюджетной нейтральности при проведении реформ СБ, нацеленных на изменение его состава [3]. Беларусь приветствует адаптацию конфигурации Совета к современным условиям, принципиально поддерживая расширение Совбеза в категории как постоянных, так и непостоянных членов с целью придать этой структуре более представительный характер [3; 4].

Вместе с тем, белорусская дипломатия пока не выработала четкой позиции в отношении тех стран, которые должны быть представлены в Совете Безопасности в результате его модернизации [5]. В 2004 г. министр иностранных дел Беларуси С. Мартынов выступил за предоставление пяти дополнительных мест трем развивающимся

регионам (Азии, Африке, Латинской Америке, Карибскому бассейну) и двум развитым государствам, представляющим Европу и Азию, которые внесли наиболее ощутимый вклад в поддержание международной безопасности [6]. Однако год спустя Президент Республики Беларусь А. Лукашенко внес коррективы, высказав мнение, что путь увеличения числа постоянных членов Совета Безопасности является бессмысленным и неэффективным: «Это будет пустая трата времени. Считаю, что дело не в арифметической численности членов Совбеза... Если пятеро не могут договориться и добиться исполнения принимаемых решений, то будет еще сложнее, если членов будет 10–15» [7].

В последние годы Беларусь выступает за предоставление группе восточноевропейских государств одного дополнительного места в категории непостоянных членов [1–3; 6]. Выражая поддержку повышению представительства в СБ стран Африки, Азии и Латинской Америки, республика избегает конкретизации в отношении предоставляемых мест [3; 8]. Отметим особенность репрезентации информации по этому вопросу. Публично афишируемой позицией, как уже отмечалось, является признание необходимости расширения присутствия группы восточноевропейских государств за счет как минимум одного места непостоянного члена. Именно такая позиция до недавнего времени обозначалась на официальном русскоязычном сайте МИД Республики Беларусь в специальном тематическом подразделе «Беларусь и реформа ООН» [2], неоднократно подчеркивалась в выступлениях белорусских дипломатов с трибуны ООН, начиная с 2011 г. (в том числе значится в официальных отчетах тематических заседаний ООН за 2019 г.). Однако на стартовой странице раздела «UN» того же сайта МИД Республики Беларусь на английском языке, озаглавленной как «*Strengthened and reformed UN*» [9], подчеркивается также необходимость расширения представительства африканских государств в структуре Совета Безопасности. Позиция же относительно стран Азии и Латинской Америки встречалась в белорусском дипломатическом дискурсе лишь однажды – в выступлении А. Ржеусского по пункту «Реформа ООН: меры и предложения» во время 73-й сессии Генеральной Ассамблеи (2018) [3]. Тем не менее, приведенный материал убеждает, что белорусская дипломатия выступает за придание Совету Безопасности более представительного характера.

Одним из ключевых элементов реформирования СБ ООН для Республики Беларусь является вопрос санкций, а также использования силы и угрозы силой. Белорусская сторона делает акцент на том, что только Совет Безопасности имеет право легального санкционирования государств [10], а также исходит из факта апеллирования к санкциям лишь

как крайней мере при наличии угрозы международному миру и безопасности [11, с. 4]. Беларусь выражает надежду на создание внутри этого органа четкого механизма введения, применения и снятия санкций, противодействия их одностороннему введению и минимизации последствий для третьих государств. Подчеркивается важность обеспечения соразмерности санкций соответствующей угрозе или нарушению. По мнению белорусских дипломатов, при введении санкций должны определяться их «гуманитарные пределы» и производиться расчет вероятных последствий для третьих стран и гражданского населения, особенно наиболее уязвимых групп [11]. С этой целью Беларусь считает целесообразным реализацию комплекса согласованных мер по организации более тесного взаимодействия Совета и его санкционных комитетов со странами, подпадающими под действие санкций [8].

Белорусская дипломатия плодотворно работает над совершенствованием механизма пресечения незаконного применения силы вне ведения и одобрения Совета. С 2014 г. в рамках Специального комитета по Уставу ООН и усилению роли Организации Республика Беларусь совместно с Российской Федерацией продвигает инициативу, имеющую целью запросить у Международного суда консультативное заключение о наличии правовых последствий применения государствами силы без предварительного разрешения Совета Безопасности [12, с. 9–10]. Тем самым Республика Беларусь в очередной раз подчеркивает важность закрепленного в Уставе запрета в отношении угрозы силой и ее применения, а одним из результатов реформирования Совбеза желает видеть реальный механизм правового санкционирования государств, нарушивших данный запрет.

Таким образом, Республика Беларусь активно выступает за обсуждение проблемы реформирования СБ ООН посредством диалога на основе широкого консенсуса и равноправия. Она ратует за транспарентность Совета Безопасности по отношению к Генеральной Ассамблее и строгое соблюдение принципа разграничения его полномочий с полномочиями других структур ООН. Белорусская дипломатия поддерживает расширение Совета и выступает за создание эффективного механизма введения, применения и снятия санкций. Осознавая необходимость скорейшего проведения реформ, она, вместе с тем, считает неприемлемым чрезмерную спешку и искусственное установление контрольных сроков достижения каких-либо договоренностей, настаивая на приоритете тщательности и выверенности действий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Консенсус, равноправие и недискриминация – Андрей Дапкюнас изложил подходы Беларуси к переговорам по реформе Совбеза ООН [Электронный ресурс] // БЕЛТА. – 14.02.2020. – Режим доступа: <<https://www.belta.by/politics/view/konsensus-ravnopravie-i-nediskriminatsija-dapkjunas-izlozhil-podhody-belarusi-k-peregovoram-po-reforme-379641-2020/>>. – Дата доступа: 29.02.2020.
2. Беларусь и реформа ООН [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <<http://mfa.gov.by/multilateral/organization/list/un/db41d8fbd2106c7f.html>>. – Дата доступа: 29.03.2020.
3. Выступление члена делегации Республики Беларусь Андрея Ржеусского по пункту 125 «Укрепление ООН» и пункту 126 «Реформа ООН: меры и предложения» на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН [Электронный ресурс] // Портал «United Nations PaperSmart». – Режим доступа: <<https://papersmart.unmeetings.org/media2/19409584/belarus.pdf>>. – Дата доступа: 26.04.2020.
4. Выступление Министра иностранных дел Республики Беларусь Сергея Мартынова на общей дискуссии на 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 27 сент. 2011 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: <<https://www.un.org/ru/ga/66/docs/belarus.pdf>>. – Дата доступа: 19.04.2020.
5. Зачем нужна ООН, кто в ней лоббирует однополюсие и за что нас там прессуют: интервью с Юрием Амбразевичем [Электронный ресурс] // TUT.BY: белорусский портал. – 27.04.2015. – Режим доступа: <<https://news.tut.by/politics/445634.html>>. – Дата доступа: 29.02.2020.
6. Выступление Министра иностранных дел Республики Беларусь Сергея Мартынова на 59-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН: док. ООН A/59/PV.15 [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: <<https://www.un.org/ru/ga/59/plenary/belarus.pdf>>. – Дата доступа: 19.04.2020.
7. Президент Беларуси: реформа ООН в виде изменения численности членов Совета Безопасности – пустая трата времени [Электронный ресурс] // AFN.by. – 15.09.2005. – Режим доступа: <<https://s.afn.by/news/i/64731>>. – Дата доступа: 21.03.2020.
8. Выступление Валентина Рыбакова на пленарном заседании 67-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН по проблематике реформирования Совета Безопасности ООН, г. Нью-Йорк, 15 ноября 2012 г. [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <<https://www.embassybel.ru/press/statements/ff0ff6309cb552ab.html>>. – Дата доступа: 29.03.2020.
9. Strengthened and reformed UN [Electronic resource] // Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Belarus. – Mode of access: <http://mfa.gov.by/en/organizations/un/>>. – Date of access: 26.04.2020.
10. Выступление заместителя начальника главного договорно-правового управления МИД Беларуси Людмилы Татаринвич в рамках обсуждения Доклада Специального комитета по Уставу ООН и усилению роли Организации, г. Нью-Йорк, 21 октября 2013 г. [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <<http://www.mfa.gov.by/press/statements/ba6821a80eb36a98.html>>. – Дата доступа: 19.04.2020.

11. Краткий отчет о 11-м заседании Шестого комитета 64-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН: док. ООН A/C.6/64/SR.11 [Электронный ресурс] // Цифровая библиотека Организации Объединенных Наций. – Режим доступа: <<https://digitallibrary.un.org/record/677901?ln=ru>>. – Дата доступа: 26.04.2020.

12. Доклад Специального комитета по Уставу ООН и усилению роли Организации: док. ООН A/74/33 [Электронный ресурс] // Система официальной документации ООН. – Режим доступа: <<https://undocs.org/pdf?symbol=ru/A/74/33>>. – Дата доступа: 21.06.2020.

КНР В ООН: ВСТУПЛЕНИЕ И ПЕРЕФОРМАТИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ма Джин Юй

*Белорусский государственный университет,
4, пр. Независимости, Минск, 220030, Беларусь, jing_yu@mail.ru*

В статье представлен анализ участия КНР в деятельности ООН с момента вступления в эту международную организацию. Автором отражена специфика вступления КНР в ООН. Научная новизна заключается в оценке влияния участия КНР в ООН на внешнюю политику страны.

Ключевые слова: Китайская Народная Республика; ООН; внешняя политика; многосторонняя дипломатия.

PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA AT THE UN: INTRODUCTION AND REFORMATTING OF INTERNATIONAL ACTIVITIES

Ma Jing Yu

*Belarusian State University,
4 Niezaliežnasci Avenue, Minsk, 220030, Belarus, jing_yu@mail.ru*

The article presents the analysis of the participation of the People's Republic of China in UN activities since its accession to this international organization. The author reflects the specifics of the PRC's accession to the UN. The scientific novelty lies in the assessment of the impact of the PRC's membership in the UN on China's foreign policy.

Keywords: the People's Republic of China; United Nations; foreign policy; multilateral diplomacy.

Вступление КНР в ООН. Китай вошел в число государств – учредителей ООН 24 октября 1945 г. Тогда же он обрел статус постоянного члена Совета Безопасности ООН. Однако особенность заключалась в том, что в то время от имени Китая в ООН выступала Китайская Республика, политический центр которой в 1949 г.