

---

---

**СЕКЦИЯ 1**  
**СОВРЕМЕННЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**  
**И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

---

---

**БЕЛОРУССКО-ГЕРМАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В 2010-2020 ГГ.:  
ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ И ИХ ОСОБЕННОСТИ**

*А.Д. Бабий<sup>1</sup>, В.В. Фрольцов<sup>2</sup>*

<sup>1)</sup> *Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, babybsu@gmail.com*

<sup>2)</sup> *Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, vlad.froltsov@gmail.com*

В статье проведен анализ двусторонних отношений Республики Беларусь с ФРГ в течение последнего десятилетия. Основное внимание обращено на нестабильный и противоречивый характер развития межгосударственного взаимодействия и выстраивания белорусско-германских отношений. Выделены и охарактеризованы основные этапы налаживания межгосударственного взаимодействия, обозначены их важнейшие особенности. При подготовке статьи были использованы ключевые документы и наиболее важные заявления сторон, на основе которых базировалось межгосударственное сотрудничество. В итоге был обозначен и оценен имеющийся потенциал для позитивного развития двустороннего сотрудничества.

**Ключевые слова:** Республика Беларусь; ФРГ; Европейский союз; белорусско-германские отношения; Восточное партнерство; Стратегическая консультативная группа; Нормандский формат.

**BELARUSIAN-GERMAN RELATIONS IN 2010-2020: MAIN STAGES  
AND THEIR FEATURES**

*A.D. Babiy<sup>a</sup>, V.V. Froltsov<sup>b</sup>*

<sup>a)</sup> *Belarusian State University, Niezaležnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus*

<sup>b)</sup> *Belarusian State University, Niezaležnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus*  
*Corresponding author: A.D. Babiy (babybsu@gmail.com)*

The article analyzes the bilateral relations between the Republic of Belarus and the Federal Republic of Germany over the last decade. The main attention is paid to the unstable and contradictory character of the development of interstate interaction and building of the Belarusian-German relations. The authors examine and characterize the main stages and prerequisites for establishing interstate interaction, and define their most important features. The key documents and the most important statements of the parties on which intergovernmental cooperation was based are referred to while preparing this article.

Thus, the article identifies and evaluates the existing potential for the positive development of this bilateral cooperation.

**Keywords:** the Republic of Belarus; Germany; the European Union; Belarusian-German relations; the Eastern Partnership, The Belarus – Germany Strategic Advisory Group; the Normandy Format.

Выявление и системная характеристика сущности и особенностей германо-белорусского межгосударственного диалога на протяжении последнего десятилетия традиционно вызывает интерес как белорусских, так и германских ученых-международников. Актуальность детального изучения двустороннего взаимодействия определяется весьма значительной ролью, которую ФРГ играет в системе приоритетов внешней политики Республики Беларусь. Важное значение имеют также выделение и характеристика основных этапов развития двусторонних отношений в предыдущее десятилетие, выявление предпосылок которых позволяет более полно и системно оценить имеющийся потенциал для позитивного сотрудничества Беларуси и Германии в будущем.

Исследуемая проблематика получила широкое освещение в работах белорусских ученых-историков А. В. Русаковича, В. Г. Шадурского, А. В. Шарапо, которые сформировали современную методологическую основу для дальнейшего изучения проблемы, исходя из динамики ее развития и актуальных тенденций международных отношений в Европе.

На протяжении последнего десятилетия развитие отношений между Республикой Беларусь и Германией приобрело противоречивый и даже зигзагообразный характер.

Первый их этап начался в конце 2010 г., когда межгосударственное сотрудничество было ограничено, а политические контакты сведены к минимуму. Главной причиной стало недовольство ФРГ действиями правительства Республики Беларусь в ходе проведения в декабре выборов Президента и подавления массовых выступлений после объявления их итогов. Позиция руководства Германии опиралась на отчет Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ. В документе был установлен факт отсутствия прозрачности избирательной процедуры, неравноправных условий для всех кандидатов [2]. Кроме того, возмущение ФРГ вызвали действия белорусских властей в отношении протестующих, которые выразили несогласие с результатами выборов.

Впоследствии Германия приняла участие в формировании единой позиции ЕС, поддержала в Европейском совете решение о введении оружейного эмбарго в отношении Беларуси, а также временном

приостановлении функционирования банковских счетов трех крупных белорусских предприятий [1].

В начале 2012 г. в составе европейского сообщества немецкая сторона приняла непосредственное участие в процессе расширения списка лиц, в отношении которых вводились ограничения на въезд в страны–члены ЕС, а также ведение предпринимательской деятельности на их территории.

Белорусские власти отреагировали на подобного рода действия высылкой представителя ЕС и посла Польской Республики в Беларуси. Германия, в свою очередь, не стала препятствовать принятию решения стран–членов европейского сообщества и выразила солидарность с ответным решением единой Европы, отозвав, как и другие 26 ЕС, своего посла из Беларуси [6]. Такой дипломатический конфликт произошел впервые и продемонстрировал наихудшее состояние отношений за всю историю двустороннего взаимодействия.

Важным фактом стало непризнание легитимными со стороны ЕС проведенных в 2012 г. выборов в Национальное собрание Республики Беларусь. Электоральная процедура в очередной раз была оценена Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ как «не соответствующая демократическим нормам» [3]. К тому же был продлен срок действия введенных ранее санкций, а отношения с Республикой Беларусь было принято выстраивать на основе концепции «критического взаимодействия».

Начало второго этапа было ознаменовано явными положительными тенденциями в отношениях, которые проявились к концу 2013 г. Было активизировано взаимодействие в рамках многостороннего формата инициативы «Восточное партнерство». В ноябре 2013 г. Министр иностранных дел Республики Беларусь В. В. Макей принял участие в саммите программы, на котором, в частности, подтвердил заинтересованность белорусской стороны в развитии открытого диалога и взаимовыгодного сотрудничества [5].

Тем не менее, пришедшее к власти в Германии новое правительство обозначило в Коалиционном соглашении лишь общие цели в отношении стран–членов инициативы «Восточное партнерство». Конкретного упоминания белорусского государства в нем не было [7]. В соглашении отмечалось намерение немецкой стороны способствовать развитию государств–членов программы, основываясь на принципы демократии, верховенства права и экономического роста.

Огромную роль в развитии двустороннего сотрудничества сыграла занятая Минском позиция по вопросу украинского кризиса. Поддержка территориальной целостности Украины, отказ от введения подобных

российским экономическими ограничениями в отношении ЕС, выдвижение инициатив мирного урегулирования конфликта создали благоприятную основу для нормализации межгосударственного взаимодействия с ФРГ.

В 2014 г. был проведен ряд встреч руководителей МИД Республики Беларусь с официальными представителями Германии. В апреле этого же года в Берлине были организованы консультации министерств иностранных дел двух стран с целью рассмотрения имеющихся проблем и развития диалога между Беларусью и ЕС. Необходимо обратить внимание и на факт запуска переговоров по вопросам упрощения визового режима и реадмиссии. Кроме того, Республика Беларусь и Европейский союз приняли решение о начале проведения консультаций по обновлению форм межправительственного взаимодействия.

Однако, несмотря на прогресс, Германия 30 октября 2014 г. продлила срок действия введенных ранее политических ограничений в отношении белорусских властей. Беларусь, в свою очередь, выступала с критикой подобной позиции единой Европы.

Процесс развития межгосударственного взаимодействия нашел свое продолжение в 2015 г. Так, глава Министерства иностранных дел Республики Беларусь В. В. Макей посетил Германию с рабочим визитом. Основной целью поездки было участие в 51-й Мюнхенской конференции по вопросам безопасности. Министр провел встречи со своим немецким коллегой Ф.-В. Штайнмайером, а также официальными представителями ЕС. Основой для диалога выступила тема развития диалога между Беларусью и единой Европой.

Стоит отметить и такое важное событие в налаживании белорусско-германских отношений, как первый в истории визит федерального канцлера Германии в Беларусь. В феврале 2015 г. А. Меркель посетила Минск с целью участия в переговорах по урегулированию украинского кризиса в рамках «Нормандского формата», признав роль Минска в урегулировании конфликта.

В ходе выступления А. Меркель в Бундестаге в мае 2015 г. канцлер обозначила отношение ФРГ к инициативе «Восточное партнерство», выделив особую форму взаимодействия с такими государствами, как Беларусь и Армения. Канцлер подтвердила готовность предпринять меры по активизации сотрудничества, отметив обязанность белорусских властей организовать необходимые для этого условия [5].

Следующим знаковым событием стал визит главы белорусского внешнеполитического ведомства В. В. Макея в Германию в ноябре 2015 г. В ходе встреч с министром иностранных дел Ф.-В. Штайнмайером, а

также иными официальными представителями ФРГ был рассмотрен ряд вопросов двустороннего сотрудничества.

Проведенные в 2015–2016 гг. в Республике Беларусь выборы Президента и Национального собрания не вызвали осложнений в отношениях белорусской стороны как с Германией, так и с европейским сообществом в целом.

Третий этап ознаменовался отменой ЕС при активной поддержке ФРГ большей части введенных ранее ограничений по отношению к представителям белорусских властей и некоторых предприятий в феврале 2016 г. Решение единой Европы в очередной раз продемонстрировало намерение развивать партнерские связи со своим восточным соседом.

В 2017 г. состоялся рабочий визит вице-канцлера, министра иностранных дел Федеративной Республики Германия З. Габриэля в Республику Беларусь [4].

Важно обратить внимание и на тот факт, что в 2016 г. были возобновлены официальные межпарламентские контакты. Впервые был организован визит в Германию белорусской делегации Рабочей группы по сотрудничеству с Бундестагом.

Необходимо также указать встречу Основной группы Мюнхенской конференции по безопасности, которая была организована в Минске 31 октября – 1 ноября 2018 г. Мероприятие позволило представителям белорусской стороны в очередной раз подготовить площадку для обсуждения проблем обеспечения безопасности и поддержания мира.

В июне 2018 г. был организован первый в истории визит Президента ФРГ в Республику Беларусь. В ходе него Ф.-В. Штайнмайер провел встречу с Президентом А.Г. Лукашенко, а также принял участие в открытии второй линии мемориального комплекса «Тростенец», посвященного жертвам издевательств нацистской Германии в ходе Второй мировой войны.

В 2018-2020 гг. проявилась положительная тенденция в рамках совершенствования межгосударственных связей Беларуси и Германии. В 2019 г. Министр иностранных дел Республики Беларусь В. В. Макей посетил ФРГ, где провел встречу со своим германским коллегой Х. Маасом. Данный рабочий визит был важен по причине достижения договоренности сторон о создании Стратегической консультативной группы для совместной разработки шагов по дальнейшему развитию взаимодействия, а также общего видения перспектив отношений. В феврале 2020 г. было организовано первое ее заседание в Берлине [4].

Вместе с тем, в двусторонних отношениях оставался ряд весьма проблемных аспектов, которые влияли на их развитие. Во-первых,

неизменно в центре внимания немецких властей оставалось обсуждение проблемы прав человека в Республике Беларусь. Белорусская сторона, в свою очередь, выдвигала претензии относительно отсутствия уважения германских партнеров к существованию особого пути развития Беларуси как в политическом, так и экономическом направлении. Вместо этого первоочередное внимание обращалось на так называемое «навязывание» проведения реформ и преобразования существующей системы, а не на выстраивание прагматичных, партнерских отношений.

В заключение следует подчеркнуть, что, несмотря на имеющиеся разногласия, обе стороны были изначально заинтересованы в развитии сотрудничества в рамках как двустороннего, так и многостороннего формата. Это позволяет надеяться на преодоление нынешнего кризиса в белорусско-германских отношениях и выстраивание длительного и выгодного для обеих сторон стратегического партнерства.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Достанко, Е.А. Взаимоотношения Республики Беларусь и Европейского союза [Электронный ресурс] / Е.А. Достанко // Труды ФМО. – 2015. – Выпуск 6. – С. 23–27. – Режим доступа: [http://www.elib.bsu.by/bitstream/123456789/119621/1/dostanko\\_Trudy2015.pdf](http://www.elib.bsu.by/bitstream/123456789/119621/1/dostanko_Trudy2015.pdf). – Дата доступа: 28.09.2020.

2. Итоговый отчет Миссии по наблюдению за выборами БДИПЧ/ОБСЕ. Президентские выборы 19 Декабря 2010 [Электронный ресурс] // Официальный сайт ОБСЕ – Режим доступа: <https://www.osce.org/files/f/documents/4/f/76092.pdf>. – Дата доступа : 28.09.2020.

3. Итоговый Отчет Миссии по Наблюдению за Выборами БДИПЧ/ОБСЕ. Парламентские выборы 23 сентября 2012 [Электронный ресурс] // Официальный сайт ОБСЕ – Режим доступа: <https://www.osce.org/files/f/documents/1/b/98395.pdf>. – Дата доступа : 28.09.2020.

4. Республика Беларусь – ФРГ. Двусторонние отношения [Электронный ресурс] // Посольство Республики Беларусь в Федеративной Республике Германия – 2019. – Режим доступа: [http://germany.mfa.gov.by/ru/bilateral\\_relations/](http://germany.mfa.gov.by/ru/bilateral_relations/). – Дата доступа: 28.09.2020.

5. Русакович, А. В. Отношения с Германией во внешнеполитическом курсе Беларуси в контексте глобальных перемен на постсоветском пространстве (конец 2013-начало 2015 г.) [Электронный ресурс] / А.В. Русакович // Труды ФМО. – 2015. – Выпуск 6. – С. 30–38. – Режим доступа: <http://elib.bsu.by/handle/123456789/119627>. – Дата доступа: 28.09.2020.

6. Тихомиров, А.В. «Восточное партнерство» и его значимость для Беларуси / А.В. Тихомиров // Журнал международного права и международных отношений – 2018. – №3–4. – С. 62–69.

7. Фрольцов, В.В. Россия, Украина, Беларусь в программных документах трех правительств А. Меркель (2005–2017) [Электронный ресурс] / В.В. Фрольцов // Журнал Белорусского государственного университета. Международные отношения. – 2018. – №1. – С. 3-9. – Режим доступа:

<https://journals.bsu.by/index.php/internationalRelations/article/view/1319>. – Дата доступа: 28.09.2020.

8. Шарапо, А.В. Белорусско-германские отношения: ключевые факторы влияния / А.В. Шарапо // Беларусь в меняющемся мире: история и современность : материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 22 февр. 2019 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: М. Э. Чесновский (пред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2019. – С. 262-271.

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ОТНОШЕНИЙ КНР И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ**

*Ван Фа*

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, 1394903742@qq.com*

В статье проанализированы результаты сотрудничества КНР и РФ в сфере образования на современном этапе. Отмечено, что партнерство КНР и РФ является одним из важнейших стратегических составляющих развития успешного политического диалога. Актуальность темы связана с растущей ролью Китая, как влиятельного глобального игрока на мировой арене, необходимостью поиска альтернативных векторов его внешней политики и увеличения динамики и улучшения российско-китайских отношений. Осуществлен обзор событий, которые происходили на пути становления и развития современных связей КНР и РФ в сфере образования, оценены результаты анализа состояния двусторонних академических обменов. Сделаны выводы относительно перспектив дальнейшего развития двусторонних отношений в сфере образования.

**Ключевые слова:** международные отношения; геополитика; Китайская Народная Республика; Российская Федерация; гуманитарное сотрудничество; образование.

## **MAIN DIRECTIONS OF DEVELOPMENT OF RELATIONS BETWEEN CHINA AND RUSSIAN FEDERATION IN THE FIELD OF EDUCATION**

*Wang Fa*

*Belarusian State University, Niezaležnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus, 1394903742@qq.com*

The article analyzes the cooperation between China and the Russian Federation in the field of education at the present stage. The partnership between China and Russia is one of the most important strategic components of the development of a successful political dialogue. The relevance of the topic is related to the growing role of China as an influential global player on the world stage, the need to search for alternative vectors of its foreign policy and increase the dynamics and improvement of Russian-Chinese relations. An overview of the events that occurred on the way to the formation and development of modern relations between China and the Russian Federation in the field of education is