

ПОТЕНЦИАЛ СОЗДАНИЯ ОБЩЕГО ЭНЕРГОРЫНКА ДЛЯ ГОСУДАРСТВ ЕАЭС: РАЗВИТИЕ В ДИНАМИКЕ И ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ЭФФЕКТЫ

Цедрик А.В.

ГНУ «Институт экономики НАН Беларуси»

г. Минск, Республика Беларусь, e-mail: aleksandr.cedrik.90@mail.ru

Важным звеном энергетической политики практически любой страны мира определяется наличием или отсутствием на ее территории соответствующего ресурсного потенциала минерально-сырьевого комплекса. Совокупный энергопотенциал государств-членов ЕАЭС составляет около 10% от общемировых доказанных запасов нефти (среди экономических сообществ на втором месте после стран ОПЕК). Странам-членам следует определить, какие условия должны учитывать в своих программах и Соглашениях государства для наиболее оптимального результата для всех партнеров, входящих в данный Союз, при этом учитывая сторону каждого государства в отдельности.

Ключевые слова: общий энергетический рынок; геополитика; Евразийский экономический союз; национальный энергокомплекс; минеральное сырье; интеграция; ограничения и изъятия.

POTENTIAL OF CREATING COMMON ENERGY MARKET FOR EAEU STATES: DEVELOPMENT IN DYNAMICS AND PREDICTED EFFECTS

Tsedrik A.V.

Institute of Economics the National Academy of Sciences of Belarus

Minsk, Republic of Belarus, e-mail: aleksandr.cedrik.90@mail.ru

An important element of energy policy in almost any country in the world is determined by the presence or absence of the corresponding resource potential of the mineral resource complex in its territory. The total energy potential of the EAEU member states is about 10% of the global proven oil reserves (among economic communities in second place after OPEC countries). Member countries should determine what conditions States should take into account in programmes and Agreements for the best possible outcome for all partners in the Union, taking into account the individual side of each State.

Key words: common energy market; geopolitics; Eurasian Economic Union; national energy complex; minerals; integration; restrictions and exemptions.

Страны, образовавшиеся на пространстве бывшего СССР, а именно, те государства, что входят в состав Евразийского экономического союза (ЕАЭС), являются правопреемниками Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Одной из основ проводимой ими политических и экономических решений считаются природные ресурсы, будучи одним из

основных источников обеспечения своей экономической самостоятельности. Главная роль энергопотенциала ЕАЭС определяется такими условиями:

- географическое расположение государств, входящие в экономический Союз, при котором элементарное жизнеобеспечение учитывает значительное потребление энергоресурсов;

- унаследованный от СССР в основном сырьевой уклад экономического развития и фокус в сторону ранее созданной инфраструктуры и производственного потенциала на базовые отрасли промышленности (добыча, переработка, передел минерального сырья);

- интенсивность процесса привлечения крупных инвестиций, без которых экономика государств ЕвразЭС за десятилетие окажется в стагнирующем состоянии. Наиболее привлекательная сфера для иностранных инвесторов – топливно-энергетический комплекс. Причина – быстрота окупаемости вложенного капитала и обеспечение геополитических интересов страны-реципиента.

В данном контексте странам-членам следует определить, какие условия должны учитывать в своих программах и Соглашениях государства для наиболее оптимального результата для всех партнеров, входящих в данный Союз, при этом учитывая сторону каждого государства в отдельности.

Основной целью данной статьи является отражение основных документов, этапов развития и рисков интеграционных процессов для создания общего энергетического рынка стран Евразийского экономического союза, запланированного на 1 января 2025 года. В статье отмечено и проанализирована важность создания общего энергорынка для этих государств и регулирующее воздействие Департамента энергетики Евразийской экономической комиссии (ЕЭК). В статье отмечены прогнозируемые эффекты по созданию такого рода рынка для государств-участников Союза.

Важным звеном энергетической политики практически любой страны мира определяется наличием или отсутствием на ее территории соответствующего ресурсного потенциала минерально-сырьевого комплекса. Совокупный энергопотенциал государств-членов ЕАЭС составляет около 10% от общемировых доказанных запасов нефти (среди экономических сообществ на втором месте после стран ОПЕК), около 30 % мировых запасов природного газа (1 место в мире) и более 20 % от мировых запасов угля (также 1 место в мире). Страны ЕАЭС располагают также крупнейшими в мире запасами промышленного урана, опережая по этому показателю Австралию, США и Канаду вместе взятые.

С учетом вышеназванных обстоятельств, в прогнозах развития мировой энергетики государствам-членам ЕАЭС отводится важное место как крупнейшим поставщикам энергетических ресурсов на мировые энергетические рынки. Это, прежде всего, Европа и Китайская Народная Республика.

Геополитика ЕАЭС. Сам регион отличается выгодным геополитическим расположением между Европой и крупными экономическими игроками в Азии. Чрезвычайно важным в геополитическом плане является взаимная привязка территорий и распределения ресурсов (в первую очередь энергетических) стран, входящих в состав ЕАЭС. Россия и Казахстан располагают большими запасами углеводородного сырья, Кыргызстан и Армения обладают огромным потенциалом ресурсов в гидроэнергетической сфере. В то время как Беларусь, Казахстан и Россия считаются государствами, через территорию которых проходит экспорт нефти, нефтепродуктов и сжиженного природного газа по магистральным трубопроводам в страны СНГ и на рынок стран Европы [1, с. 207 – 208].

Документы ЕАЭС в рассматриваемой сфере создаются Департаментом энергетики Евразийской экономической комиссии (ЕЭК). При названном Департаменте созданы Консультативный комитет по электроэнергетике и Консультативный комитет по нефти и газу. Работу Департамента курирует член Коллегии (министр) по энергетике и инфраструктуре. На 2019 год проделан пласт работы, позволяющий говорить о качественном и уверенном развитии процессов интеграции ЕАЭС в энергетической сфере в целом. Так, в разделе XX Договора о Евразийском экономическом союзе (2014 год) определены основные направления взаимодействия стран-членов в энергетике (ст. 79), среди которых следует отметить главное:

- конкурентные условия и обеспечение их развития на общих рынках энергоресурсов и недискриминационных отношений для субъектов народного хозяйства государств, входящих в состав экономического Союза;
- грамотные и взвешенные решения в условиях рыночного ценообразования;
- недопущение технических, административных и иных барьеров и ограничений торговле энергоресурсами, соответствующим оборудованием, технологиями и связанными с ними услугами;
- обеспечение развития инфраструктуры в транспортной и логистической сферах общих рынков и создание условий, наиболее благоприятных для привлечения инвестиций в комплекс энергетики государств-членов;
- гармонизация национальных норм и правил, способных удачно функционировать на общих рынках энергетических ресурсов [2, с. 109].

В ст. 52 Договора о ЕАЭС отмечена разработка техрегламентов Союза и стандартов, в том числе с целью обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения. Названный техрегламент и его проработка относится к задачам «зеленой» энергетики. Однако прочих положений, связанных с развитием «зеленой» энергетики и отдельных ее элементов, в Договоре о ЕАЭС нет. Так, каждая страна *имеет свой набор* нормативно-правовых актов на государственном уровне, которые направлены на повышение энергоэффективности и ресурсосбережение, поддержку возобновляемых

источников энергии (далее – ВИЭ) и относятся к сфере «зеленой» экономики [3, с. 33 – 34].

За последнее десятилетие, не учитывая обстоятельства по вводу и эксплуатации Белорусской АЭС в г.п. Островец, можно сказать, что для Республики Беларусь в частности существующая система экономического управления не стимулирует энергетические предприятия снижать себестоимость производства. Каждая электростанция и РУП в целом знают, что, осуществив мероприятия по снижению себестоимости, они не получают адекватного увеличения получаемой прибыли. Поэтому реформирование должно быть нацелено на обеспечение заинтересованности субъектов хозяйствования в повышении эффективности производства.

В Директиве ЕС всем странам Восточной Европы указано осуществление преобразования энергосектора, основными принципами которого являются:

- 1) в свободном доступе производителей энергии и их потребителей к оптовому рынку электроэнергии;
- 3) в свободном выборе потребителем электроэнергии ее поставщика;
- 4) в применении свободных цен на электроэнергию, т.е. цен, освобожденных от государственного регулирования, учитывающих взаимодействие спроса и предложения.

Наиболее проблематично выполнение последнего условия. На этапах реструктуризации рынок должен быть регулируемым таким образом, что государственный регулирующий орган разрабатывает правила формирования тарифов для всех станций генерирующей компании и утверждает их в конечном счете [4, с. 82 – 83].

В целом в ЕАЭС национальное регулирование в энергетической отрасли преобладает над наднациональным (под последним подразумеваются нормативно-правовые акты, сформированные коллегией ЕЭК). Нормативные правовые акты стран-членов ЕАЭС в сфере энергоэффективности и «зеленого» роста находятся в постоянном совершенствовании и практическом освоении с учетом мировых трендов. Следует сказать, что имеется достаточное количество подзаконных актов (к примеру, регулирующих тарифы на электроэнергию из ВИЭ). Даже, несмотря на формирующуюся нормативную правовую базу, по большинству показателей, характеризующих «зеленую» энергетику и «зеленую» экономику, страны ЕАЭС находятся ниже по показателям по сравнению с развитыми экономиками. Например, энергоемкость ВВП в Беларуси имеет величину в 0,17, в Казахстане — 0,21, в Российской Федерации показатель энергоемкости достигает 0,32. Для сравнения, в Германии энергоемкость ВВП равна 0,1. По оценке экспертов Международного энергетического агентства (МЭА), снижение энергоемкости ВВП стран Союза на пятую часть позволит получить в дальнейшем при проработке данных мер экономический эффект в размере 25 млрд долл. [3, с. 35].

Все же, на практике торговля энергоресурсами на национальном и международном уровне ограничена целым рядом правил, условий, изъятий, барьеров (таблица). Отметим, по разным причинам многие государства вынуждены направлять солидные ресурсы и средства на развитие собственного производства энергии, более дорогой по сравнению с доступной на мировом рынке. Не исключением будут являться даже соседние страны для освоения рынка. Это объясняется целями национальной энергетической безопасности, что, однако, зачастую в действительности мотивируется стремлением обеспечить развитие и защитить интересы предприятий, компаний, фирм собственного национального энергокомплекса, в т.ч. числе участников бизнеса в данной отрасли.

Таблица – Реестр препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС в сфере энергетической политики

№	Наименование препятствия	Классификация	Страны, в которых действует препятствие
1	2	3	4
1	Договор не распространяется на отношения доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа, происходящему с территорий третьих стран, а также на отношения в сфере транспортировки газа за пределы Союза и из-за его пределов, влияющих на загрузку газопроводов.	Изъятие	Армения; Беларусь; Казахстан; Кыргызстан; Россия
2	Наличие в Российской Федерации исключительного права на экспорт газа в государства-члены.	Изъятие	Россия
3	Отсутствие общего электроэнергетического рынка Союза	Ограничение	Армения; Беларусь; Казахстан; Кыргызстан; Россия
4	Отсутствие общего рынка газа Союза	Ограничение	Армения; Беларусь; Казахстан; Кыргызстан; Россия
5+	Отсутствие общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза	Ограничение	Армения; Беларусь; Казахстан; Кыргызстан; Россия
6	Ограничение в предоставлении равного доступа к газотранспортным системам государств-членов производителям газа, не являющимся собственниками газотранспортных систем	Ограничение	Армения; Беларусь; Казахстан; Кыргызстан; Россия
7	Отсутствие регламентации в законодательствах государств-членов механизма поддержания рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств-членов	Ограничение	Армения; Беларусь; Казахстан; Кыргызстан; Россия

Окончание таблицы

№	Наименование препятствия	Классификация	Страны, в которых действует препятствие
1	2	3	4
8	Отсутствие единых правил доступа к услугам субъектов естественных монополий государств-членов в сфере электроэнергетики	Ограничение	Армения; Беларусь; Казахстан; Кыргызстан; Россия
9	Отсутствие единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным в ЕАЭС	Ограничение	Армения; Беларусь; Казахстан; Кыргызстан; Россия
10	Отсутствие единых правил доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территориях государств-членов	Ограничение	Армения; Беларусь; Казахстан; Кыргызстан; Россия
11	Отсутствие единых и прозрачных подходов к определению технической возможности при передаче электроэнергии на территориях государств-членов	Ограничение	Армения; Беларусь; Казахстан; Кыргызстан; Россия
12	Отсутствие единых и прозрачных подходов к определению технических возможностей, свободных мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов.	Ограничение	Армения; Беларусь; Казахстан; Кыргызстан; Россия

Источник: составлено на основе данных работы Центра стратегического анализа и системных исследований НАН Беларуси по поручению коллегией ЕЭК (сост. на 13.01.2020 г)

Очевидно, что ни одна, даже обеспеченная в полной мере топливно-энергетическими ресурсами страна мира, не участвующая в международных процессах в энергетической сфере, не сможет обеспечить достаточный уровень собственной энергобезопасности и эффективности развития своего комплекса на долгосрочную перспективу. Данный вопрос не теряет актуальности и ни в коей мере не должен быть снят с глобальной повестки. Поэтому одной из приоритетных задач государств-членов ЕАЭС является формирование общего энергетического рынка, позволяющего эффективно использовать топливно-энергетические ресурсы и решать проблемы энергообеспечения экономик.

Создание такой степени интеграции включает в себя сближение уровней реформ в сфере энергетики, обеспечение свободного перемещения энергоресурсов по территориям Сообщества, равного доступа к услугам естественных монополий в области транспортировки и транзита энергоносителей, скоординированного развития инфраструктуры энергетического рынка и проведения согласованной тарифной политики. На

решение этих задач направлены подписанные в декабре 2010 года в рамках формирования Единого экономического пространства (ЕЭП) Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации ряд принципиально важных для развития рынка Соглашений [1, с. 209].

Создание общих энергетических рынков: прогнозируемые эффекты.

На сегодняшний день в государствах ЕАЭС оказывают влияние различные модели рынков электроэнергии. Сформирован ряд подходов, основой которых будет являть собой общий рынок. В планах будет обеспечено свободное перемещение электрической энергии в ЕАЭС без существенного реформирования рынков отдельных стран Союза.

По расчетам Департамента энергетики ЕЭК, по причине рыночной оптимизации торговли между государствами и роста количества участников, товарооборот электроэнергией между государствами-членами может увеличиться в 1,5 – 2 раза в среднесрочной перспективе и еще до отметки в 2,5 раза к началу полномасштабной работы общего электроэнергетического рынка ЕАЭС. Потенциал экспорта электроэнергии за пределы Союза потенциально возрастет в 2 раза и составит порядка 30 млрд кВт-ч. Загрузка генерирующих мощностей при этом повысится на 7 % от уже имеющихся значений и составит практически 60 %, а дополнительный прирост ВВП ЕАЭС за счет аккумулятивного эффекта может достигнуть от 7 до 7,5 млрд. долл. Пропускная способность имеющихся в ЕАЭС межгосударственных линий электропередачи составит в объеме порядка 36 млрд кВт-ч в год. Потенциал роста взаимных поставок составляет около 30 млрд кВт-ч.

Создание общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов ЕАЭС, которые начнут функционировать с 1 января 2025 года, направлено на решение задач, основные из которых:

- обеспечение потребностей экономик стран, входящих в Союз, в данных ресурсах и стабилизация цен на природный газ, нефть и нефтепродукты на территориях государств-членов, безусловно учитывая и мировую конъюнктуру;
- обеспечение энергетической безопасности государств-членов;
- повышение эффективности деятельности хозяйствующих субъектов нефтегазовых отраслей государств-членов и их конкурентоспособности на внешних мировых энергетических рынках [5, с. 67 – 68].

Основные выводы по работе. Важным моментом при создании общего энергетического рынка будут служить ряд факторов

- гармонизация всех нормотворческих и подзаконных актов в области создания общего энергетического рынка ЕАЭС;
- недискриминационные условия функционирования такого рынка – свободное передвижение капитала, рабочей силы, энергии, знаний в области энергетического аудита и мониторинга, общие показатели в области охраны окружающей среды;
- интеграция энергетических сетей и возможное создание оператора рынка по распределению энергии с учетом экономических интересов граждан

и бизнеса (государственное регулирование отрасли сохраняется) с единой штаб-квартирой государств ЕАЭС (по аналогии со Скандинавской моделью по созданию общего энергорынка).

Библиографические ссылки

1. Шафиев, Р.М. Формирование энергетического и финансового рынка ЕАЭС / Р.М. Шафиев // Россия: тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Вып. 11. / РАН. ИНИОН. Отд. научн. сотрудничества; Отв. ред. В.И. Герасимов – М., 2016. – Ч. 1. – с. 207 – 210.

2. Цедрик, А.В. Общий энергетический рынок стран ЕАЭС: анализ, риски и барьеры на пути к интеграции, рекомендации / А.В. Цедрик // Сборник материалов заочной конференции «Тенденции экономического развития в XXI веке» : материалы II Междунар. науч. конф., Минск, 28 февр. 2020 г. / Белорус. гос. ун-т, эконом. фак-т; редкол.: А. А. Королёва (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Изд-во БГУ, 2020 – с. 108 -110.

3. Евразийская экономическая интеграция: перспективы развития и стратегические задачи для России. Доклад НИУ ВШЭ на XX апрельской международной экономической конференции по проблемам развития экономики и общества (9-12 апреля 2019 г.) — М.: НИУ ВШЭ России, Всемирный банк – Издательский дом НИУ ВШЭ, 2019 – 123 с.

4. Падалко, Л.П. Реструктуризация и развитие белорусской электроэнергетики в контексте интеграционных процессов с Россией и Европейским союзом / Л.П. Падалко, А.М. Заборовский // Белорусский журнал международного права и международных отношений «Международные экономические отношения», – Минск: 2005. – №3.

5. Саркисян, Т.С. Создание общих рынков энергетических ресурсов в ЕАЭС : этапы и содержание / Т.С. Саркисян // Изв. СПбГЭУ. Раздел «Глобальные энергетические проблемы» – СПб, 2017. – с. 65 – 69.