

2. Understanding in order to learn: Comparing features and performance of four RIA systems in the EU : [site]. Report prepared as a part of the Eu-Brazil Sector Dialogues. Final Version 17 May 2013. URL: http://sectordialogues.org/sites/default/files/acoes/documentos/comparing_features_and_performance_of_four_ri_a_systems.pdf.

3. Концепция оценки регулирующего воздействия (ОРВ) & Оценка воздействия на конкуренцию (ОВК). Консультативная программа IFC (Группа Всемирного Банка). «Улучшение Инвестиционного Климата в Беларуси»: [site]. Минск, 2018. URL: [https://mart.gov.by/files/live/sites/mart/files/documents/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8/9.11.2018%20%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%20%D0%9E%D0%92%D0%9A%20\(%D0%A1%D1%8A%20Workshop%20Minsk\).pdf](https://mart.gov.by/files/live/sites/mart/files/documents/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8/9.11.2018%20%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%20%D0%9E%D0%92%D0%9A%20(%D0%A1%D1%8A%20Workshop%20Minsk).pdf).

4. Building an Institutional Framework for Regulatory Impact Analysis (RIA). Guidance for Policy Makers : [site]. Version 1.1 2008 Regulatory Policy Division Directorate for Public Governance and Territorial Development. URL: <http://www.oecd.org/regreform/regulatory-policy/40984990.pdf>

5. Что такое оценка регулирующего воздействия ООО «Информационный портал «Саморегулирование» : [site]. URL: <http://sroportal.ru/publications/что-такое-оценка-регулирующего-воздействия/>.

6. RIA GUIDELINES How to conduct a Regulatory Impact Analysis : [site]. Published by: Department of the Taoiseach Government Buildings Dublin, 2 October 2005. URL: https://www.legislationline.org/download/id/2185/file/Ireland_RIA_Guidelines_How_Conduct_RIA_2005.pdf.

7. О нормативных правовых актах : [сайт] : Закон Республики Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-3 // ООО «ЮрСпектр». URL: https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/164669/%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%BD%D0%BF%D0%B0?searchKey=iqvr&searchPosition=1#M0_hl_3 (дата доступа: 08.02.2021).

8. О прогнозировании последствий принятия (издания) нормативных правовых актов : [сайт] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 25 янв. 2019 г., № 54 (в ред. постановления Совмина от 16.12.2020 N 728) // ООО «ЮрСпектр». URL: https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/193-938/?searchKey=iqvr#M0_hl_3 (дата доступа: 08.02.2021).

9. Методические рекомендации по проведению оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности : [сайт] : // Министерство экономики Республики Беларусь. URL: <http://economy.gov.by/ru/metodi4ka-ru/> (дата доступа: 08.02.2021).

10. Оценка регулирующего воздействия проекта Закона «О правах инвалидов и их социальной интеграции» : [сайт] : // ПРООН в Беларуси. URL: https://www.by.undp.org/content/belarus/ru/home/operations/projects/poverty_reduction/spring/RIA-People-with-Disabilities-Integration-Law.html (дата доступа: 08.02.2021).

УДК 339.186

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ МОНИТОРИНГА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

С. С. Новиков

*Главный специалист управления реализации государственных ИКТ-проектов
и закупок Министерства связи и информатизации Республики Беларусь*

Научный руководитель: **И. Н. Русак**

*Кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой экономики организации
Академии управления при Президенте Республики Беларусь, г. Минск*

Статья посвящена определению содержания термина «мониторинг государственных закупок». Автором приведены определения из нормативных правовых актов зарубежных государств, подробно изучено содержание термина «мониторинг» в актах законодательства Республики Беларусь. Дополнительно рассмотрен вопрос осуществления мониторинга как формы контрольной деятельности. Указаны перспективные направления практического использования мониторинга государственных закупок в практической деятельности.

Ключевые слова: мониторинг; государственные закупки; наблюдение; обобщение; эффективность; контроль.

CERTAIN ASPECTS OF THE MONITORING OF PUBLIC PROCUREMENT

S. S. Novikov

*Chief Specialist of the Department of the Implementation of State ICT Projects and Procurement
of the Ministry of Communications and Informatization of the Republic of Belarus*

Supervisor: **I. N. Rusak**

*PhD in Economics, Associate Professor, Head of Organization Economic Department
at the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Belarus*

The article is devoted to defining the term «monitoring of public procurement». The author provides definitions of the term set in the regulatory legal acts of foreign states. The definition of the term «monitoring» is thoroughly studied in acts of legislation of the Republic of Belarus. Monitoring as a form of control activity is considered additionally. Promising avenues of the practical use of monitoring of public procurement are indicated.

Keywords: monitoring; public procurement; observation; generalization; efficiency; control.

Эффективно функционирующие системы государственных закупок как один из механизмов распределения бюджетных средств имеют результатом укрепление государственной политики инновационного развития, рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, создание новых рабочих мест и повышение деловой активности предприятий, распространение зеленых технологий.

Согласно данным, представленным на официальном сайте Организации экономического сотрудничества и развития, ориентировочная стоимость закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых для государственных нужд стран-участниц данной организации, составляет приблизительно 1/3 долю от общих расходов правительства или 12 % ВВП, варьируясь между 4,9 % в Мексике и 19,5 % в Нидерландах. В Швейцарии данный показатель доходит до 25 %, в Финляндии – 19 %, Швеции – 16,5 % [8].

Стоимость товаров, работ, услуг, приобретенных государствами-членами Европейского союза в 2020 г., составила более 14 % ВВП данного объединения [16].

По данным Всемирного банка в 2018 году правительствами было закуплено товаров, работ, услуг на сумму 11 триллионов долларов, что составляет 12 % мирового ВВП, данный показатель в 2019–2020 годах несколько снизился вследствие пандемии коронавирусной инфекции [17].

Ориентировочная стоимость государственных закупок товаров, работ, услуг в Республике Беларусь ежегодно приближается к 6 % ВВП, что составляет 3,10 млрд долларов [1].

Представленные цифры свидетельствуют о значимости государственных закупок, объективной необходимости улучшения системы приобретения товаров, работ, услуг для государственных нужд в целях повышения ее эффективности. Решению данного вопроса способствует мониторинг государственных закупок.

Общепризнанное определение мониторинга государственных закупок, закрепленное в международном договоре, отсутствует.

Значение данного термина возможно уяснить при анализе формулировок, содержащихся в актах законодательства, представленных в таблице 1.

Исходя из представленных формулировок возможно сделать следующие выводы:

Мониторинг государственных закупок может пониматься в широком смысле как система наблюдений за соблюдением профильного законодательства и достижением установленных целей, и в узком – как анализ соблюдения правовых норм при осуществлении конкретной процедуры закупки.

Понимание мониторинга закупок для нужд государства в широком смысле преобладает.

Полученную в результате проведенного мониторинга государственных закупок информацию необходимо использовать при разработке правил, определении эффективности финансовых затрат, формулировке выводов относительно соблюдения основополагающих принципов государственных закупок и выполнения заранее определенных задач и планов.

Таблица 1 – Формулировки термина «государственные закупки»

№ п.п.	Определение мониторинга государственных закупок	Источник
1	Мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов-графиков	Пункт 1 статьи 97 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
2	Мониторинг процедуры закупки – анализ соблюдения заказчиком законодательства в сфере публичных закупок при проведении процедуры закупки, заключения договора о закупке и в течение его действия с целью предотвращения нарушений законодательства в сфере публичных закупок	Пункт 14 части первой статьи 1 Закона Украины от 25 декабря 2015 г. № 922-VIII «О публичных закупках»
3	Мониторинг государственных закупок осуществляется на основе сбора, обобщения, анализа, систематизации и оценки информации об осуществлении государственных закупок	Пункт 1 статьи 19 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках»
4	Мониторинг в сфере государственных закупок представляет собой систему наблюдения за соблюдением законодательства о государственных закупках, реализацией установленных настоящим Законом целей, принципов и ограничений государственных закупок, осуществляемого на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об их проведении	Статья 69 Закона Республики Узбекистан от 9 апреля 2018 г. № ЗРУ-472 «О государственных закупках»
5	В целях обеспечения прозрачности процесса закупок Агентство осуществляет мониторинг соблюдения в процессе закупок таких принципов, как публичность, справедливость и недискриминационность, точное выполнение всех установленных процедур и отчетность, обеспечение открытой и эффективной конкуренции, возможность рационального и свободного выбора	Пункт 8 статьи 22 Закона Грузии от 20 апреля 2005 г. № 1388 «О государственных закупках»
6	Предусмотренные частью 1 статьи 52 порядки производства закупок не могут противоречить целям и принципам, установленным статьей 3 настоящего Закона, а в случае общественных организаций, включенных в список, утвержденный Комиссией по регулированию общественных услуг Республики Армения, – также установленным Комиссией по регулированию общественных услуг Республики Армения дополнительным требованиям, в отношении выполнения которых последняя осуществляет мониторинг в установленном ею порядке	Часть вторая статьи 52 Закона Республики Армения от 16 декабря 2016 года № ЗР-21-Н «О закупках»
7	Мониторинг цен – систематический сбор информации, которая используется для принятия решения в целях обеспечения экономичности и эффективности закупок	Абзац тридцать второй статьи 3 Закона Кыргызской Республики от 3 апреля 2015 г. № 72 «О государственных закупках»

Перейдем к изучению института мониторинга согласно нормам национального законодательства.

Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон № 419) понятие мониторинга не определено.

В соответствии с абзацем третьим статьи 10 Закона № 419 уполномоченный государственный орган по государственным закупкам осуществляет контроль за соблюдением законодательства о государственных закупках, в том числе проводит проверки по месту нахождения уполномоченного государственного органа по государственным закупкам на основании изучения документов и информации, полученных им в соответствии с Законом № 419 и иными актами законодательства, без истребования от проверяемого субъекта иных документов и информации.

Отметим, что определяющим в данной норме является указание на наличие проверяемого субъекта – конкретного юридического лица.

В соответствии с подпунктом 1.3. пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 22 декабря 2014 г. № 612 «Об осуществлении государственных закупок в сферах информатизации, информационно-коммуникационных технологий и телекоммуникаций» Департамент информатизации Министерства связи и информатизации Республики Беларусь, выступающий единым организатором процедур государственных закупок, осуществляет мониторинг итогов проведения государственных закупок (в настоящее время единым организатором является Министерство связи и информатизации Республики Беларусь).

Положения данного указа не раскрывают понятия мониторинга государственных закупок.

В соответствии с пунктом 2 Положения о порядке проведения мониторинга, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», для целей настоящего Положения мониторингом является форма контроля (надзора), заключающегося в наблюдении, анализе, оценке, установлении причинно-следственных связей, применяемая контролирующими (надзорными) органами в целях оперативной оценки фактического состояния объектов и условий деятельности субъекта мониторинга на предмет соответствия требованиям законодательства, выявления и предотвращения причин и условий, способствующих совершению нарушений, без использования полномочий, предоставленных контролирующим (надзорным) органам и их должностным лицам для проведения проверок [10].

Необходимо подчеркнуть, что данная формулировка понятия «мониторинг» применяется в рамках осуществления контроля за деятельностью субъекта мониторинга и установления наличия либо отсутствия нарушений законодательства данным субъектом в определенной сфере деятельности. Вопрос достижения задач, поставленных при разработке нормативного правового акта, соблюдение норм которого контролируется посредством мониторинга, не стоит.

В завершение рассмотрим институт правового мониторинга во взаимосвязи с мониторингом государственных закупок.

Пунктом 1 статьи 75 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» определено, что под правовым мониторингом понимается деятельность по систематическому анализу и оценке качества законодательства, практики правоприменения, эффективности правового регулирования общественных отношений.

Согласно пункту 3 Инструкции о порядке проведения правового мониторинга, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января

2019 г. № 65 «О порядке проведения правового мониторинга», правовой мониторинг осуществляется нормотворческими органами (должностными лицами) в отношении нормативных правовых актов, принятых (изданных) ими. По итогам правового мониторинга организатором составляется справка о результатах, содержащая сведения об объекте мониторинга и иные сведения.

Отметим, что правовой мониторинг осуществляется в отношении отдельного объекта – нормативного правового акта. Оценке подлежит способность нормативного акта выполнять заложенные при его введении функции, практика его применения. Воздействие данного акта на какую-либо иную сферу отношений не рассматривается.

В связи с изложенным представляется правомерным следующее заключение: мониторинг закупок для нужд государства должен включать в себя всестороннее постоянное наблюдение за системой государственных закупок посредством сбора, обобщения, анализа и систематизации информации о государственных закупках, проводимое на основе однородных подходов, в целях предотвращения нарушений профильного законодательства, создания условий свободной конкуренции, а также для оценки функционирования и развития системы государственных закупок с течением времени, установления степени достижения ее желаемого состояния.

Институт мониторинга государственных закупок в указанном понимании в законодательстве Республики Беларусь не закреплен, порядок его осуществления не сформирован, в связи с чем изучение опыта зарубежных государств по проведению мониторинга закупок для государственных нужд представляется весьма актуальным.

Библиографические ссылки

1. Валовой внутренний продукт, рассчитанный методом использования доходов 2020 год / Национальный статистический комитет Республики Беларусь : [сайт]. Минск, 2021. URL: https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/ssrd-mvf_2/natsionalnaya-stranitsa-svodnyh-dannyh/vvp-ras-schitanyi-metodom-ispolzovaniya-dohodov/2020/ (дата доступа: 18.02.2021).
2. Закон Грузии от 20 апреля 2005 г. № 1388 «О государственных закупках» : [сайт] / Законодательный вестник Грузии. Минск, 2021. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/31252?publication=74> (дата доступа: 18.02.2021).
3. Закон Кыргызской Республики от 3 апреля 2015 г. № 72 «О государственных закупках» : [сайт] / Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. Минск, 2021. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111125> (дата доступа: 18.02.2021).
4. Закон Республики Армения от 16 декабря 2016 года № ЗР-21-Н «О закупках» : [сайт] / Информационная система правовых актов Армении. Минск, 2021. URL: <https://www.arlis.am/DocumentView.aspx?docid=119510> (дата доступа: 18.02.2021).
5. Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» : [сайт] / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. Минск, 2021. URL: <https://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11200419> (дата доступа: 18.02.2021).
6. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» : [сайт] / Информационно-правовая система нормативных правовых актов «Әділет». Минск, 2021. URL: <http://www.adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000434> (дата доступа: 18.02.2021).
7. Закон Республики Узбекистан от 9 апреля 2018 г. № ЗРУ-472 «О государственных закупках» : [сайт] / Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. Минск, 2021. URL: <https://www.lex.uz/docs/3648311> (дата доступа: 18.02.2021).
8. Мониторинг государственных закупок : [сайт] / Поддержка совершенствования государственного управления – совместная инициатива ОЭСР и ЕС. Минск, 2021. URL: <http://www.sigmaweb.org/publications/Public-Procurement-Policy-Brief-27-200117.pdf> (дата доступа: 18.02.2021).
9. Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» : [сайт] / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. Минск, 2021. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P30900510> (дата доступа: 18.02.2021).
10. Указ Президента Республики Беларусь от 22 декабря 2014 г. № 612 «Об осуществлении государственных закупок в сферах информатизации, информационно-коммуникационных технологий и теле-

коммуникаций» : [сайт] / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. Минск, 2021. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P31400612> (дата доступа: 18.02.2021).

11. Республика Беларусь. Экономический обзор : [сайт] / Группа Всемирного банка. Минск, 2021. URL: <http://pubdocs.worldbank.org/en/708521590487149996/Belarus-economic-update-spring2020-ru.pdf> (дата доступа: 18.02.2021).

12. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» : [сайт] / Правовая система «КонсультантПлюс». Минск, 2021. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/-31fc51ece8b387c7a5ea8ccf27f07a91d7421381/ (дата доступа: 18.02.2021).

13. Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» : [сайт] / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. Минск, 2021. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11800130> (дата доступа: 18.02.2021).

14. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2019 г. № 65 «О порядке проведения правового мониторинга» : [сайт] / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. Минск, 2021. URL: <https://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21900065> (дата доступа: 18.02.2021).

15. European Economic Forecast winter 2021 : [сайт] / Publication Office of the European Union. Минск, 2021. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/ip144_en_1.pdf (date of access: 18.02.2021).

16. Public Procurement : [сайт] / Single Market Scoreboard of the European Commission. Минск, 2021. URL: https://ec.europa.eu/internal_market/scoreboard/performance_per_policy_area/public_procurement/index_en.htm (date of access: 18.02.2021).

17. The Global Public Procurement Database : [сайт] / The World Bank. Минск, 2021. URL: <https://www.worldbank.org/en/news/feature/2020/03/23/global-public-procurement-database-share-compare-improve> (date of access: 18.02.2021).

УДК 005.35

ВЛИЯНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ БИЗНЕСА НА ЕГО ИНВЕСТИЦИОННУЮ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ

И. Н. Новикова¹⁾, К. С. Афанасьева²⁾

¹⁾ *Старший преподаватель кафедры бухгалтерского учета
Белорусского торгово-экономического университета потребительской кооперации,
г. Гомель*

²⁾ *Студентка факультета коммерции и финансов
Белорусского торгово-экономического университета потребительской кооперации,
г. Гомель*

Потребность в привлечении инвестиций существует у всех субъектов предпринимательства. Перед инвестором стоит вопрос выбора объекта инвестирования. Одним из факторов повышения инвестиционной привлекательности выступает социальная ответственность бизнеса.

Ключевые слова: инвестиции; инвестиционная привлекательность; репутация компании; финансовая устойчивость организации; платежеспособность; социальная ответственность бизнеса.

THE IMPACT OF SOCIAL RESPONSIBILITY OF BUSINESS ON ITS INVESTMENT ATTRACTIVENESS

I. N. Novikava¹⁾, K. S. Afanasyeva²⁾

¹⁾ *Senior Lecturer of the Accounting Department of the Belarusian Trade and Economic
University of Consumer Cooperation, Gomel*