

концепция новой системы. Этап 4. Разработка новой системы. Осуществляется проектирование спецификаций, концептуальное и детальное проектирование. Создается прототип системы. Этап 5. Отработка решений. Выполняется тестирование созданной системы в рамках пилотных проектов. Осуществляется отработка применения технологии на узкой группе задач, выявляются и устраняются недочеты, корректируются инструкции и документация по эксплуатации. Этап 6. Распространение решений. Выполняется перенос отработанной технологии на всю систему, а также ее коммерческое распространение. Проводится оценка достигнутых результатов и эффективности по факту применения.

В условиях высокой вариабельности и неопределенности результатов цифровой трансформации представляется очевидными и неоспоримыми проведение тщательного анализа того, как любая из технологий Индустрии 4.0 может обеспечить прирост прибыли, так и анализа возможных негативных последствий и ущерба.

Библиографические ссылки

1. Мясникова О. В. Развитие логистических систем в условиях цифровой трансформации бизнеса. Минск : Колоград, 2019. 203 с.
2. Мясникова О. В. Теоретико-концептуальные подходы к формированию производственно-логистической системы «Умного производства» как социкиберфизической системы // Экономика. Управление. Инновации. 2020. № 1(7). С. 29–35.
3. Мясникова О. В. Концепция цифровой трансформации производственно-логистических систем в условиях перехода к цифровой экономике // Экономика. Управление. Инновации. 2020. № 2(8). С. 46–52.

УДК 369.032

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ: ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А. С. Новиков

*Студент Института управленческих кадров
Академии управления при Президенте Республики Беларусь, г. Минск*

Научный руководитель: **И. Н. Русак**

*Кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой экономики организации
Академии управления при Президенте Республики Беларусь, г. Минск*

В статье рассмотрены основы оценки регулирующего воздействия, представлены общепринятые определения, проведен сравнительный анализ существующих нормативных документов Республики Беларусь в данной сфере и выявлена объективная необходимость законодательного закрепления данной институциональной категории в практике оценки проектов нормативных правовых актов страны. Автором разработан пример содержания заключения о проведении ОРВ с учетом действующих нормативных правовых актов

Ключевые слова: оценка регулирующего воздействия; Организация экономического сотрудничества и развития; законодательство; инструкция; руководство.

REGULATORY IMPACT ASSESSMENT: PECULIARITIES OF IMPLICATION IN THE REPUBLIC OF BELARUS

A. S. Novikov

*Student of the Institute of Managerial Education of the Academy of Public Administration
under the President of the Republic of Belarus*

Supervisor: **I. N. Rusak**

*PhD in economics, Associate Professor, Head of Organization Economic Department
Academy of Public Administration under the President of the Republic of Belarus*

This article deals with the basics of Regulatory Impact Assessment, it contains generally accepted definitions, a comparative analysis of the existing legal acts of the Republic of Belarus in this sphere and objective necessity for legal implementation of this institutional category in practice of the assessment of the projects of normative legal acts of the country. The author gives an example of the content of the report on Regulatory Impact Assessment, written in accordance with the current legislation.

Keywords: regulatory impact assessment; Organization for economic development and cooperation; legislation; instruction; guidance.

Оценка регулирующего воздействия как способ оценивания социальных, экономических, экологических и иных последствий принимаемых государством мер регулирования, содержащихся в соответствующих юридических документах, с целью исключения или минимизации возможных негативных последствий возникла в 70-ые годы XX века и успела зарекомендовать себя как эффективный инструмент регуляторной политики государства. В настоящее время применение оценки регулирующего воздействия приобретает все большую популярность, что вызвано ее высокой эффективностью и отсутствием сопоставимых альтернатив. Сам термин достаточно многогранен в связи с весьма широким объемом данного понятия. С недавних времен интерес к оценке регулирующего воздействия появился и у Республики Беларусь.

Оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ), известная в мире как Regulatory Impact Analysis или Regulatory Impact Assessment, была введена в практику западноевропейских стран в 1970-е гг. [1, с. 18]. Первопроходцем среди всех государств в части организации оценки регулирующего воздействия явилась Дания, которая в 1966 г. впервые приступила к использованию методов оценки экономических и административных последствий принимаемых мер регулирования на государственный сектор, граждан и предприятия [2, с. 9].

Особенностью оценки регулирующего воздействия по сравнению с иными экономическими категориями является механизм ее создания и развития – изначально она вводилась нормами права как общеобязательное правило при принятии юридических актов и существовала исключительно в практической плоскости, навязываемая административными методами. Теоретические работы, имеющие своим предметом объяснить полезность применения ОРВ, появились позднее.

Национальное законодательство Республики Беларусь не содержит определения ОРВ, в связи с чем для уяснения содержания данного термина представляется целесообразным привести ряд имеющихся определений из других источников (таблица 1).

В Республике Беларусь ОРВ проектов нормативных правовых актов как явление объективной действительности существует относительно недавно. Общеобязательные нормы, устанавливающие необходимость проводить ОРВ проектов НПА на условия осуществления предпринимательской деятельности в республике, введены Законом Республики Беларусь от 17.07.2018 № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон).

В частности, абз. 9 п. 5 ст. 42 Закона устанавливает необходимость проведения ОРВ в рамках осуществления прогноза последствий принятия (издания) нормативного правового акта вместе с другими последствиями, которые могут возникнуть в результате принятия (издания) нормативного правового акта [7].

Само же прогнозирование определяется ст. 45 Закона как «исследование, направленное на проведение оценки возможности достижения целей принятия (издания) нормативного правового акта, вариантов развития общественных отношений, обусловлен-

ных его принятием (изданием), а также в случае, если нормативный правовой акт не будет принят (издан)» [7].

Таблица 1 – Определения категории «Оценка регулирующего воздействия»

№ п/п	Определение оценки регулирующего воздействия	Источник
1	Набор логических шагов, которым необходимо следовать при подготовке предложений в области мер политики и (или) нормативно-правовой среды	Концепция оценки регулирующего воздействия (ОРВ) & Оценка воздействия на конкуренцию (ОВК). Консультативная программа IFC (Группа Всемирного Банка). «Улучшение Инвестиционного Климата в Беларуси» [3, с. 2]
2	Процесс определения проблем и целей регулирования, выбора альтернатив достижения этих целей, с целью исключения излишнего и необдуманного регулирования, и с использованием научных и поддающихся последующей проверке техник, применяемых на всей имеющейся доступной информации, а также с учетом различных мнений, полученных в ходе консультаций, анализа издержек и выгод выбранных альтернатив	Руководство по ОРВ Организации экономического сотрудничества и развития, изданное в 2004 г. в Дублине [5, с. 1]
3	Инструмент, используемый для анализа возможных последствий предлагаемого нового правила или нормативных изменений	Руководство 2005 г. по проведению ОРВ, принятое Министерством премьер-министра Ирландии [6, с. 6].
4	Инструмент системной политики, используемый в целях оценки и измерения предполагаемых преимуществ, затрат и (возможных) последствий новых или действующих правил	Руководство для разработчиков политики «Создание институциональной базы для проведения оценки регулирующего воздействия (ОРВ)», изданное Организацией экономического сотрудничества и развития в 2008 г., [4, с. 14]

Примечание – Разработка автора на основе [3, с. 2; 5, с. 1; 6, с. 6; 4, с. 14].

Как правило, в целях практической реализации норм закона принимается постановление Совета Министров Республики Беларусь и (или) профильного министерства, содержащего положения, устанавливающие способы исполнения положений закона. В определенной степени таким постановлением относительно норм Закона, касающихся ОРВ, выступает постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25.01.2019 № 54 «О прогнозировании последствий принятия (издания) нормативных правовых актов» (далее – Постановление), которым утверждена Инструкция по прогнозированию последствий принятия (издания) нормативных правовых актов (далее – Инструкция). П. 4 Инструкции устанавливает ответственное лицо (орган) за проведение ОРВ – орган (организация), иницирующий подготовку проекта нормативного правового акта (на стадии планирования), а также ответственный орган за подготовку проекта нормативного правового акта (на стадии подготовки). Результаты прогнозирования последствий принятия НПА вместе с результатами ОРВ включаются в обоснование необходимости принятия (издания) нормативного правового акта и финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта (п. 7 Инструкции) [8].

Некоторую помощь в вопросе проведения ОРВ способны оказать Методические рекомендации Министерства экономики Республики Беларусь (далее – Рекомендации), принятые в развитие Постановления, определяющие содержание заключения о проведении ОРВ [9]. В соответствии с Рекомендациями содержание заключения о проведении ОРВ должно включать указанные в таблице 2 пункты.

Следует отметить, что порядок проведения ОРВ в Республике Беларусь действующим законодательством не закреплен, какой-либо НПА, устанавливающий механизм проведения ОРВ в республике, отсутствует.

Таблица 2 – Пример содержания заключения о проведении ОРВ

№ пункта	Содержание
1	Описание проблемы, требующей принятия соответствующих мер регулирования
2	Определение цели принятия нормативного правового акта
3	Определение круга лиц, на которых направлено предполагаемое регулирование
4	Анализ имеющегося опыта решения представленной проблемы (смягчения последствий), в том числе международного
5	Предлагаемые мероприятия для решения проблемы
6	Иные сведения, подтверждающие обоснованность предлагаемых мер
7	Возможные негативные последствия, вызванные введением норм регулирования
9	Возникновение дополнительных обязанностей, ограничений, барьеров для субъектов хозяйствования
10	Изменение величины расходов/доходов субъектов хозяйствования
11	Возникновение у государственных органов (организаций) дополнительных расходов в случае принятия НПА
12	Возникновение у государственных органов (организаций) новых функций, полномочий
13	Влияние проекта НПА на конкуренцию, создание и функционирование товарных рынков
14	Сведения о проведении публичного обсуждения предлагаемого к принятию проекта нормативного правового акта

Примечание – Разработка автора на основе [9, с. 3–17].

Дополнительно отметим, что нормотворческие органы республики не размещают в открытом доступе информацию о проведении процедур ОРВ в отношении разрабатываемых ими проектов НПА, в связи с чем объективно оценить ситуацию, связанную с количественными и качественными показателями ОРВ в Беларуси, не представляется возможным.

Единственной доступной в сети интернет информацией о практическом проведении процедуры ОРВ проекта НПА на условия осуществления предпринимательской деятельности является пилотная процедура оценки регулирующего воздействия проекта Закона Республики Беларусь «О правах инвалидов и их социальной интеграции», который призван привести действующее в республике законодательство в области защиты прав инвалидов в соответствие с Конвенцией ООН о правах людей с инвалидностью. Процедура ОРВ проекта НПА и соответствующий отчет были подготовлены в рамках проекта «Поддержка экономического развития на местном уровне в Республике Беларусь», который реализуется Программой ООН в Партнерстве с Министерством экономики Республики Беларусь и финансируется Европейским союзом. Группа экспертов провела ОРВ основываясь на анализе возможных издержек, выгод и рисков, связанных с принятием проекта. По результатам проведения ОРВ, проходившей в соответствии с Рекомендациями, были установлены положения, способные оказать негативное влияние на условия ведения бизнеса и инвестиционную привлекательность [10].

В связи с вышеизложенным наиболее достоверным представляется следующее заключение: необходимость проведения оценки регулирующего воздействия в республике установлена законодательно, однако практическая реализация проведения оценки регулирующего воздействия вызывает определенные трудности и характеризуется наличием ряда сдерживающих факторов.

Дальнейшее направление изучения институциональных основ оценки регулирующего воздействия в Республике Беларусь представляется перспективным и актуальным на современной этапе социально-экономического развития страны.

Библиографические ссылки

1. Валько Д. В. Оценка регулирующего воздействия как элемент расширенного цикла государственного управления // Общество, экономика, управление. 2018. № 1. С. 17–23.

2. Understanding in order to learn: Comparing features and performance of four RIA systems in the EU : [site]. Report prepared as a part of the Eu-Brazil Sector Dialogues. Final Version 17 May 2013. URL: http://sectordialogues.org/sites/default/files/acoes/documentos/comparing_features_and_performance_of_four_ri_a_systems.pdf.

3. Концепция оценки регулирующего воздействия (ОРВ) & Оценка воздействия на конкуренцию (ОВК). Консультативная программа IFC (Группа Всемирного Банка). «Улучшение Инвестиционного Климата в Беларуси»: [site]. Минск, 2018. URL: [https://mart.gov.by/files/live/sites/mart/files/documents/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8/9.11.2018%20%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%20%D0%9E%D0%92%D0%9A%20\(%D0%A1IA%20Workshop%20Minsk\).pdf](https://mart.gov.by/files/live/sites/mart/files/documents/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8/9.11.2018%20%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%20%D0%9E%D0%92%D0%9A%20(%D0%A1IA%20Workshop%20Minsk).pdf).

4. Building an Institutional Framework for Regulatory Impact Analysis (RIA). Guidance for Policy Makers : [site]. Version 1.1 2008 Regulatory Policy Division Directorate for Public Governance and Territorial Development. URL: <http://www.oecd.org/regreform/regulatory-policy/40984990.pdf>

5. Что такое оценка регулирующего воздействия ООО «Информационный портал «Саморегулирование» : [site]. URL: <http://sroportal.ru/publications/что-такое-оценка-регулирующего-воздействия/>.

6. RIA GUIDELINES How to conduct a Regulatory Impact Analysis : [site]. Published by: Department of the Taoiseach Government Buildings Dublin, 2 October 2005. URL: https://www.legislationline.org/download/id/2185/file/Ireland_RIA_Guidelines_How_Conduct_RIA_2005.pdf.

7. О нормативных правовых актах : [сайт] : Закон Республики Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-3 // ООО «ЮрСпектр». URL: https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/164669/%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%BD%D0%BF%D0%B0?searchKey=iqvr&searchPosition=1#M0_hl_3 (дата доступа: 08.02.2021).

8. О прогнозировании последствий принятия (издания) нормативных правовых актов : [сайт] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 25 янв. 2019 г., № 54 (в ред. постановления Совмина от 16.12.2020 N 728) // ООО «ЮрСпектр». URL: https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/193-938/?searchKey=iqvr#M0_hl_3 (дата доступа: 08.02.2021).

9. Методические рекомендации по проведению оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности : [сайт] : // Министерство экономики Республики Беларусь. URL: <http://economy.gov.by/ru/metodi4ka-ru/> (дата доступа: 08.02.2021).

10. Оценка регулирующего воздействия проекта Закона «О правах инвалидов и их социальной интеграции» : [сайт] : // ПРООН в Беларуси. URL: https://www.by.undp.org/content/belarus/ru/home/operations/projects/poverty_reduction/spring/RIA-People-with-Disabilities-Integration-Law.html (дата доступа: 08.02.2021).

УДК 339.186

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ МОНИТОРИНГА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

С. С. Новиков

*Главный специалист управления реализации государственных ИКТ-проектов
и закупок Министерства связи и информатизации Республики Беларусь*

Научный руководитель: **И. Н. Русак**

*Кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой экономики организации
Академии управления при Президенте Республики Беларусь, г. Минск*

Статья посвящена определению содержания термина «мониторинг государственных закупок». Автором приведены определения из нормативных правовых актов зарубежных государств, подробно изучено содержание термина «мониторинг» в актах законодательства Республики Беларусь. Дополнительно рассмотрен вопрос осуществления мониторинга как формы контрольной деятельности. Указаны перспективные направления практического использования мониторинга государственных закупок в практической деятельности.

Ключевые слова: мониторинг; государственные закупки; наблюдение; обобщение; эффективность; контроль.