

Библиографические ссылки

1. Моради Сани Н. П. Финансовые инструменты: теоретические подходы к определению их сущности // Банкаўскі веснік. 2018. № 6. С. 52–59.
2. Моради Сани Н. П. Международная кодификация финансовых инструментов и ее преимущества // Банкаўскі веснік. 2018. № 9. С. 50–54.
3. Моради Сани Н. П. / Традиционные и инновационные финансовые инструменты: их влияние на капитал организации // Банкаўскі веснік. 2020. № 5 (682). С. 47–56.

УДК: 336.221(575.172)

К ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕТОДОЛОГИИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРАКАЛПАКСТАН

А. Ж. Мусагалиев

*Доктор экономических наук, заведующий лабораторией
«Моделирование социально-экономических процессов»
Каракалпакского научно-исследовательского института естественных наук
Каракалпакского отделения Академии наук Республики Узбекистан, г. Нукус (Узбекистан)*

В статье проведен теоретический анализ совершенствования организационно-экономического механизма местного бюджета Республики Каракалпакстан. В частности, освещены вопросы по эффективному формированию доходов местного бюджета региона. Исследовано и научно обосновано применение на практике в Республике Каракалпакстан бюджетно-налоговых механизмов федеративных стран на основе современных подходов.

Ключевые слова: местный бюджет; доходная база; потенциал территорий; финансовые ресурсы; иностранные инвестиции; потенциальные поступления; бюджетно-налоговые модификации.

TO THE ISSUES OF IMPROVING THE LOCAL BUDGET METHODOLOGY OF THE REPUBLIC OF KARAKALPAKSTAN

A. J. Musagaliev

*Doctor of Economics, Head of Laboratories
for Modeling Socio-Economic Processes of the Karakalpak Research
Institute of Natural Sciences Karakalpak Branch of the Academy of Sciences
of the Republic of Uzbekistan, Nukus, Uzbekistan*

In the thesis it is written about the provides a theoretical analysis of the improvement of the organizational and economic mechanism of the local budget of the Republic of Karakalpakstan. In particular, issues on the effective formation of revenues of the local budget of the region are highlighted. The application in practice in the Republic of Karakalpakstan of budgetary and tax mechanisms (modifications) of federal countries based on new approaches has been investigated and scientifically substantiated.

Keywords: local budget; revenue base; potential of territories; financial resources; foreign investment; potential revenues; budgetary and tax modifications.

В современных условиях трансформации общества различные особенности и меняющиеся тенденции международной практики в мире вызывают необходимость обеспечения эффективности налоговых механизмов на основе приоритета местных условий при формировании дохода бюджетов территорий и регионов стран. В Узбеки-

стане в целях расширения бюджетных полномочий органов местного самоуправления и повышения их ответственности в формировании доходов местного бюджета было принято Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-3042 от 7 июня 2017 года «О расширении полномочий органов государственной власти на местах и повышении их ответственности за формирования доходов местных бюджетов» [1].

Это в свою очередь, послужило важным рычагом для внедрения современных эффективных механизмов определения бюджетных полномочий и ответственности местных государственных органов, что обеспечит расширение доходной базы местных бюджетов и повысит их заинтересованность в оптимизации расходов.

Социально-экономическое развитие регионов Узбекистана зависит от эффективного использования их местных преимуществ и возможностей. Эти внутренние особенности обусловлены географическим положением региона, сетями транспортной инфраструктуры, достаточными трудовыми ресурсами, а также уровнем обеспеченности природными ресурсами и их эффективным использованием.

Источниками формирования региональных финансовых ресурсов в Узбекистане являются:

1. Местные бюджеты (бюджеты Республики Каракалпакстан и областей).
2. Финансовые ресурсы местных хозяйствующих субъектов, находящиеся в собственности органов местного самоуправления.
3. Средства, направляемые предприятиями и организациями на финансирование социально-культурных и жилищно-коммунальных услуг.
4. Внебюджетные фонды.

Следует отметить, что фискальная система федеративных государств включает, помимо центрального бюджета правительства (федерального бюджета), региональную фискальную систему. Они являются частью целостного целого, отражающего баланс отношений централизации и децентрализации, тенденцию отхода от центра к центру. Региональный бюджет и налоговая система - символ и гарантия региональной независимости и ответственности.

Существуют различные виды (модификации) региональной бюджетно-налоговой системы, многие из которых отражают одни и те же элементы. К ним относятся региональные бюджеты, региональные налоги, сборы, субсидии и субвенции, а также финансовые потоки, которые имеют прямую и обратную связь с соответствующими системами «центра» и других регионов.

Региональная бюджетно-налоговая система многих стран, в свою очередь, отражается в виде отдельной части фискальной системы на местном уровне. В наши дни в сложной территориальной организации государств - часто между этими системами существуют свои бюджетно-налоговые отношения, что типично для отношений «центр-регион» [2].

Перераспределение финансовых ресурсов между разными уровнями власти – является обычным элементом «бюджетного федерализма». Как правило, вертикальное перераспределение предназначено для покрытия общего дисбаланса между бюджетами различных уровней правительства, поскольку прикрепленные доходы на каждом уровне с меньшей вероятностью полностью покрывают требуемые расходы на этом уровне.

Горизонтальное перераспределение – подразумевает цель уменьшения неравенства в бюджетном обеспечении населения региона из-за неравномерного распределения источников доходов.

Третий тип распределения ресурсов между различными уровнями государственного управления – это целевые трансферты, используемые федеральными органами для оказания влияния на фискальную политику местных органов власти и поощрения распределения приоритетов для более высоких уровней правительства, а также использования дополнительных средств для повышения качества услуг на местном уровне [5].

Республика Узбекистан охватывает множество больших и малых регионов, которые различаются в зависимости от уровня и норм социально-экономического развития экономического пространства страны.

В Узбекистане Республика Каракалпакстан – является регион с высоким экономическим потенциалом и перспективными природными ресурсами. Но особенность Каракалпакстана в том, что это самый северный регион страны, а его природа и климат чрезвычайно сложны. Он также отличается от других регионов страны удаленностью от промышленных центров страны, социально-экономическим развитием, географическими, социокультурными традициями.

Каракалпакстан обладает огромными запасами природных полезных ископаемых, железа, фосфоритов, мрамора, соли, нефти и газа. Это создаст новые отрасли. Однако регион несмотря на это занимает последнее место среди регионов страны по уровню социально-экономического роста. Поэтому вопросы эффективного использования этих возможностей становятся все более актуальными.

Несмотря на множество исследовательских работ по проблемам социально-экономического развития регионов, в настоящее время мало работ посвященных проблемам регионального развития Республики Каракалпакстан. По словам Н. К. Аимбетова, «при рассмотрении региональной политики стратегии социально-экономического развития региона важно сделать упор на ускоренное развитие промышленного сектора республики» [3].

Автор подчеркивает, что на сегодня благодаря специфике инвестиционной стратегии в Узбекистане, приоритет отдается инвестиционным проектам, направленным на создание новых рабочих мест с увеличением экспортного потенциала, обеспечивающий глубокую переработку сырья и новых высокотехнологичных производств.

Действительно, сегодня инвестиции являются одним из главных приоритетов социально-экономического развития Республики Каракалпакстан, и финансы региона играют особую роль в реализации этой идеи.

Исходя из изложенных выше взглядов и комментариев, важно совершенствовать организационно-экономический механизм формирования местного бюджета в социально-экономическом развитии региона.

В заключение, отметим необходимость эффективного формирования доходов бюджета Республики Каракалпакстан на основе современных подходов. Мы предлагаем проводить этот процесс в методологическом направлении, показанном на рисунке 1.

По нашему мнению, необходимо применение в Республике Каракалпакстан модификации региональной бюджетно-налоговой системы федеративных стран в качестве пилотного проекта с децентрализацией. При этом потенциальные поступления в бюджет Республики Каракалпакстан должны быть обеспечены за счет минерально-сырьевых ресурсов региона [4].

Для этого необходимо создание в Каракалпакстане предприятий, оснащенных новыми современными высокими технологиями, с участием иностранных инвестиций.

Совершенствование местных бюджетов на основе предложенной нами методики предполагает такой подход к бюджетному процессу, при котором на первом месте стоят социально значимые результаты в использовании ожидаемых ресурсов. Поэтому при внедрении данной системы, на наш взгляд, целесообразно внедрить среднесрочное и стратегическое планирование. При этом важно расставить приоритеты в отношении ожидаемых результатов и расходования бюджетных средств, а также стимулировать их экономию.

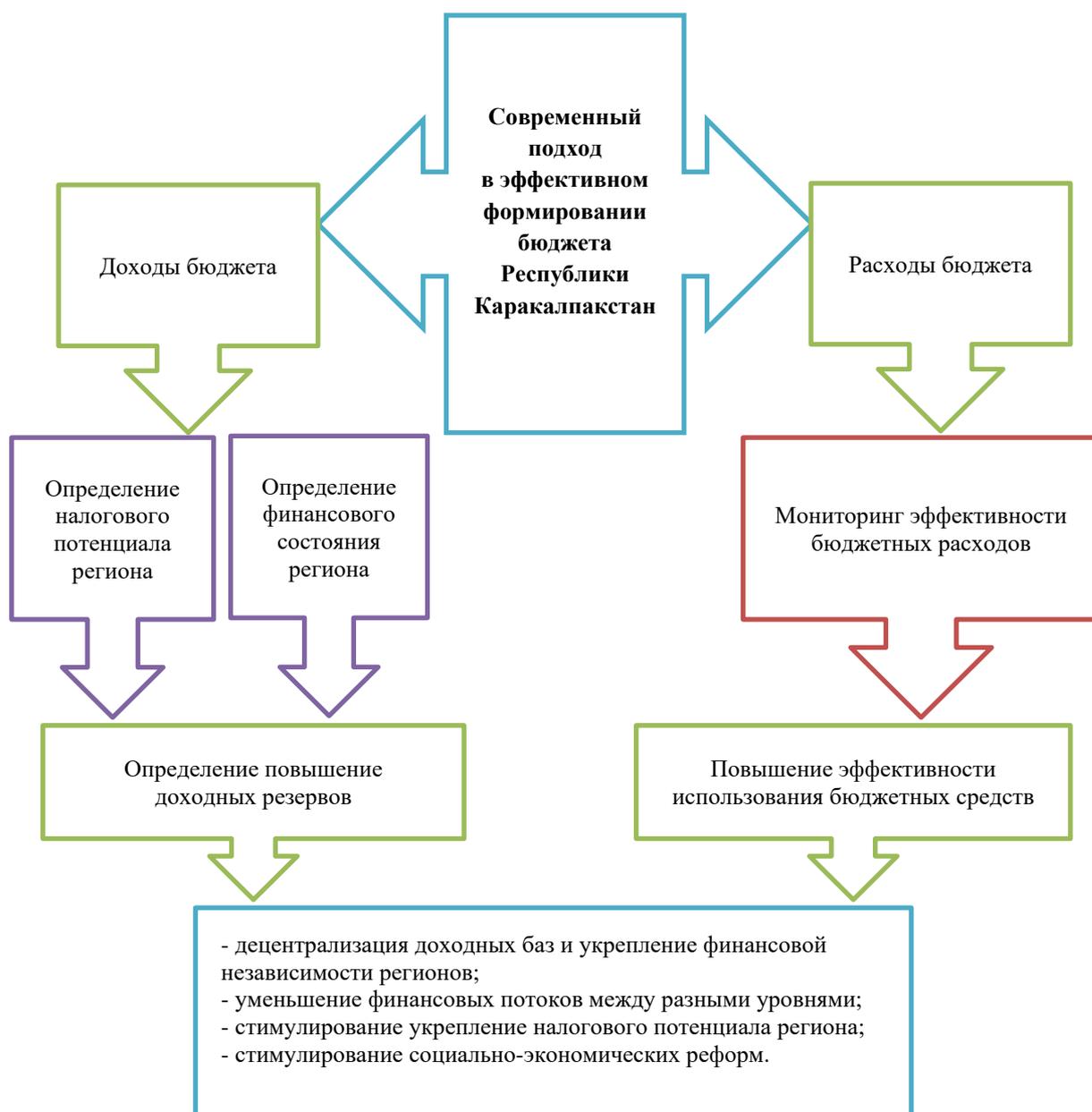


Рисунок 1 – Методология совершенствования местного бюджета Республики Каракалпакстан

Примечание – Разработано автором.

Библиографические ссылки

1. Постановление Президента Республики Узбекистан от 7 июня 2017 года № ПП-3042 «О расширении полномочий органов местного самоуправления в области бюджета и формировании доходов местного бюджета»: [сайт]. URL: www.lex.uz.
2. Коваленко Е. и др. Региональная экономика и управление. Учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. СПб.: Питер, 2018. С. 220–222.
3. Аимбетов Н. К. К вопросам перспектив устойчивого развития отраслей промышленности в Республике Каракалпакстан // Вестник ККО АН РУз. 2011. № 4. С. 42.
4. Акт Государственного налогового комитета Республики Узбекистан от 9 августа 2018 г. № 16/2-17816.
5. King D. N. Local Government Economics in Theory and Practice. L.: Routledge, 1992. P. 12.