

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Е. В. Скакун

*Кандидат политических наук, доцент, заведующий кафедрой политологии и социологии
БрГУ имени А.С. Пушкина, Брест, Беларусь
skakun.ev@yandex.ru*

В статье рассматриваются основные тенденции демографических процессов в Республике Беларусь. Проведен сравнительный анализ основных демографических показателей: рождаемости, количества браков, разводов, миграции. Предлагаются меры по повышению рождаемости и обоснования необходимости разработки Концепции государственной миграционной политики.

Ключевые слова: демографические процессы; демографическая безопасность; государственное регулирование; миграционная политика.

STATE REGULATION PECULIARITIES OF DEMOGRAPHIC PROCESSES IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Ye. V. Skakun

*Candidate of Political Science, Associate Professor, Head of the Department of Political Science
and Sociology, Brest State A.S. Pushkin University, Belarus
skakun.ev@yandex.ru*

The article examines the main trends in demographic processes in the Republic of Belarus. The author performs a comparative analysis of the main demographic indicators: birth rate, the number of marriages, divorces, migration. The articles proposes measures to increase the birth rate and gives grounds for the need to develop a Concept of State Migration Policy.

Keywords: demographic processes; demographic security; government regulation; migration policy.

Начиная с 1980-х годов демографическая ситуация в Беларуси стала ухудшаться – страна перестала воспроизводить свое население. Однако с реальными проблемами республика вплотную столкнулась только в 90-е годы. Население республики начало уменьшаться за счет того, что количество умерших стало превышать количество родившихся. Беларусь вступила в полосу депопуляции.

В современном политическом процессе Республики Беларусь демографическая политика занимает одно из ведущих мест. Демографическая политика – это деятельность по регулированию в определенном направлении состояния человеческих ресурсов страны, региона, области, района и т.д., которая тесно связана с социальной и экономической политикой. В структуре демографической политики выделяют три основных направления: социально-экономическое, административно-юридическое и социально-психологическое.

Государственное регулирование демографических процессов – это особая система способов и мер государственного воздействия на демографические процессы (воспроизводство, миграцию и качество населения) посредством сочетания законодательных, экономических и организационно-хозяйственных и иных механизмов [1, с. 107].

Меры государственного воздействия на демографические процессы содержатся в Концепции Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 г., в Государственной программе «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021–2025 гг.

Концепция Национальной безопасности Республики Беларусь определила основные интересы нашей страны в демографической сфере и нацелила демографическую политику на преодоление негативных тенденций и формирование благоприятных условий для демографического развития и роста численности населения страны [2].

В демографической сфере внутренними источниками угроз национальной безопасности являются: неблагоприятная половозрастная структура населения; уровень рождаемости, не обеспечивающий простое замещение родительских поколений; снижение степени социальной потребности в детях; высокий уровень смертности граждан в возрасте, наиболее благоприятном для обеспечения воспроизводства населения; негативные трансформации института семьи (высокий уровень разводов, увеличение числа неполных семей с детьми, социальное сиротство и иное)

Основным внешним источником угроз национальной безопасности является рост потока незаконных мигрантов в Беларусь или через ее территорию [2].

Эти источники угроз мы наблюдаем сегодня. Процесс снижения численности населения Беларуси начался в 1993 г. В 2009 г. по данным переписи население Республики Беларусь составляло 9 млн. 489 тыс. Данные переписи 2019 г. показали, что население Беларуси составляет 9 млн. 413 тыс. человек. Если сравнить данные переписи 1999 и 2009 гг., то население уменьшилось на 556 тыс. человек. Если мы сравним переписи 2009 и 2019 гг., то мы видим, что за этот период население уменьшилось на 76 тыс. человек [3].

Сокращение численности населения страны будет происходить вследствие отрицательного естественного прироста. Согласно прогнозным оценкам, наибольшие демографические потери понесет сельская местность, тогда как ситуация в городах будет более благоприятной. К 2030 г. городское население увеличится на 2,6% (с 7,22 млн до 7,41 млн человек), а его доля достигнет 80%. В то же время ожидается, что численность сельского населения сократится в прогнозируемом периоде почти на 400 тыс. человек и составит в 2030 году 1,85 млн человек. Причем численность населения уменьшится во всех регионах, за исключением Минска, население которого будет увеличиваться медленными темпами [4].

Начиная с 2004 по 2015 гг. в Беларуси наблюдался рост рождаемости. В 2007 г. количество рожденных детей впервые за долгие годы превысило сто тысяч – 103 626 детей. По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь в 2015 г. родилось 119 028 детей, в 2016 г. – 117 779, в 2017 – 102 556, в 2018 г. – 94 042, в 2019 г. – 87 602. Начиная с 2016 г. мы опять наблюдаем снижение уровня рождаемости. Естественная убыль населения за 2019 г. составила 33 066 человек. Это на 7055 человек больше, чем в 2018 г.

В первую очередь нынешнее падение рождаемости связано в некоторой степени с вступлением в репродуктивный возраст постсоветских поколений демографической ямы 1990-х и первой половины 2000-х гг.

В 2004 г. показатель суммарной рождаемости составлял 1,2 ребенка на каждую женщину, в 2010 г. суммарный коэффициент рождаемости составил 1,49 на одну женщину. Если в 2018 г. суммарный коэффициент рождаемости снизился до 1,448, то в 2019 г. он уже составил 1,382. Такие показатели не обеспечивают в стране уровня простого воспроизводства населения. Чтобы воспроизводить население необходимо, чтобы суммарный коэффициент составлял 2,15.

При этом на фоне падения рождаемости продолжает стремительно сокращаться количество зарегистрированных браков в республике. Так, по данным Белстата, в 2018 г. было зарегистрировано 60 714 браков, что является минимальным показателем за последние 14 лет (начиная с 2004 г.). В 2019 г. количество зарегистрированных браков увеличилось до 62 744.

Вместе с тем в республике наблюдается высокий уровень разводов. Если в 2017 г. развелись 32 006 семей, в 2018 году – 33 152, то в 2019 г. – 34 470. Большой процент разводов составляют семьи, прожившие менее пяти лет. В 2018 г. на 1000 браков приходилось 546 разводов, то в 2019 г. – 549 разводов.

И если статистику заключения браков в 2020 г. можно оправдать эпидемиологической ситуацией или тем, что он високосный, то число разводов пугает и заставляет задуматься, какое будущее у самой малой, но очень важной ячейки общества.

Специалисты отмечают, что в последнее время стали заметны так называемые черты «европейского» репродуктивного поведения у населения Беларуси. Это проявляется в стремлении населения к самореализации, карьерному росту, высоким стандартам потребления, жизни для себя (включая путешествия, развлечения и др.). Молодые люди не спешат создать семью. А если даже и создают, то только в не заключенном браке. Как мы понимаем, в такой семье не спешат заводить детей. Все же в большей степени превалирует материальное обеспечение семьи. А это и хорошая зарплата, и решение жилищного вопроса.

Однако откладывание деторождения на более поздний срок приводит к снижению вероятности рождения детей в семье, в том числе вероятности появления второго ребенка и последующих детей из-за имеющихся

объективных возрастных ограничений (включая заболевания женщин и мужчин).

Современная миграция представляет собой многогранное явление, влияющее на все стороны развития общества и охватывающая практически все государства мира. В то время как одни переезжают в поисках лучшей работы, образования, экономических благ или для воссоединения с семьей, другие вынуждены бежать от конфликтов, терроризма или нарушений прав человека.

Сегодня мы наблюдаем интенсивное расширение миграционных потоков и вместе с тем, процесс миграции стал составляющим фактором всех глобальных изменений. Так, по данным ООН в 2019 г. число мигрантов в мире достигло отметки в 272 млн. В 2000 г. число мигрантов составляло порядка 173 млн человек. Однако доля международных мигрантов в общем числе жителей планеты почти не меняется в течение последних десятилетий: 3,4% в 2017 г., 2,8% в 2000 г. и 2,3% в 1980 г.

Для одних миграция является вопросом выбора, для других – вопросом жизни и смерти. Сегодня в мире насчитывается 70 млн. принудительно перемещенных лиц, включая 26 млн беженцев, 3,5 миллиона искателей убежища и более 41 млн внутренне перемещенных лиц [5].

По данным Белстата, в 2019 г. из Беларуси уехали 20 976 человек. За год эта цифра заметно выросла. Например, в 2018 г. эмигрантов было 15,2 тысячи, в 2017-м – 15 тысяч, а десять лет назад, в 2009-м, и вовсе 7,6 тысяч. Больше половины прошлогодних мигрантов предпочли страны СНГ (12,9 тысячи), а остальные выехали за пределы СНГ. Среди стран лидируют Россия, Украина, Туркмения, Польша, Израиль и др. [6].

В тоже время в 2019 г. в нашу страну для занятия трудовой деятельностью прибыло свыше 20,8 тыс. иностранцев. Это на 4,7 тыс. больше, чем в 2018 г.

По данным ДГиМ МВД наибольшее количество прибывших в Беларусь трудовых мигрантов составили россияне – 6,7 тыс. или каждый третий специалист. Почти каждый пятый трудоустроенный – гражданин Китая (4,3 тыс.). В тройку стран по числу прибывших к нам на работу иностранцев вошла Украина (3,1 тыс.) [7].

В разделе 4.1 Концепции Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 г. «Предусматривается разработка Концепции государственной миграционной политики, в которой найдут отражение дополнительные механизмы привлечения и эффективного использования иностранной рабочей силы, в том числе высококвалифицированных специалистов» [8].

Разработка такой концепции на сегодня необходима. Но, что мы видим. Если в Государственную программу «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2016–2020 гг. была включена подпрограмма «Внешняя миграция», то в этой же программе на 2021–2025 гг. данная подпрограмма уже отсутствует.

Но разрабатывая концепцию, необходимо учитывать международный и отечественный опыт в сфере управления миграционными процессами. И в первую очередь можно обратиться к опыту России и европейских стран. Пассивная позиция государства в миграционной сфере приводит к выезду из страны высококвалифицированных специалистов, молодежи и прибытию населения, как правило, с низкими качественными характеристиками.

В Российской Федерации еще в 2012 г. принята Концепция государственной миграционной политики на период до 2025 г., которая представляет собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности Российской Федерации в сфере миграции [9].

Наша страна вступила в долгий период сокращения численности населения, его старения, перехода к однодетной семье, ухудшения экологической обстановки, роста числа опасных заболеваний. Падение рождаемости и сокращение населения не только касается Беларуси, а вызывает серьезную озабоченность практически всех стран Европы.

Государству необходимо принимать меры по повышению рождаемости. Этими мерами могут быть программы по обеспечению жильем, развитие института ипотечного кредитования. В 2020 г. Президент Республики Беларусь подписал Указ № 130 «Об ипотечном жилищном кредитовании». На данный момент в Беларуси ипотечное кредитование неразвито, т.к. ставки кредитов высоки. На сегодня – это 21%. В мировой практике ипотека начинает работать, когда ставки по кредитам не превышают 5%, а сроки на выдаваемые кредиты достигают 25 лет и больше.

Для того, чтобы женщины выходили на работу раньше, чем через три года, необходимо развивать систему детских садов и яслей. Эти меры ничего не будут значить, если не будет стабильной экономики.

Библиографические ссылки

1. Государственная политика и управление : учеб. пособие / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. Минск : РИВШ, 2013. 180 с.
2. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 09.11.2010 г., № 575. URL: <http://www.prokuratura.gov.by>. (дата обращения: 05.02.2021).
3. В стране нас стало меньше, в Минске – больше. Первые итоги переписи населения 2019 [Электронный ресурс]. URL: <https://news.tut.by/society/673264.html>. (дата обращения: 13.02.2021).
4. Доля городского населения Беларуси возрастет к 2030 г. до 80% [Электронный ресурс]. URL: <https://news.tut.by/society/432954.html>. (дата обращения: 01.02.2021).
5. Миграция. Организация Объединённых Наций [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/migration>. (дата обращения: 13.02.2021).
6. Сколько человек из Беларуси уезжает на заработки [Электронный ресурс]. URL: <https://zautra.by/news/skolko-chelovek-iz-belarusi-uezzhaet-na-zarabotki>. (дата обращения: 03.02.2021).
7. В Беларуси трудовых мигрантов стало больше [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2020/february/45660/>. (дата обращения: 03.02.2021).

8. Концепция Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 г. [Электронный ресурс] // Министерство экономики. URL: <http://www.economy.gov.by/uploads/files/ObsugdaemNPA/Kontseptsija-na-sajt.pdf>. (дата обращения: 17.02.2021).

9. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: Российская Федерация [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_131046. (дата обращения: 02.02.2021).