

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ КАК ОСНОВА НАРОДОВЛАСТИЯ

С. Г. Паречина

*Кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры политологии
юридического факультета БГУ, Минск, Беларусь
veta.ivv@tut.by*

В статье рассматривается процесс становления парламентаризма, раскрываются основные функции парламента в политической системе общества.

Ключевые слова: парламент; парламентаризм; народное представительство; народовластие; законотворчество.

PARLIAMENTARISM AS THE BASIS OF DEMOCRACY

S. G. Parechina

*Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of
Political Science, Faculty of Law, Belarusian State University, Minsk, Belarus
veta.ivv@tut.by*

The article examines the process of formation of parliamentarism, reveals the main functions of parliament in the political system of society.

Key words: parliament; parliamentarism; popular representation; democracy of the people; lawmaking.

В большинстве современных стран государственный строй основывается на началах народного представительства, которое берет свои истоки в Античности. Например, в Римской республике (510–27 гг. до н.э.) высшим органом власти являлось Народное собрание, которое избирало руководителей государства, принимало или отклоняло решения в системе государственного управления. В Средневековье для решения важных государственных дел или для рассмотрения новых законов приглашались представители, как правило, высших сословий. Первым западноевропейским парламентом принято считать Кортесы Кастилии (1185). Однако, по мнению большинства исследователей, в современном понимании первый парламент появился в Англии в 1265 г. как компромисс между зарождающейся буржуазией и дворянством. Первоначально парламент играл роль совещательного органа при английском монархе, но впоследствии стал выполнять законодательные и представительные функции. В Великом княжестве Литовском ключевыми органами власти были «Вялікі вольны сейм» и «Гаспадарчая рада». Необходимо подчеркнуть, что законодательные собрания того времени носили сословно-представительный характер.

Формирование подлинного народного представительства в Европе связано с политической активностью буржуазии, которая боролась с

абсолютизмом и стремилась к демократизации политического процесса. В концептуальном отношении парламентаризм оформился в эпоху Нового Времени, когда в основу государственного устройства был положен принцип разделения властей, разработанный Дж. Локком и Ш. Л. Монтескье. Именно отделение законотворчества от административно-исполнительной деятельности и судопроизводства, обеспечение определенной независимости парламента от других ветвей власти способствовало становлению парламентаризма. Еще одним важным фактором выступило расширение избирательного права (19–20 вв.), что обеспечило выборность и сменяемость парламентариев. «В настоящее время парламентаризм представляет собой сложный социально-политический, государственно-правовой феномен современного общества. Это специфическая система государственной власти, структурно и функционально основанная на принципах разделения властей, верховенстве закона при ведущей роли парламента в целях утверждения и развития отношений социальной справедливости и правопорядка, социальной защиты и законности» [2, с. 229].

Следует отметить, что парламент и парламентаризм – понятия не тождественные, хотя и взаимосвязанные и взаимообусловленные. Парламентаризм не может существовать без парламента, но парламентаризм бывает лишь тогда, когда парламент занимает доминирующее положение в системе органов государственной власти. При парламентаризме правительство формируется депутатами из числа членов партии или коалиции, победившей на парламентских выборах, и ответственно перед представительным органом. Таким образом, граждане голосуют на парламентских выборах не только за состав парламента, но и будущее правительство.

Для понимания сущности современного парламентаризма следует рассмотреть основные функции, которые выполняет парламент в политической системе общества.

Итак, изначальная функция – *представительская*. В парламент входят депутаты разнообразных политических взглядов, идеологических ориентиров, являясь представителями различных социальных слоев населения страны. Законодатели вынуждены учитывать специфику своего округа и отстаивать интересы его жителей. В тоже время, парламент как орган государственной власти должен выступать выразителем воли и интересов всего народа. Поэтому, парламентариям приходится постоянно балансировать между общенациональными и местными интересами. Правда, следует отметить, что в силу ряда причин – рост населения, расширение числа общенациональных программ, усложнение законодательства – в последнее время выросла независимость парламентариев от своих избирателей.

Поэтому основной функцией парламента выступает *законотворчество*. Именно парламент является высшим законодательным органом страны. Депутаты разрабатывают, обсуждают и принимают законы, которые

определяют основные направления развития общества и государства, выступают инициаторами социально-экономических и политических реформ, что значительно повышает требовательность к их профессиональным качествам. В парламенты избираются, как правило, не просто популярные личности или общественные деятели, а лица, имеющие соответствующие знания и опыт. Например, в Конгрессе США преобладают юристы, политологи, широко представлены бывшие государственные деятели, бизнесмены, чиновники, журналисты.

С представительской функцией тесно связана *функция обратной связи*, которая выражается в виде разнообразных контактов парламентариев с избирателями, общественно-политическими организациями, СМИ. Сегодня в эпоху информационных технологий граждане имеют возможность отследить, как их представители голосовали в парламенте или какие предложения вносили и с какими инициативами выступали. Поэтому депутаты, вынуждены работать с оглядкой на общественное мнение, учитывать оценку своих действий избирателями в последующей деятельности, выступать в прессе. Во многих парламентах даже создан специальный аппарат по связям с общественностью, соответствующие помощники имеются в штате практически каждого законодателя. Депутаты на постоянной основе проводят встречи с избирателями, выступают в трудовых коллективах и средствах массовой информации, ведут блоги в интернете.

Важной функцией выступает также *контроль за деятельностью исполнительной власти*, которая осуществляется посредством контроля за исполнением бюджета, отчетов членов правительства перед законодательным собранием. Парламент также рассматривает вопрос о доверии правительству, дает согласие на назначение его членов. В отдельных случаях, предусмотренных законом, осуществляет процедуру досрочного отрешения от должности главы государства. Контроль со стороны парламента за деятельностью исполнительной власти способствует правильности и эффективности реализации принятых законов.

«Именно парламентаризм является основой приоритетных общественных ценностей и идеалов, знаний и убеждений, и, прежде всего, — представительной демократии, способом их организации, инструментом их эффективного функционирования. В нем проявляются особенности исторического развития государств, общественного и государственного бытия каждой конкретной страны, национальных традиций, правовой культуры и политической воли народов, общественных ценностей и идеалов» [2, с. 229–230].

Библиографические ссылки

1. Керимов А. А. Современный парламентаризм: особенности и проблемы развития // Уральский федер. ун-т им. Б. Н. Ельцина. 2015. Т. 11. С. 30–36.
2. Основы идеологии белорусского государства : учеб. пособие для вузов / под общ. ред. С. Н. Князева, С. В. Решетникова. Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004. 491 с.