

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В ИЗРАИЛЕ: ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

А. П. Мельников

*Кандидат философских наук, доцент, доцент кафедры политологии юридического факультета БГУ, Минск, Беларусь
adam.melnikov@gmail.com*

Статья посвящена проблеме борьбы с коррупцией в Израиле. Раскрываются причины этого негативного явления, анализируются методы и средства, опыт антикоррупционной деятельности в данном государстве, а также меры наказания за антикоррупционные правонарушения.

Ключевые слова: коррупция; взятка; общественное доверие; система дублирования мониторинга коррупционных преступлений; кодексы профессиональной этики; общественное движение «За чистоту власти».

ANTI-CORRUPTION IN ISRAEL: A POLITICAL ASPECT

A. P. Melnikov

*Candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Political Science, Faculty of Law, BSU, Minsk, Belarus
adam.melnikov@gmail.com*

The article is devoted to the problem of fighting corruption in Israel. The reasons for this negative phenomenon are revealed, methods and means, experience of anti-corruption activities in a given state, as well as penalties for anti-corruption offenses are analyzed.

Keywords: corruption; bribery; public trust; a system of duplication of monitoring of corruption crimes; codes of professional ethics; the public movement «For the purity of power».

Проблема борьбы с коррупцией в той или иной степени характерна для всех стран. Израиль в этом отношении – не исключение. Что же такое коррупция? В широком смысле данное понятие подразумевает то негативное явление, которое поражает публичный аппарат управления и выражается в разложении всей системы власти. В узком смысле коррупция представляет собой использование должностным лицом своего служебного положения в личных корыстных целях для собственного обогащения.

Известно, что коррупция является одной из наиболее серьёзных угроз не только для экономики и социального развития отдельных стран, но и для национальной и международной безопасности в целом. Поэтому борьба с ней представляется весьма актуальной для любого социума.

Ещё совсем недавно, в 2015 г., коррупция воспринималась как бич Израиля. По данным международной экономической организации развитых стран в деле борьбы с коррупцией Израильское государство занимало одно

из последних мест – 171 место среди 180 государств. В худшем состоянии находились только страны Африки и некоторые азиатские государства [1].

Каковы были причины этого? Как отмечают исследователи, причины этого в тогдашнем Израиле заключались в нестабильности правительства, которое менялось практически каждые два года и низком уровне его ответственности перед населением; в наличии разветвлённой теневой экономики; в несостоятельности судебной системы; в отсутствии чёткого разделения властей на исполнительную и законодательную ветви власти. В госструктурах и госкомпаниях, в руководстве профсоюзов процветали кумовство и семейственность; государственные предприятия иногда становились разновидностью семейного бизнеса. Переговоры по созданию коалиционного правительства нередко превращались в торги, как на базаре; причём речь шла не о проблемах страны и программах правительства, а о дележке министерских портфелей. Полиция тогда мало занималась борьбой с коррупцией и мошенничеством, поскольку сама погрязла в них. Так, руководитель подразделения «Лахав 433» по борьбе с организованной преступностью генерал Менаше Арбив ушёл в отставку по подозрению в получении взяток от рава Пинто. Генерал Бруно Штайн ушёл из полиции из-за дружбы с адвокатом Ронелем Фишером, подозреваемым в том, что тот давал взятки полиции с целью прекращения дел на своих подзащитных. Пять генералов ушли в отставку по подозрению в сексуальных домогательствах и т.д.

Так было пять лет тому назад. Ныне борьба с коррупцией в Израиле ведётся не просто жёсткими, но скорее даже жестокими методами. Существуют две основные статьи, по которым судят коррупционеров. Первая – это взятка, а вторая – нарушение общественного доверия. Последнее – это когда невозможно доказать, что чиновник брал взятки, не пойман, как говорится, за руку, но можно доказать, что он своими действиями нанёс ущерб государству ради личной выгоды; или даже без такой выгоды, но нарушил то доверие, которым граждане обычно облачают власть предрежащих. Такой человек всё равно идёт под суд. Первая статья – более тяжёлая; обычно за взятку отправляют за решётку. За нарушение общественного доверия, как правило, не сажают, но лишают должности. Неприкасаемых здесь нет. В разное время под следствием, а потом и в тюрьме побывали министры и мэры, генералы и даже премьер-министр. Бывший глава правительства Эхуд Ольмерт получил шесть лет лишения свободы за взятку [2]. Позже израильская полиция и прокуратура расследовала сразу четыре уголовных дела, в которых упоминался нынешний премьер-министр Биньямин Нетаньяху.

Анализ работы органов, занимающихся антикоррупционной деятельностью, показывает, что антикоррупционные меры в Израиле обуславливаются системой «определённого дублирования мониторинга» коррупционных преступлений, которые могут произойти. Этот мониторинг проводится как государственными органами, так и общественными

организациями. Данные организации проводят исследование точек, больше всего связанных с возможными коррупционными правонарушениями. В случае обнаружения таковых информируются соответствующие органы, которые приступают к расследованию. Результаты полученного мониторинга в обязательном порядке должны быть обнародованы.

Коррупционные правонарушения в Израиле делятся на преступления, связанные с использованием недостатков системы управления (преднамеренное незаконное использование государственного имущества), опосредованные (подлог, взятка) и прямые (вымогательство). В отношении государственных служащих существуют не только особые социальные льготы, но и безжалостное наказание при обнаружении коррупционных действий с их стороны. В результате низовой коррупции здесь очень мало, почти нет. Статистика утверждает, что доля доведенных до суда коррупционных преступлений не превышает 5%: чиновники дорожат своей репутацией. Неудивительно, что в индексе восприятия коррупции, составленном международной организацией Transparency International, по рейтингу Израиль в 2019 г. занял 36 место [3].

Как были достигнуты эти успехи в борьбе с коррупцией в Израиле, каковы методы и средства противодействия коррупционным правонарушениям? Как уже отмечалось, одним из таковых является разработка системы мониторинга возможных точек возникновения коррупционных правонарушений и строгий контроль за деятельностью лиц, находящихся в этих точках. Главную роль в антикоррупционной политике Израиля играют кодексы профессиональной этики. Эти кодексы содержат необходимые предписания для принятия управленческих решений, а также определяют нормы поведения чиновников.

Значительную работу в этом деле проводит общественное движение под названием «За чистоту власти», которое объединяет юристов, журналистов и просто неравнодушных граждан, занимающихся борьбой с коррупцией. Оно может проводить собственные антикоррупционные расследования, а их результаты передавать в правоохранительные органы. В полиции Израиля существует специальное подразделение, которое занимается преступлениями в высших эшелонах власти.

Как уже отмечалось, важной мерой наказания за коррупционные правонарушения является запрещение работать в государственных учреждениях и потеря всех социальных льгот. Шкала наказаний включает в себя также штрафы и временное отстранение от исполнения обязанностей. Все материалы, связанные с коррупционными действиями, если они не затрагивают систему национальной безопасности, в обязательном порядке обнародуются.

Большую роль в борьбе с коррупцией играют средства массовой информации, которые делают достоянием широкой общественности все случаи коррупции и часто проводят самостоятельные так называемые журналистские расследования. Наконец, нельзя не отметить независимость и

неподкупность сложившейся к настоящему времени в Израиле судебной системы.

Таким образом, за последние годы Израиль добился несомненных успехов в борьбе за обновление морально-нравственной атмосферы в обществе, в усилиях не просто по противодействию коррупции, но по её полному искоренению [4].

Библиографические ссылки

1. Коррупция – бич Израиля [Электронный ресурс]. URL: <https://mkisrael.co.il/articles/2015/05/05/korruptsiya-bich-izrailya.html>. (дата обращения: 30.03.2020).
2. Колданылган материалдарга міндетті түрде /www.24.kz сайтына гіперсілтеме берілуі тиіс [Электрондық ресурс]. URL: <https://24.kz/ru/news/in-the-world/item/340028-v-izraile-s-korruptsiej-boryutsya-samymi-zhjostkimi-metodami>. (өтінім берілген күн: 30.03.2020).
3. Рейтинг стран мира по уровню восприятия коррупции по состоянию на 2019 год. Данные Transparency International [Электронный ресурс]. URL: <https://gtmarket.ru/ratings/corruption-perceptions-index/info>. (дата обращения: 30.03.2020).
4. *Весник, Е.* Коррупция? В Израиле? [Электронный ресурс]. URL: <https://nep.detary.co.il/korruptsiya-v-izraile/>. (дата обращения: 30.03.2020).