

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

С. Т. Кавецкий

*кандидат философских наук, доцент, Брестский государственный университет имени
А.С. Пушкина
kstbrest@mail.ru*

В статье исследуются причины эффективности государственного управления через призму национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития. Раскрываются приоритетные направления, задачи по повышению эффективности данного процесса. Проводятся данные социологических исследований, проведённые под руководством автора, которые оценивают работу органов государственной власти в 2005 и в 2016 гг.

Ключевые слова: государственное управление; национальная стратегия устойчивого развития; институциональные механизмы; социологические исследования; индекс социального самочувствия и стабильности в государстве.

INCREASING THE EFFICIENCY OF PUBLIC ADMINISTRATION THROUGH THE PRISM OF A NATIONAL STRATEGY OF SUSTAINABLE SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT

S. Kavetski

*Candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor, Assistant Professor of the Department
of Sociology and Political Science of Brest State A. S. Pushkin University
kstbrest@mail.ru*

The article examines the reasons for the effectiveness of public administration through the prism of the national strategy for sustainable social and economic development. Disclosed priority areas, tasks to improve the efficiency of this process. The data of sociological studies conducted under the guidance of the author are carried out, which assess the work of public authorities in 2005 and 2016.

Keywords: public administration; national sustainable development strategy; institutional arrangements; sociological research; index of social well-being and stability in the state.

В национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь предусмотрено совершенствование институциональных механизмов. При стремлении достижения высоких позиций в глобальной экономической конкуренции актуальной стала цель повышения эффективности государственного управления. В этой сфере выделены следующие приоритетные направления:

1. Утверждение принципа устойчивости развития в качестве основополагающего в сфере управления и планирования. В этих целях необходимо создание общественных советов по устойчивому развитию на уровне страны, областей (г. Минска), районов, городов областного подчинения. В практику деятельности советов следует ввести рассмотрение проектов законов, планов и программ на предмет их соответствия положениям Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь.

2. Воссоздание Комиссии по устойчивому развитию при Совете Министров Республики Беларусь, возглавляющей работу по подготовке и реализации стратегии устойчивого развития страны» [1, с. 83].

Основными задачами комиссии будут:

а) рассмотрение предложений по формированию и реализации Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь;

б) координация деятельности министерств и других органов государственного управления по разработке проектов программ и действий по устойчивому развитию;

в) подготовка информационных материалов в виде докладов и планов действий по устойчивому развитию;

г) подготовка для Правительства республики программных материалов для участия в международных мероприятиях по устойчивому развитию; участие в работе по реализации международных инициатив Республики Беларусь в области устойчивого развития;

д) рассмотрение и анализ представляемых министерствами и другими органами управления сообщений или докладов относительно их деятельности в области устойчивого развития;

е) согласование стратегий устойчивого развития между республиканскими органами государственного управлениями и облисполкомами, местными образованиями.

3. Совершенствование системы макроэкономического прогнозирования на основе перехода к индикативному планированию, что потребует: утверждение необходимой нормативной правовой базы; создание системы мониторинга и оценки реализации стратегических и тактических документов, позволяющей определить степень достижения результативности и эффективности их реализации.

4. Создание благоприятных условий для реализации субъектами хозяйствования своих прав и интересов за счет: ограничения вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов хозяйствования; отказа от доведения субъектам хозяйствования обязательных для выполнения показателей; разработки и принятия системы норм государственного регулирования, которая позволит на уровне организации осуществлять хозяйственное управление самостоятельно.

5. Принятие Кодекса устойчивого развития (по аналогии с Германией), обязывающего субъектов хозяйствования регулярно предоставлять общественности показатели их устойчивости.

6. Разграничение функций государственного и хозяйственного управления, исключение несвойственных и дублирующих функций.

7. Обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственного управления.

8. Расширение полномочий и ответственности органов местного управления и самоуправления за результаты устойчивого развития региона посредством передачи им части функций и полномочий от вышестоящих органов государственного управления. На муниципальный уровень будут переданы полномочия в области охраны общественного порядка, коммунального обслуживания, строительства дорог, благоустройства и охраны окружающей среды, поддержки малого и среднего бизнеса, полномочия в социальной сфере. При распределении полномочий между различными уровнями власти необходимо следовать принципу субсидиарности.

9. Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.

10. Переход к мониторингу и оценке эффективности реализуемых программ социально-экономического развития на основе системы качественных и количественных показателей, позволяющих оценить достигнутые результаты и сравнить в международном контексте, а также создать оптимальные условия для принятия эффективных управленческих решений» [1, с. 83].

В случае реализации мер по повышению эффективности государственного управления ожидается положительная динамика при оценке качества работы органов госуправления в международных рейтингах (таблица 2).

Таблица 2.

Оценка работы органов государственной власти в 2005 и в 2016 гг. (%)

Структура власти	Достаточно эффективная		Удовлетворительная		Малоэффективная		Затрудняюсь ответить	
	2005	2016	2005	2016	2005	2016	2005	2016
Национальное Собрание	16,4	10,4	21,6	17,6	39,2	43,2	32,8	38,8
Правительство	17,1	15,1	27,2	25,2	38,5	39,5	27,2	29,2
Облисполкомы	13,5	15,4	31,4	33,3	34,3	32,4	30,7	28,6
Горисполкомы	15,7	18,7	20,8	22,8	29,3	26,3	32,1	29,1
Министерства	14,3	15,3	20	22	23,5	22,5	52	51

По данным Социологического барометра анонии (СБА) 22,5% респондентов считают, что руководителей, способных управлять, в белорусском обществе достаточно, 35% считают, что бывает по-разному,

42,5% ответили, что недостаточно. Полностью удовлетворены юридической помощью в защите своих прав и интересов 34,6% респондентов, считают, что бывает по-разному 27,2%, ответили, что недостаточно 38,3%. Согласно индекса социального самочувствия, 25% респондентов считают, что наше общество и государство развиваются стабильно, бывает по-разному – 35%, ответили, что недостаточно стабильности, 40%. *Комплексный показатель индекса социального самочувствия стабильности в государстве и обществе составил 0,80.*

Таким образом «население проявляет готовность принимать активное участие в обсуждении законопроектов и принятии государственных решений, в деятельности политических партий и общественных движений, в выборах местных органов государственной власти и самоуправления, контроле деятельности органов государственной власти и управления и в других формах общественно-политической жизни страны. Одновременно с этим социологические опросы свидетельствуют, что в деятельности органов государственной власти и управления в настоящее время имеется много недостатков: волокита (44,1 %), невнимание к гражданам (39,2 %), использование должности в личных целях (37,8 %), непрофессионализм (28,7 %), взяточничество, коррупция (27,4 %), принятие решений в обход закона (20,4 %)» [2, с. 29].

До 2030 года система государственного управления экономикой будет продолжать совершенствоваться. При принятии управленческих решений предполагается использовать в качестве основы передовые научные знания. Для этого предстоит: «завершить переход к новой системе управления государственной собственностью посредством акций и формирования института управляющих; передать функции оперативного управления хозяйственной деятельностью коммерческим и некоммерческим структурам корпоративного типа в форме холдингов и других интегрированных корпоративных структур; повысить профессионализм и престиж государственной службы; широко использовать в деятельности органов государственного управления новые технологии: дорожного картирования, форсайт-прогнозирования, современных механизмов связи – краудсорсинга и IT-технологий» [1, с. 85].

Ожидается, что реализация предлагаемых мер обеспечит повышение в мировых рейтингах соответствующих индексов измерения качества системы государственного управления для нашей страны.

Библиографические ссылки

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года // Экономический бюллетень НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь. 2015. № 4. С. 1–100.
2. Беларусь на пути в будущее: социологическое измерение / Ин-т социологии НАН Беларуси / редкол.: И. В. Котляров (гл. ред.) [и др.]. Минск : Бел. наука, 2015. 499 с.