

ПРЕОДОЛЕНИЕ БЕДНОСТИ КАК ЗАДАЧА СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Н. П. Денисюк

*Кандидат философских наук, доцент, доцент кафедры политологии юридического факультета БГУ, Минск, Беларусь
nina.denisyuk.1948@mail.ru*

В статье рассматривается бедность как экономическое и социокультурное состояние людей, как особая субкультура с определенным образом жизни. Анализируются меры, предпринимаемые белорусским государством для снижения масштабов бедности в стране: повышение зарплат, удержание роста цен на социально значимые товары, создание высокотехнологичных производств, развитие человеческого потенциала.

Ключевые слова: социальная политика; бедность; уровень жизни населения; индекс развития человеческого потенциала; социальное неравенство.

OVERCOMING POVERTY AS A TASK OF SOCIAL POLICY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

N. P. Denisyuk

*Candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Political Science, Faculty of Law, BSU, Minsk, Belarus
nina.denisyuk.1948@mail.ru*

The article examines poverty as an economic and socio-cultural state of people, as a special subculture with a certain way of life. The article analyzes the measures taken by the Belarusian state to reduce poverty in the country: increasing wages, keeping the price rise for socially significant goods, creating high-tech industries, and developing human potential.

Keywords: social politics; poverty; standards of living; human development index; social inequality.

Социальная политика выступает одним из главных направлений внутренней политики современного государства. Она призвана обеспечить воспроизводство человеческого капитала и стабильность общественной системы. Социальная политика связывается со справедливостью – мерой равенства и неравенства. Это представление о «должном», соответствие между правами и обязанностями, деянием и воздаянием, трудом и вознаграждением, преступлением и наказанием. При разработке социальной политики встает вопрос о приоритетах, задачах, которые на данном этапе являются неотложными, требующими первоочередного решения. Очевидно, что такой задачей является преодоление бедности. Состояние бедности тормозит решение многих других социальных проблем, не позволяя бедным людям полноценно участвовать в жизни общества.

Бедность принято определять как экономическое и социокультурное состояние людей, имеющих минимальное количество социальных благ и ограниченный доступ к ним. Это особая субкультура с определенным образом жизни, нормами поведения, стереотипами, передающаяся из поколения в поколение. Бедность рождает бедность, превращаясь в хроническую, из которой все труднее выбраться.

Бедные не являются экономически самостоятельной группой, так как не способны обеспечить материальное благополучие семьи без помощи государства (пособия и т.д.). Зачастую они вынуждены пользоваться кредитами, следовательно, платить дополнительный налог. У детей из бедных семей худшие стартовые условия в жизни, они раньше бросают учебу и начинают трудиться, не получая высокой квалификации. Бедняки – основной источник неблагополучных детей. В погоне за желанием иметь такие же блага, как у сверстников, выходцы из бедных семей изыскивают незаконные способы получения дохода. Формируется специфическая субкультура бедности со своей системой ценностей. Бедные стремятся взять от жизни как можно больше здесь и сейчас. Они не задумываются о будущем, а в своих проблемах обвиняют только других. Преодоление подобного «комплекса бедности» важно для достижения жизненного успеха, для полноценного развития личности, изменения ситуации к лучшему.

Точное определение границ бедности важно с практической точки зрения, так как от этого зависит размер социальной помощи. Если бедных становится больше, то расходы государства возрастают, что сказывается на благосостоянии других слоев населения. Общество заинтересовано в том, чтобы бедных было как можно меньше, чтобы люди не опускались на «дно», не деградировали. Вместе с тем, важно различать абсолютную и относительную бедность. В обществе может быть ликвидирована абсолютная бедность, при которой человек на свой доход не может удовлетворить даже базовые потребности в пище, жилище, одежде, тепле, но всегда сохранится бедность относительная. В связи с тем, что неравенство характерно для всех обществ, в том числе современных, то относительная бедность сохраняется и тогда, когда стандарты жизни всех слоев населения повышаются.

Как правило, бедность касается только части населения. Масштаб бедности – это доля населения, проживающая у порога бедности (прожиточного минимума). В Республике Беларусь постановлением Министерства труда и социальной защиты от 22.01.2021 года № 5 установлен бюджет прожиточного минимума в среднем на душу населения в размере 262 руб. 87 коп. В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 года отмечается, что ниже бюджета прожиточного минимума у нас проживает 5,5% населения. Исходя из данных переписи населения 2019 года (9.413.400 чел.) ниже прожиточного минимума находилось 517.737 человек. Следует признать, что такое положение должно исправляться. Не случайно ставится задача к 2030 году сократить долю бедного населения в Республике Беларусь до 3-4%.

Одним из способов измерения социального неравенства является анализ доли семейного дохода, затрачиваемого на питание. Чем беднее человек, тем больше он вынужден тратить на питание. По различным данным, в республике у более 40% семей на питание уходит около половины доходов. Специфическая черта бедности в нашей стране – это то, что бедными могут быть работающие люди, которые получают минимальные зарплаты.

В Республике Беларусь проводится серьезная работа по повышению жизненного уровня населения, прежде всего тех групп, которые относятся к бедным. Речь идет об использовании человеческого потенциала. Так, по данным ООН, Беларусь имеет высокий уровень человеческого развития. В рейтинге по индексу развития человеческого потенциала из 187 стран Беларусь занимает 53-е место. Так, у нас высокий уровень образованности населения, все дети охвачены средним образованием. По численности студентов вузов на 100 тысяч населения Беларусь занимает первое место среди стран СНГ. Возникает вопрос: почему экономическое благосостояние страны отстает от высокого уровня образованности населения? По расчетам Министерства экономики, наша страна в 6 раз отстает от стран Евросоюза по производительности труда. Высшее образование остается невостребованным на рынке труда. Так, в 2020 году 122,3 тысячи белорусов с высшим образованием трудились простыми рабочими. По данным Министерства экономики, основную долю добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности дают низкотехнологичные производства, на высокотехнологичные приходится 5,5%. В экспорте высокотехнологичная продукция занимает только 3%. В IT-сфере работают 2,4% занятых в экономике [1, с. 2–3].

Высокий уровень образования, здравоохранения в Республике Беларусь должен конвертироваться в повышение жизненного уровня народа, основой которого является рост производительности труда. По оценкам Всемирного банка, только 16% роста в странах с переходной экономикой обусловлены физическим капиталом (оборудование, инфраструктура), 20% – природным капиталом, 64% – человеческим капиталом. Создание высокотехнологичных, высокооплачиваемых рабочих мест является важным направлением социально-экономического развития Республики Беларусь. Это позволяет снижать уровень бедности, повышать покупательную способность населения, сохранять широкий доступ населения к образованию и медицинским услугам.

Президент Республики Беларусь в своем выступлении на шестом Всебелорусском народном собрании отметил, что Правительству ставится задача работать над повышением зарплат работников. Государство помогло довести заработную плату в среднем до 500 долларов, но дальше должны приложить усилия и сами люди. «Государство не должно всех нести на плечах. Образно говоря, государство должно нести только тех, кто не ходит, кто попал в трудную ситуацию. Остальные должны шевелиться сами,

зарабатывать на себя и свою семью. Но минимум мы должны им помочь сделать, создать условия, чтобы они могли заработать», – сказал Глава государства [2].

В Республике Беларусь осуществляется постепенный переход в социальной политике от модели государственного патернализма к рыночной модели, основанной на социально-экономической ответственности трудоспособных членов общества, использовании механизмов адресной социальной защиты. Эта модель предполагает перераспределение социальных расходов государства в пользу наиболее уязвимых, малообеспеченных групп населения при доступности для всех граждан базовых социальных услуг, прежде всего в образовании и здравоохранении. Речь идет о сокращении бедности и социального неравенства, о предоставлении гражданам возможностей своим трудом, предприимчивостью обеспечивать рост доходов и благосостояние своих семей. Переход к новой модели связан с изменениями в сфере занятости, в политике оплаты труда и социальной помощи населению.

Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко 22 декабря 2020 г. подписал Указ № 480 «О важнейших параметрах прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021 г.» [3]. Документом устанавливаются важнейшие параметры, направленные на улучшение качества жизни населения. Так, в соответствии с Указом, рост реальных располагаемых денежных доходов населения прогнозируется на уровне 101,6 %, (в процентах к 2020 г.); обеспечение уровня безработицы в трудоспособном возрасте по методологии Международной организации труда – на уровне 4,2 – 4,4%. Удержание роста цен на социально значимые товары планируется на уровне не более 104,9% (декабрь 2021 г. к декабрю 2020). Данный показатель вбирает в себя изменения цен на основные товары, используемые населением повседневно. Поэтому для социальной защищенности населения ценовой параметр показателя устанавливается ниже уровня общей инфляции (5%).

С 1 января 2021 г. увеличен размер минимальной заработной платы до 400 рублей, хотя такая минимальная зарплата не может в полной мере выступать в качестве нижней границы цены рабочей силы. Следует совершенствовать пенсионную систему, так как четвертая часть населения страны – лица пенсионного возраста. Несмотря на увеличение пенсионного возраста, пенсионная система республики уже в скором времени будет не в состоянии в полной мере обеспечить выполнение обязательств перед получателями пенсий. Для многих пенсионеров пенсии являются основным источником их доходов. В решении данной проблемы Республика Беларусь идет по пути формирования многоуровневой пенсионной системы, которая будет сочетать как государственные (обязательные), так и дополнительные формы пенсионного обеспечения граждан.

Таким образом, в современных условиях в республике предпочтение отдается таким приоритетам социальной политики, которые направлены на

создание условий для экономического роста, повышения уровня жизни населения, преодоления бедности, развития человеческого потенциала.

Библиографические ссылки

1. *Гурина А.* Почему умные белорусы такие бедные? [Электронный ресурс] URL: <https://ej.by/news/sociaty/2020/03/03/pochemu-umnye-belorusy-takie-bednye.html>. (дата обращения: 15.02.2021).
2. Выступление Президента Беларуси А. Лукашенко на шестом Всебелорусском народном собрании [Электронный ресурс]. URL: <https://e-cis.info/news/566/90753/>. (дата обращения: 15.02.2021).
3. О важнейших параметрах прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021 год [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 22 дек. 2020 г., № 480. URL: // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.