

ГЕНДЕРНАЯ ПОЛИТИКА: МЕЖДУНАРОДНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ

Э. Н. Северин

*Кандидат политических наук, заместитель декана юридического факультета
БрГУ имени А.С. Пушкина, Брест, Беларусь
severinvesnik@brsu.brest.by*

Статья посвящена становлению и развитию гендерной политики на международном и национальном уровнях. Раскрыто содержательное пространство феномена «гендерная политика», представлены основные модели её реализации, выявлены основания и специфические черты национальной гендерной политики в Республике Беларусь.

Ключевые слова: гендер; гендерная политики; гендерная идентичность; права человека.

GENDER POLICY: INTERNATIONAL AND NATIONAL ASPECTS

E. N. Severin

*Candidate of Political Sciences, Deputy Dean of the Faculty of Law of BrSU named A.S. Pushkin, Brest, Belarus
severinvesnik@brsu.brest.by*

Article is dedicated to the formation and development of gender policy at the international and national levels. The content of the phenomenon of "gender policy" has been revealed, the main models of its implementation are presented, the foundations and specific features of the national gender policy in the Republic of Belarus have been revealed

Keywords: gender; gender policy; gender identity; human rights.

Политика влияет на гендерные отношения, и, наоборот, гендер, на наш взгляд, часто является значимым фактором изменения содержания политики. В процессе своего развития человеческие сообщества периодически переживают серьезные потрясения. Однако их конкретные политические, экономические и социальные последствия часто по-разному влияют на социальные общности, исходя из их гендерной принадлежности. Существует мнение, что мужчины в условиях патриархального общества менее подвержены негативному влиянию различного рода факторов. Вектор политики, направленный на сокращение гендерного неравенства путем создания системы равных социальных отношений определяют как гендерную политику. В современном политическом лексиконе также используется термин «гендерный мейнстриминг» (от англ. gender mainstreaming; gender – социальный пол (гендер); mainstream – преобладающее направление) – стратегия достижения реального равенства в области прав и свобод.

На наш взгляд, в современной политической практике существует две модели гендерной политики:

Первая модель предполагает реализацию политики равенства в отношении прав женщин и мужчин. Традиционный патриархальный подход в обеспечении прав женщин обосновывается на основном социальном предназначении женщин – материнстве. В данном контексте чётко прослеживается диалектическая взаимосвязь между политикой в области прав обеспечения ребёнка и политикой в области реализации прав женщин;

Вторая модель предполагает расширение гендерной политики не только на традиционные социальные общности (мужчины и женщины), но и на иные гендерные идентичности.

Императивы учета гендера как фактора политики, направленной на сокращение гендерного неравенства, изначально институционализировались в наднациональных политических системах через деятельность таких международных акторов как Организация Объединённых Наций, Европейский Союз. Постепенно наднациональные институты через реализацию международных конвенционных (договорных) механизмов в области прав человека оказали существенное влияние на становление гендерной политики на внутригосударственном уровне, как в области функционирования государственных органов, так и в сфере жизнедеятельности институтов гражданского общества. Таким образом, гендерная проблематика актуализировалась в различных направлениях политики государственных и негосударственных институтов (социальной, экономической, образовательной, пенсионной и др.).

На международном уровне гендерная политика была актуализирована уже в содержании целей Устава ООН (1945 г.), в рамках которых был чётко обозначен антидискриминационный принцип политики в области прав человека и прав женщин в частности: «осуществлять международное сотрудничество ... в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии» [1, с. 3]. В данном контексте речь идёт о политико-правовом и формальном равенстве женщин и мужчин, о сокращении прямой и косвенной дискриминации, а также о повышении возможностей участия женщин во всех сферах жизни общества. В процессе становления и развития институциональной структуры ООН Экономический и Социальный Совет учредил Комиссию по положению женщин, одной из ключевых задач которой стал контроль за реализацией гендерно нейтральных принципов в проекте Всеобщей декларации прав человека. Принятая 10 декабря 1948 г. Декларация провозгласила всеобщность и универсальность прав человека, которые раскрываются в следующих положениях: «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах»; «каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, изложенными в этой Декларации, без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, религии или иного положения» [2, с. 78]. Первым политико-правовым актом

договорного характера, раскрывающим проблематику в области защиты прав женщин, стала Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (принята резолюцией 317 (IV) Генеральной Ассамблеи ООН от 2 декабря 1949 г.). Очередным значимым фактом, свидетельствующим о систематизации гендерной политики на уровне международного сообщества, стало принятие 20 декабря 1952 г. Генеральной Ассамблеей ООН Конвенции о политических правах женщины.

В 1970-е гг. в системе международных отношений стало активно набирать силу движение за права женщин. Генеральная Ассамблея ООН объявила 1975 г. Международным годом женщин. На основе рекомендации первой Всемирной конференции по положению женщин (Мехико, 1975 г.) было объявлено Десятилетие женщины ООН (1976–1985 гг.) и учрежден Фонд добровольных взносов для Десятилетия. Важным этапом дальнейшего развития гендерной политики в обозначенный период стало принятие 18 декабря 1979 г. Генеральной Ассамблеей ООН Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (БССР подписала Конвенцию 17 июля 1980 г.; 30 октября 2003 г. был принят Закон Республики Беларусь «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»). «Дискриминация в отношении женщин» означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области» [3]. Вышесказанное утверждение по существу является основой антидискриминационной составляющей гендерной политики в отношении женщин на долгосрочный период.

В 2010 г. была создана новая структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин под названием «ООН-женщины», которая объединила четыре подразделения всемирной организации: Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Отдел по улучшению положения женщин (ОУПЖ), Канцелярию Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин и Международный научно-исследовательский и учебный институт ООН по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) [4].

Исходя из вышесказанного, предпосылки формирования гендерной политики Беларуси были заложены ещё в советский период. Началом суверенного этапа гендерной политики в Республике Беларусь следует считать участие белорусской делегации в четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 г.). По итогам Конференции была принята декларация, подписав которую белорусское государство взяло на себя обязательства и ответственность за решение проблемы насилия в

отношении женщин (на сегодняшний день в Беларуси действует Закон «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (принят Палатой представителей 16 декабря 2013 г.)) [5]. В 1996 г. было принято постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 06.06.1996 № 373 «О Национальном плане действий по улучшению положения женщин на 1996–2000 гг.» (первый национальный план по обеспечению гендерного равенства).

Методологической основой национальной гендерной политики является Конституция Республики Беларусь [5]. Основной Закон исходит из равенства прав мужчин и женщин, единства прав человека, равнозначное положение занимают гражданские, политические права и свободы; экономические, социальные и культурные права. Фактически все разделы Основного Закона Республики Беларусь органично связаны с правами человека и прямо или косвенно затрагивают вопросы равенства мужчин и женщин, предоставляя равные права в политической сфере (право свободно избирать и быть избранными (ст. 38), право равного доступа к любым должностям в государственных органах (ст. 39) и др.); в экономической, социальной и культурной сферах (право на справедливую долю вознаграждения в экономических результатах труда (ст. 42); право на отдых (ст. 43); право собственности (ст. 44); право на жилище (ст. 48); право на образование (ст. 49) и др.

В Республике Беларусь нет отдельного законодательства «О правах женщин», однако гендерная проблематика детализируется и конкретизируется в различных нормах отраслевого законодательства (Гражданском кодексе Республики Беларусь, Кодексе Республики Беларусь о браке и семье, Избирательном кодексе Республики Беларусь, Трудовом кодексе Республики Беларусь, Кодексе Республики Беларусь об образовании, иных Кодексах Республики Беларусь). Таким образом, закрепление гендерного фактора в политико-правовых актах обеспечивает формальную основу для его интеграции в политику государства и негосударственных институтов. Кроме того, об определённом уровне институционализации национальной гендерной политики свидетельствует деятельность Национального совета по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь; в рамках гражданского общества представлены различные женские общественные организации, наиболее многочисленной из которых является Белорусский союз женщин (ОО «БСЖ», созданный 14 декабря 1991 г.), который объединяет в своих рядах почти 140 тысяч белорусских женщин.

Об определенных успехах Республики Беларусь по обеспечению равных прав женщин и мужчин свидетельствуют конкретные факты. Например, в результате выборов 2018 г. 48,2% мест в местных Советах депутатов заняли женщины; по итогам выборов 2019 г. доля женщин в белорусском парламенте составила 40% от общей численности Палаты представителей. Беларусь в последние годы входит в лидирующую группу

стран, в которых индекс человеческого развития женщин равен или превышает аналогичный показатель мужчин. Постепенно решается вопрос создания равных условий на рынке труда: сокращен Список тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается привлечение к труду женщин. Беларусь занимает одно из ведущих мест в мире по количеству студентов-девушек, каждая третья работница в стране имеет высшее образование, доля женщин-преподавателей составляет 54%. Совет Министров Республики Беларусь 6 января 2021 г. утвердил Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Беларуси на 2021–2025 гг. В качестве стратегических приоритетных направлений гендерной политики Беларуси вышеназванный политико-правовой акт определил следующие:

- выравнивание социально-экономических возможностей мужчин и женщин;

- содействие совмещению родительских и профессиональных обязанностей;

- противодействие насилию в семье и торговле людьми [4]. Одним из проблемных моментов гендерного равенства является противодействие домашнему насилию [6].

Патерналистский подход и некоторая «приоритетность» прав женщин со стороны белорусского государства в вопросе реализации гендерной политики связана в первую очередь с заботой о женщине-матери. Мы полагаем, что национальная модель гендерной политики основана на принципах равенства и взаимодополняемости прав мужчин и женщин, обеспечивающим гармоничное развитие белорусского общества.

Одной из Целей устойчивого развития, провозглашенных на 70-й юбилейной сессии ООН в сентябре 2015 г., является достижение гендерного равенства. Реализация гендерной политики, в свою очередь, способствует сближению политического статуса мужчин и женщин и выполняемых ими ролей в условиях социально-политической действительности. Чем больше женщины интегрируются в сферы политических и трудовых отношений, тем больше их поведение совпадает с поведением мужчин. Но есть и культурное измерение данного показателя: в условиях патриархального общества модель гендерного разделения функций по-прежнему сохраняется, что позволяет женщинам управлять частным, а мужчинам – социально-политическим пространством. Однако обеспечение равновесия в социальных отношениях между гендерными общностями сталкивается не только с устойчивостью цивилизационных ценностных систем, но и наличием стереотипов как внутри социальных слоёв и классов, так и между ними.

Библиографические ссылки

1. Устав Организации Объединенных Наций : подписан 26 июня 1945 г. / Орг. Объед. Наций. Женева : ООН, 2007. 96 с.

2. Всеобщая декларация прав человека : принята и провозглашена резолюцией 217A(III) Генер. Ассамблеи ООН от 10 дек. 1948 г. // Права человека: международно-

правовые документы и практика их применения : в 4 т. / сост. Е. В. Кузнецова. Минск, 2009. Т. 1. С. 78–82.

3. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин [Электронный ресурс] [принята и провозглашена резолюцией 34/180 Генер. Ассамблеи ООН, 18 дек. 1979 г.] // Конвенции и соглашения. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml. (дата обращения: 14.02.2021).

4. Гендерное равенство [Электронный ресурс] // ООН. URL: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/gender-equality/> (дата обращения: 15.02.2021).

5. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. Минск : Амалфея, 2009. 48 с.

6. О Национальном плане действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь 30 дек. 2020 г., № 793. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: https://pravo.by/upload/docs/op/C22000793_1609880400.pdf. (дата обращения: 15.02.2021).