

## ВОЗНИКНОВЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СТРАНАХ ДРЕВНЕГО ВОСТОКА

**Е. И. Орловская**

*Кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории  
государства и права юридического факультета БГУ, Минск, Беларусь  
Mr.Rubis@gmail.com*

В статье рассматриваются вопросы истории происхождения и формирования государственных органов, на примерах стран Древнего Востока анализируются различные подходы к пониманию сущности государственного управления как важной составляющей деятельности государства.

**Ключевые слова:** государственное управление; должностные лица; Древний Восток; история государственного управления.

## THE ESTABLISHMENT OF PUBLIC ADMINISTRATION IN COUNTRIES OF THE ANCIENT EAST

**E.I. Orlovskaya**

*Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department  
of Theory and History of State and Law of the Law faculty of BSU, Minsk, Belarus  
Mr.Rubis@gmail.com*

The article deals with the history of origin and formation of state bodies, on the examples of the countries of the Ancient East. Different approaches to understanding of the essence of public administration as an important component of the state's activity are analyzed.

**Keywords:** public administration; officials; the Ancient East; history of government.

История государственного управления берет свое начало еще до нашей эры. Вместе с возникновением государственности постепенно возникает и разделение управленческого труда, складывается иерархия учреждений и должностей, предусматривающая подчинение низших чиновников высшим и главе государства. Со временем иерархическое разделение труда между различными отраслями государственного управления закрепляется в законодательных актах, регламентирующих функции и компетенцию отдельных государственных служб, а также обязанности чиновников всех рангов.

Развитие государства, расширение его границ, увеличение функций, с одной стороны, вызывали увеличение численности должностных лиц, с другой – изменение их качественного состава. Во всех звеньях управленческих структур постепенно вводится разделение труда. В частности, постоянно возрастало количество чиновников низших разрядов (секретарей, делопроизводителей и т.п.), которые должны были обслуживать

сам процесс делопроизводства в учреждениях и обеспечивать четкое функционирование всех звеньев государства.

Постепенно на смену иерархии чинов, основанных на происхождении, привилегиях, появляется принцип назначения на должности в зависимости от личной выслуги и знаний человека, его профессиональной квалификации. Введение постоянного денежного жалования для всех категорий чиновников усиливало их зависимость от государственной власти.

Эти изменения в организации государственной службы происходили не сразу, не одновременно, а в течение длительного исторического периода. При этом, несмотря на существование нескольких основных путей возникновения государства и государственного управления, особенности исторического развития этих процессов были характерны для каждого государства в отдельности.

*Древний Египет.* Древний Египет является наиболее древним и типичным обществом азиатского типа. Считается, что именно в Древнем Египте в середине 4-го тыс. до н.э. впервые возникла система единого государства и управления. Одновременно с созданием централизованного государства сформировалась его административно-территориальная система. Она охватывала три уровня: местный, региональный и центральный. Египтяне первыми признали необходимость целенаправленной организации труда, его планирования и контроля.

В Древнем Египте появились первые из дошедших до нас письменные источники, в которых рассматривались самые простые аспекты управления.

Основными источниками права Древнего Египта являются: «Поучение гераклеопольского царя своему сыну Мерикура» (XXII в. до н.э.), «Поучения Ахтоя, сына Дуауфа, своему сыну Пиопи» (XXI–XX в. до н.э.), «Речения Ипусера» (XVIII в. до н.э.), «Поучения Птаххотепа» (2000–1500 гг. до н.э.), «Предписания о служебных обязанностях верховного сановника» (XV в. до н.э.). Все эти источники можно рассматривать как документы по истории управленческой мысли, поскольку в них в той или иной форме дается характеристика таких важных элементов управления, как власть и влияние, наказание и поощрение, мотивация и стимулирование (моральное и материальное), доброжелательность и справедливость, исполнительность и дисциплина и др.

Наиболее известным древнеегипетским трактатом является «Поучение гераклеопольского царя своему сыну Мерикура». В нём даются рекомендации по управлению страной и характеризуются принципы руководства. К их числу можно отнести следующие:

- 1) в своих делах и поступках правителю необходимо опираться на знания;
- 2) правитель должен помнить о заветах и опыте предков, учиться, изучать древние литературные источники;
- 3) правитель обязан уметь говорить с народом и знатью, причем не только красиво, но и убедительно;

4) правитель всегда должен оставаться справедливым и доброжелательным;

5) правитель должен относиться к своим вельможам и простым людям с уважением и благожелательно;

6) правитель должен быть образованным, прозорливым и не быть самоуверенным;

7) правитель не должен проявлять алчность;

8) правитель должен поддерживать тех, кто добросовестно исполняют установленные правила и предписания;

9) правителю следует безжалостно расправляться с возмутителями спокойствия и не щадить их семьи, друзей, всех, кто им сочувствует;

10) правитель должен заботиться о границах государства и его пограничных районах [1, с. 46–47].

Таким образом, основной вклад Древнего Египта в развитие теории и практики управления состоит в разработке общих принципов руководства.

*Вавилонское государство.* Важнейшим правовым документов Древнего Вавилона является Свод законов царя Хаммурапи. Он считается одним из древнейших известных кодексов, с помощью которого можно ознакомиться с управленческими идеями Древнего Востока.

Среди правил, предложенных Хаммурапи, можно отметить такие, как юридическом оформлении всех сфер жизнедеятельности Вавилонского государства; соединении в лице монарха полномочий законодательной и исполнительной сферах; выделение самостоятельной судебной власти; четком определении меры наказания за нарушение законов; выделении различных видов управления в самостоятельные функции деятельности (управление торговлей, имуществом, семейно-брачными отношениями); документальном подтверждении принимаемых решений;

Таким образом, в результате всех этих нововведений в период правления Хаммурапи впервые появилась светская манера управления, возникла формальная система организации и регулирования отношений людей.

*Древняя Индия.* Значительный вклад в развитие управленческой мысли внесла Древняя Индия. По мере формирования государства, затянувшегося на долгие годы, происходило развитие аппарата управления. Высшие должности административной власти занимали представители знати. Характерной чертой Индии являлось варно-кастовое деление общества.

Эта система сословной иерархии, власти и управления нашла свое отражение в ряде литературных сочинений, таких как «Махабхарата», «Бхагавадгита», «Рамаяна», «Законы Ману», «Артхашастра» («Наука политики»).

К числу основных управленческих идей, изложенных в главном трактате «Артхашастра» можно отнести следующие:

1) даются конкретные рекомендации царям и их приближенным, по контролю процесса сбора и хранения материальных средств;

- 2) представлены требования к управляющим разных уровней;
- 3) определены основные элементы системы управления (организация, учет, анализ и контроль), которые были вменены в обязанности всем чиновникам и служащим;
- 4) разработан своеобразный Табель о рангах государственных служащих. В ней представлено 17 рангов должностей, каждый из которых, в свою очередь, содержит несколько должностей, равнозначных с точки зрения оплаты труда.
- 5) определены требования о необходимости соблюдения законов [2].

*Древний Китай.* В Древнем Китае более 3 тыс. лет назад были высказаны идеи по управлению государством, не потерявшие своей актуальности и в настоящее время. Китай отличается тем, что в нем достаточно рано сложилась четкая система государственного управления. Монарх руководил государством с помощью чиновничьего аппарата, состоящего из нескольких уровней. Система управления Древнего Китая достигла своего расцвета во второй половине 1-го тыс. до н.э. Именно в этот период сложились основные политико-правовые направления, в которых закреплялись основные модели управленческой деятельности в Китае. Таковыми можно считать конфуцианство, моизм, легизм и даосизм.

В большинстве этих управленческих трактатов основное внимание было сконцентрировано на рассмотрении проблем общества и государства. Древнекитайская управленческая мысль достаточно рано выделилась из религиозной литературы и, прежде всего, рассматривала проблемы государственного управления и взаимоотношения человека и общества.

Можно выделить отличительные черты основные черты управленческой деятельности в Древнем Китае, закрепленные в древнекитайских трактатах:

- рациональность;
- рассмотрение управленческих вопросов с точки зрения культуры и менталитета китайцев;
- разработка рекомендаций, касающихся управления государством в целом;
- ориентация на психологию управления, умение психологически переиграть конкурента, противника и т. д. [3, с. 105–106].

Следует отметить, что многие управленческие идеи, предложенные государственными деятелями, философами и мыслителями Древнего Китая, были реализованы на практике.

#### **Библиографические ссылки**

1. Костенко Е. П., Михалкина Е. В. История менеджмента / Южн. федеральн. ун-т. Р/на Дону : Изд-во Южн. федеральн. ун-та, 2014. 606 с.
2. Кальянов В.И. Артхашастра или Наука политики: пер. с санскрита. М. : Книга по Требованию, 2013. 794 с.
3. Всеобщая история менеджмента : учеб. пособие / И. И. Мазур [и др.] ; под ред. И. И. Мазура ; Ин-т инвестиционного развития. М. : ЕЛИМА, 2007. 776 с.