

Впервые предприняты попытки ограничения прав верхушки общества, т. е. свободных людей; устанавливались новые виды наказаний – штрафы; привлечение виновных к ответственности осуществляется в определенной процессуальной форме, что на том этапе свидетельствовало об определенном прогрессе в правовой регламентации оснований для ограничения неприкосновенности личности.

III. Период Нового времени до XIX в. В этот период сделан значительный шаг в развитии неприкосновенности личности и сопутствующих прав: впервые стал развиваться принцип: любое задержание или арест должны основываться на законных основаниях (*Habeas corpus act*); учреждались суды и каждый задержанный получал право быть заслушанным в судебной инстанции; в европейских государствах стали закрепляться правовые акты, гарантирующие свободу и неприкосновенность всех людей; неприкосновенность личности закрепляется в конституционном акте и выходит на уровень конституционного права.

IV. Период Новейшего времени с 1918 г. по настоящее время. Данный период характеризуется активным развитием в целом прав и свобод человека и права на неприкосновенность личности в частности, во многих государствах совершенствуется конституционное законодательство, закрепляются нормы, регулирующие правовой статус личности. Гарантии прав и свобод выходят на международный уровень, т. е. принимается ряд международных документов, универсальных для всего мирового сообщества.

В XX–XXI ст. государства, ратифицировавшие международные договоры, стали имплементировать в национальное законодательство международно-правовые нормы, а часто – ратифицированные международные договоры становятся частью национального законодательства.

*Людчик В. Н.*

## **МЕСТО ОМБУДСМАНА В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

*Людчик Виолетта Николаевна, студентка 3 курса Белорусского  
государственного университета, г. Минск, Беларусь, vitulay-lyly@mail.ru*

*Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Киселёва Т. М.*

Омбудсман – это индивидуальный национальный или международный орган в сфере прав человека, обладающий общей или специальной компетенцией в области контроля и надзора за соблюдением прав человека государственными органами, чьи решения носят часто рекомендательный характер.

Для Республики Беларусь институт омбудсмана пока является теоретической концепцией, однако мы считаем необходимым учреждение

института омбудсмана в силу неэффективности и загруженности существующей системы охраны, защиты и восстановления нарушенных прав.

Предлагается подход, который, на наш взгляд, будет наиболее оптимальным и эффективным в построении смешанной системы независимых омбудсманов, наблюдающих за соблюдением прав и свобод человека и обеспечению их законодательными актами.

При этом подходе Омбудсмана по правам человека (далее – Омбудсмана) избирает специально созданная комиссия из представителей нижней палаты Национального собрания Республики Беларусь (далее – Национального собрания), Совета Министров Республики Беларусь (далее – Совета Министров), представителей научного сообщества, а также представителей международных организаций, в состав которых входит Республика Беларусь. Отбор кандидатов происходит при соблюдении определенных требований к возрасту, образованию, гражданству, опыту.

Начнем с отношений независимого Омбудсмана с Президентом Республики Беларусь (далее – Президент). Президент не должен препятствовать осуществлению деятельности Омбудсмана, а способствовать ей в пределах компетенции. Омбудсман должен иметь право на безотлагательный прием Президентом, право проводить экспертизу декретов и указов Президента и инициировать проверку их конституционности, направлять запросы Президенту. В случае, если Омбудсман в результате проведения контрольной деятельности усматривает нарушения в области прав человека, которые впоследствии не были устранены, он вправе вынести вопрос о доверии Президенту в Палату представителей Национального собрания (далее – Палату представителей).

В отношениях с Парламентом Омбудсман должен обладать правом на безотлагательный прием председателями палат Парламента, правом проводить экспертизу проектов актов и инициировать проверку их конституционности, присутствовать на заседаниях палат Парламента, при необходимости участвовать в заседаниях постоянных комиссий Палаты представителей Национального собрания.

В Палату представителей Омбудсман вправе обратиться с вотумом недоверия Президенту и Правительству. В случае, если Омбудсман в результате проведения контрольной деятельности усматривает нарушения в области прав человека, которые впоследствии не были устранены, он вправе вынести Президенту вопрос о доверии Национальному собранию.

Во взаимодействии с Правительством Омбудсман осуществляет деятельность на тех же началах: Омбудсману должно быть обеспечено право на безотлагательный прием Премьер-министром и иными должностными лицами Правительства, право участвовать в заседаниях Совета Министров, право посещать места содержания и проводить проверку законности деятельности должностных лиц Министерства внутренних дел по собственной инициативе или на основании обращений граждан, право проводить экспертизу проектов

актов Правительства, в том числе следить за соблюдением баланса интересов государства и общества при составлении Республиканского бюджета на соответствующий год, если имеются основания для сомнений в их соблюдении. Если Омбудсман в результате проведения контрольной деятельности усматривает нарушения в области прав человека, которые впоследствии не были устранены, он вправе вынести вопрос о доверии Правительству в Палату представителей. На наш взгляд, Омбудсману также стоит передать полномочие Министерства иностранных дел представлять интересы Беларуси в случае необоснованного обращения граждан в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, так как полномочия Омбудсмана в данной сфере представляются более легитимными. Важным для построения системы омбудсманов является также право всячески способствовать осуществлению деятельности Уполномоченного по делам религий и национальностей.

В отношениях с органами судебной власти Омбудсмана стоит наделить полномочиями присутствовать на судебных заседаниях судов любой инстанции, в том числе на закрытых судебных заседаниях, при условии согласия субъекта права, в интересах которого судебное разбирательство объявлено закрытым, в случае подозрения о возможности нарушения прав и законных интересов, право обращаться в суд с заявлением о защите прав и свобод граждан, которые по состоянию здоровья либо по другим уважительным причинам не могут этого сделать самостоятельно, а также лично или через своего представителя принимать участие в судебном процессе в случаях и порядке, установленных законом.

Омбудсман должен также обладать правом безотлагательного приема Председателем Конституционного Суда Республики Беларусь, Председателем Верховного Суда Республики Беларусь, а также правом инициировать проверки конституционности актов Конституционным Судом Республики Беларусь.

Отдельно отметим отношения Омбудсмана с Генеральной прокуратурой Республики Беларусь. Омбудсман должен иметь право на безотлагательный прием Генеральным прокурором, право в исключительных случаях инициировать проверку конституционности актов прокурорского надзора. Могут возникнуть вопросы по поводу пересечения контрольно-надзорных полномочий Омбудсмана и Прокуратуры, в связи с чем отметим, что контрольно-надзорные полномочия Омбудсмана затрагивают в первую очередь сферу соблюдения и обеспечения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Именно такая модель взаимодействия независимого Омбудсмана с органами государственной власти Республики Беларусь сможет, на наш взгляд, обеспечить принцип разделения властей, баланс общественных и государственных интересов, а также наиболее эффективно обеспечить соблюдение и защиту прав, свобод и законных интересов человека.