

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Бабарико В. В.

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СВОБОДЫ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Бабарико Виолетта Владимировна, магистрант Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь, miss.solo.2016@mail.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Масловская Т. С.

Свобода массовых мероприятий является одной из важных составляющих политических прав и свобод граждан в каждом современном демократическом государстве. Свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования закреплена в ст. 35 Конституции Республики Беларусь. В настоящее время порядок проведения подобных мероприятий регламентируется Законом Республики Беларусь от 01.12.1997 № 114-З «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» (далее – Закон о массовых мероприятиях). Данный закон устанавливает разрешительный порядок проведения массовых мероприятий. В ст. 2 закона выделяют такие массовые мероприятия, как собрание, митинг, уличное шествие, демонстрация, пикетирование и иные массовые мероприятия.

На основе анализа определения, установленного в Законе о массовых мероприятиях, массовые мероприятия – это совместное нахождение группы граждан, с целью публичного выражения интересов. Отметим, что форма «публичного выражения» законодательством не определена. Законодательством также не определено, при наличии какого количества человек мероприятие является «массовым».

Законом о массовых мероприятиях вводятся определенные ограничения:

во-первых, в отношении мест, где проведение массовых мероприятий запрещено, либо разрешено на определенном расстоянии;

во-вторых, в отношении организаторов: организаторами массового мероприятия, в котором предполагается участие до 1000 человек, могут выступать граждане Республики Беларусь, постоянно проживающие на ее территории, достигшие восемнадцатилетнего возраста и обладающие избирательным правом, а также политические партии, профессиональные союзы и иные организации Республики Беларусь. Организаторами массового мероприятия, в котором предполагается участие свыше 1000 человек, могут выступать только политические партии, профессиональные союзы и иные организации Республики Беларусь. Также ст. 188 «Гарантии свободы личности ребенка» Кодекса Республики Беларусь о браке и семье от 09.07.1999 г. детям гарантируется право на участие в мирных массовых мероприятиях, при этом данное право рассматривается как гарантия свободы личности ребенка.

В 2018 г. внесены изменения в Закон о массовых мероприятиях, согласно которым стало возможным проведение собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования в уведомительном порядке. С принятием в его развитие постановления Совета Министров Республики Беларусь № 49 были установлены размеры затрат на проведение мероприятий, что явилось серьезной помехой в реализации гарантированных конституционных свобод. Использование разрешительной процедуры не позволяет гражданам в полной мере осуществлять свои конституционные права и в конечном счете может привести к снижению социальной активности граждан и отчуждению их от политических институтов. Следует отметить, что некоторые формулировки в Законе о массовых мероприятиях носят неопределенный характер, в первую очередь это касается термина «собрание». Формулировка собрания не содержит указаний на публичность обсуждаемых на собрании вопросов, что позволяет привлечь к ответственности любых граждан, которые собрались в заранее определенном месте для обсуждения вопросов, затрагивающих их интересы.

Кроме того, вопрос регулирования «иных массовых мероприятий» данным законом является весьма спорным. Иные массовые мероприятия, под которыми в Законе понимаются спортивные, культурно-массовые и иные зрелищные мероприятия, носят иной характер, чем митинги, демонстрации, пикеты и шествия. Их правовая природа отличается от второй группы массовых мероприятий. Демонстрации, шествия, пикеты, митинги, собрания в первую очередь направлены на реализацию права граждан на самовыражение, выражение политической позиции, в том числе в форме мирных массовых акций протеста. Поэтому, представляется, что спортивные и культурно-массовые мероприятия уместно было бы регулировать иными актами законодательства. Закон также содержит явно дискриминационные положения о том, что действия данного закона не распространяется на массовые мероприятия, проводимые по инициативе государственных органов в дни государственных праздников и памятных дат. Граждане, таким образом, находятся в неравных условиях в части реализации свободы собраний. Так, Решение Минского городского исполнительного комитета от 02.06.2011 г. № 1554 *«Об определении в городе Минске мест для проведения массовых мероприятий»* запрещает проведение массовых мероприятий на пл. Октябрьской; пл. Независимости; пл. Победы; пр. Победителей; пр. Независимости на участке от пл. Независимости до пл. Калинина, однако в данных местах регулярно проходят государственные массовые мероприятия, что также позволяет говорить о неравенстве субъектов. В связи с этим считаем возможным усовершенствовать данный механизм и предоставить равные условия всем субъектам – гражданам и государственным органам при реализации указанного права.