

капитальное строение (здание, сооружение). Полагаем, такой механизм исключит правовую неопределенность по рассматриваемому вопросу и обеспечит практическую реализацию ряда принципов земельных отношений: единства судьбы земельного участка и расположенных на нем капитальных строений (зданий, сооружений), защиты прав землепользователей, что в свою очередь послужит превентивной мерой к сокращению земельных споров.

Кроме того, внесенные предложения будут способствовать более эффективному действию исследуемой правовой формы использования земли, а значит, и ее сохранению в земельном законодательстве, что на сегодняшний день соответствует основам конституционного строя, определяющим Республику Беларусь как социальное государство.

Кудин Я. И.

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГЛАМЕНТАЦИИ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН
В ПРОВЕДЕНИИ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ
НЕОТЛОЖНЫХ РАБОТ ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ
СИТУАЦИИ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

Кудин Ян Иванович, студент 2 курса Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь, kudinyan@gmail.com

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Самусенко Л. А.

Отношения по поводу участия граждан в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера в законодательстве регулируются неоднозначно. Так, в Законе Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» закреплено, что граждане Республики Беларусь обязаны при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ. Практически аналогичная норма содержится в Законе Республики Беларусь от 24 июня 2002 г. «О чрезвычайном положении», согласно которой в случае введения чрезвычайного положения в результате чрезвычайной ситуации, требующей проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ, указом Президента Республики Беларусь могут быть предусмотрены чрезвычайные меры, в том числе привлечение в исключительных случаях трудоспособного населения и транспортных средств граждан для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при обязательном соблюдении требований охраны труда. При этом данная норма, в отличие от приведенной в Законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» затрагивает не любых граждан Республики Беларусь, а только трудоспособное население. Исключительность случаев привлечения населения к таким работам не определена.

Одновременно, из ст. 15 Закона Республики Беларусь от 22 июня 2001 г. «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя» следует, что если чрезвычайная ситуация не может быть ликвидирована имеющимися в наличии силами и средствами, руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации вправе принимать решения о привлечении граждан (с их согласия) к проведению других неотложных работ. В данном случае, как видно, участие граждан является добровольным и касается других неотложных, но не аварийно-спасательных работ.

При анализе вышесказанного возникает вопрос о правомерности закрепления обязанности граждан в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, включая период чрезвычайного положения.

Согласно ст. 1 Закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя» аварийно-спасательные работы проводятся в условиях, угрожающих жизни и здоровью людей, для выполнения которых требуются специальная подготовка, экипировка и оснащение спасателей. В связи с опасностью проведения аварийно-спасательных работ к спасателям предъявляются определенные требования. Так, спасателем может быть гражданин, прошедший обучение по проведению аварийно-спасательных работ и аттестацию. При этом основными задачами аттестации выступают проверка степени готовности и возможности привлечения спасателя к выполнению аварийно-спасательных работ, а также уровня знаний, профессиональной выучки, первоначальной и медицинской подготовки, физической, психологической, моральной готовности и состояния здоровья спасателя. Заметим, что требования к спасателям при проведении других неотложных работ не предъявляются.

С учетом изложенного участие граждан в проведении аварийно-спасательных работ даже в условиях чрезвычайного положения, с нашей точки зрения, недопустимо в силу нарушения их прав на защиту жизни и здоровья в случае возникновения чрезвычайной ситуации, поскольку они не соответствуют требованиям, предъявляемым к спасателям.

Таким образом, следует признать нарушающую права граждан законодательно установленную обязанность их участия в проведении аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Что касается участия граждан в проведении других неотложных работ, которые направлены на обеспечение аварийно-спасательных работ, оказание первой и других видов помощи населению, пострадавшему в чрезвычайной ситуации, создание условий, необходимых для защиты жизни и сохранения здоровья людей, то поскольку они проводятся в условиях чрезвычайной ситуации, т. е. неблагоприятной обстановки, угрожающей жизни и здоровью людей, в данном случае следует закрепить добровольность участия граждан в таких работах даже в условиях чрезвычайного положения, что потребует внесения изменений в законодательство.