

УДК 504.75.06

АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ НЕСООТВЕТСТВИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Г. С. ДОКУРНО¹⁾, Е. В. ХОТЬКО¹⁾

¹⁾Бел НИЦ «Экология»,
ул. Г. Якубова, 76, 220095, г. Минск, Беларусь

Экологический аудит – один из способов снижения отрицательного воздействия на окружающую среду. В публикации рассмотрен порядок проведения экологического аудита. Особое внимание авторов обращено на анализ основных несоответствий в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, изученных за многолетнюю практику проведения экологических аудитов сотрудниками отдела экологической сертификации и аудита РУП «Бел НИЦ «Экология».

Ключевые слова: экологический аудит; охрана окружающей среды.

ANALYSIS OF THE MAIN INCONSISTENCIES IN THE FIELD ENVIRONMENTAL PROTECTION AND RATIONAL USE OF NATURAL RESOURCES

G. S. DOKURNO^a, E. V. KHOTKO^a

^aBel Research Center “Ecology”,
76 G. Yakubova Street, Minsk 220095, Belarus
Corresponding author: G. S. Dokurno (oessmos@gmail.com)

Environmental auditing is one of the ways to reduce the negative impact on our environment. The publication describes the procedure for conducting an environmental audit. The authors pay special attention to the analysis of the main resources, analyzed over the long-term practice of environmental audits, by the employees of the department of environmental certification and audit of RUE “Bel NIC” Ecology “.

Keywords: environmental audit; environmental protection.

Образец цитирования:

Докурно ГС, Хотько ЕВ. Анализ основных несоответствий в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. *Журнал Белорусского государственного университета. Экология*. 2021;1:108–113. <https://doi.org/10.46646/2521-683X/2021-1-108-113>

For citation:

Dokurno GS, Khotko EV. Analysis of the main inconsistencies in the field environmental protection and rational use of natural resources. *Journal of the Belarusian State University. Ecology*. 2021;1:108–113. Russian.
<https://doi.org/10.46646/2521-683X/2021-1-108-113>

Авторы:

Галина Станиславовна Докурно – заведующий отделом экологической сертификации и аудита, эксперт-аудитор в области сертификации СМОС.

Елена Валерьевна Хотько – младший научный сотрудник отдела экологической сертификации и аудита, технический эксперт в области сертификации СМОС.

Authors:

Galina S. Dokurno, head of the department of environmental certification and audit, expert auditor in the field of certification of environmental management systems.

oessmos@gmail.com
Elena V. Khotko, junior researcher of the department of environmental certification and audit, technical expert in the field of certification of environmental management systems.

Введение

Современное производство перешагнуло порог, за которым негативное воздействие на окружающую среду все острее проявляется не только локально, но ощущается и в глобальном масштабе. Одним из направлений обеспечения экологической безопасности, определения путей и способов уменьшения риска вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности путем независимой проверки такой деятельности на соответствие требованиям в области охраны окружающей среды является проведение экологического аудита в организациях.

Экологический аудит проводится юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь. Лица, проводящие экологический аудит, могут оказывать услуги в выработке решений по повышению экологической безопасности производства на проверяемых объектах.

Экологический аудит может проводиться в добровольном или обязательном порядке за счет собственных средств этих юридических лиц или индивидуальных предпринимателей [1].

Материалы и методы исследования

Основным методом исследования является сравнительный анализ. Выбор данного метода обусловлен тем, что он позволяет сопоставлять результаты проведения экологического аудита на предприятиях, осуществляющих совершенно разные виды экономической деятельности, в контексте соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов по основным направлениям.

Результаты исследования и их обсуждение

Проведение экологического аудита осуществляется в соответствии с Положением о порядке проведения экологического аудита (утверждено Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 412 от 26 мая 2016 г.) (далее – Положение) [2].

Согласно Положению аудируемый субъект – это юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду, в отношении которых проводится экологический аудит.

Объектами экологического аудита являются хозяйственная и иная деятельность аудируемого субъекта, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается вредное воздействие на окружающую среду, в том числе:

- состояние окружающей среды в границах зоны воздействия объектов аудируемого субъекта, в процессе деятельности которого оказывается (оказывалось) вредное воздействие на окружающую среду;
- документация аудируемого субъекта (проектная, техническая, технологическая, эксплуатационная и другая), за исключением бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- иные объекты аудируемого субъекта, при проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации которых используются природные ресурсы и оказывается вредное воздействие на окружающую среду.

Экологический аудит проводится в форме:

- полного экологического аудита – комплексной оценки объекта экологического аудита по всем направлениям экологического аудита в целях проверки соблюдения аудируемым субъектом законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе нормативов и ТНПА;
- предварительного экологического аудита – оценки объекта экологического аудита по всем направлениям экологического аудита в целях дальнейшего внедрения наилучших доступных технических методов и системы менеджмента окружающей среды;
- специализированного экологического аудита – оценки объекта экологического аудита по отдельным направлениям экологического аудита.

Направлениями экологического аудита являются:

- охрана атмосферного воздуха и озонового слоя;
- обращение с отходами;
- использование и охрана земель (включая почвы);
- использование и охрана вод;
- обращение с опасными химическими веществами;
- обращение с объектами растительного мира;
- обращение с объектами животного мира и иные.

Исходя из опыта проведения экологических аудитов сотрудниками отдела экологической сертификации и аудита РУП «Бел НИЦ «Экология», систематизирован целый ряд несоответствий требованиям природоохранного законодательства по основным направлениям.

При осуществлении природоохранной деятельности и соблюдении общих требований в области охраны окружающей среды юридические лица и индивидуальные предприниматели зачастую не соблюдают требования ведения экологического паспорта (несвоевременно вносятся изменения и дополнения), результаты проведения производственных наблюдений в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов не соответствуют требованиям Инструкции по осуществлению производственных наблюдений в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов организации. Специалистами по охране окружающей среды не проводятся производственные наблюдения по всем объектам наблюдений согласно Постановлению Министерства природы № 52 от 11 октября 2013 г. [3]. Встречается также, что отсутствуют приказы о назначении лиц, ответственных по вопросам в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Недостаточное внимание обращается на проведение инструктажей в области окружающей среды, направление ответственных лиц на обучение и повышение квалификации. Очень часто инженерами по охране окружающей среды являются лица, не обладающие необходимой профессиональной подготовкой.

Основным законодательным актом, регулирующим вопросы в области охраны атмосферного воздуха, является Закон Республики Беларусь № 2-З «Об охране атмосферного воздуха» от 16 декабря 2008 г. [4]. По результатам проведения экологического аудита встречаются следующие несоответствия: не ведется учет выбросов загрязняющих веществ по формам: ПОД-1 «Журнал учета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов инструментальным или расчетно-инструментальным методом», ПОД-2 «Журнал учета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов расчетным методом», ПОД-3 «Журнал учета времени и режима работы стационарных источников выбросов и газоочистных установок» в соответствии с требованиями ТКП 17.02-12-2014 [5]; несоответствия по порядку эксплуатации и ухода за газоочистными установками (далее – ГОУ) и вентиляционными системами. Несвоевременно проводится корректировка инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, хотя происходили изменения технологии и объемов производства, качества и вида применяемого топлива, сырья или веществ, после проведения реконструкции, ремонта, модернизации технологического, вентиляционного, газоочистного оборудования; появились дополнительные, неучтенные источники выделения загрязняющих веществ и источников выбросов; изменились места нахождения источников выделения загрязняющих веществ и источников выбросов и других изменений, повлекших за собой существенное увеличение (более 10 % от существующего уровня) качественных и (или) количественных характеристик выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух или параметров источников выделения загрязняющих веществ и (или) источников выбросов [6]. Среди несоответствий требованиям правил эксплуатации ГОУ наиболее распространены (типичными) являются отсутствие:

- приказов о назначении должностных лиц, ответственных за эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт ГОУ;
- приказа о создании комиссии по оценке технического состояния ГОУ;
- инструкций по эксплуатации и техническому обслуживанию ГОУ;
- подтверждения внешнего осмотра ГОУ;
- своевременного контроля инструментальными методами показателей работы ГОУ;
- своевременного проведения ремонтов и технического обслуживания ГОУ;
- маркировки ГОУ.

При эксплуатации вентиляционных систем зачастую отсутствуют журналы эксплуатации, не вносятся изменения в паспорта вентиляционных установок, не соблюдается периодичность технических и санитарных испытаний вентиляционных установок с определением их санитарно-гигиенической эффективности, нарушена герметичность вентиляционных систем (отверстия для отбора проб открыты).

Все вышеперечисленные недоработки негативно влияют на охрану атмосферного воздуха, а также могут приводить к повышению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Основным законодательным актом, регулирующим вопросы в области обращения с отходами, является Закон Республики Беларусь № 271-З «Об обращении с отходами» от 20 июля 2007 г. [7]. При оценке деятельности организаций в области обращения с отходами производства обнаружено, что на предприятиях не всегда осуществляется разделение отходов производства по видам. Места сбора и временного хранения отходов не соответствуют НПА и ТНПА (нарушено водонепроницаемое покрытие, отсутствует защита от атмосферных осадков и др.). Не соблюдаются требования по сбору и временному хранению отработанных ртутьсодержащих отходов, отработанных свинцовых аккумуляторных батарей с электролитом,

отработанных горюче-смазочных материалов. Отсутствует маркировка контейнеров для сбора отходов производства. Часто в рамках инвентаризации отходов производства не выявлены все отходы производства, хотя имеются потенциальные источники образования данных отходов. Ведению учетно-отчетной документации не уделяется должного контроля, так книги учета отходов, журналы регистрации сопроводительных паспортов не отражают сведения о движении всех образующихся отходов в организации.

Основными несоответствиями в области использования и охраны земель являются нарушение порядка использования земли, загрязнение почв проливами нефтепродуктов, несанкционированное хранение сырья и материалов, нарушение порядка снятия плодородного слоя почвы.

Учитывая, что вода – один из ценнейших природных ресурсов, то деятельности в области водоснабжения и водоотведения уделяется особое внимание. Водный кодекс – это нормативный правовой акт, направленный на охрану и рациональное (устойчивое) использование водных ресурсов, а также на защиту прав и законных интересов водопользователей [8]. Однако не все субъекты хозяйствования имеют техническую документацию на сети водоснабжения и водоотведения; отсутствуют разграничение ответственности, устанавливающий границы эксплуатационной ответственности, утвержденный в установленном порядке план-график планово-предупредительных ремонтов и планово-профилактического обслуживания систем водоснабжения и водоотведения. Не ведется учет в области водоснабжения и водоотведения по формам: ПОД-6 «Журнал учета водопотребления и водоотведения с применением средств измерений расхода (объема) вод», ПОД-7 «Журнал учета водопотребления и водоотведения неинструментальными методами», ПОД-8 «Журнал учета сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод» [5]. У организаций, забирающих воду из подземных источников, не имеется утвержденных зон санитарной охраны. При заключении договоров с предприятиями водопроводно-канализационных хозяйств на отпуск и прием сточных вод у предприятий чаще всего отсутствуют водохозяйственный расчет и план организационно-технических мероприятий, направленных на сокращение объема водопотребления и водоотведения.

Обращение с опасными химическими веществами в целом во многих организациях организовано не на должном уровне. При проведении экологического аудита в части обращения с опасными химическими веществами, веществами ограниченного пользования установлено, что редко запрашивается документация на химическую продукцию (паспорта безопасности химической продукции) согласно ГОСТ 30333-2007 [9]. На предприятиях не разрабатывают планы по сокращению использования (замене) опасных веществ и веществ ограниченного пользования, отсутствуют планы ликвидаций аварий и инцидентов, оказывающих воздействие на состояние окружающей среды и подготовленности персонала к их ликвидации или предотвращению возникновения [10].

Закон Республики Беларусь «О растительном мире» устанавливает правовые основы охраны, защиты, воспроизводства, содержания, изъятия, удаления, пересадки объектов растительного мира и пользования ими, а также озеленения, охраны среды произрастания объектов растительного мира, повышения их средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций в целях обеспечения благоприятной для жизни и здоровья граждан окружающей среды, рационального (устойчивого) использования ресурсов растительного мира [11]. При организации деятельности в области обращения с объектами растительного мира основными несоответствиями являются непроведение в установленные сроки плановых работ по обследованию объектов растительного мира, а также загрязнение среды произрастания объектов растительного мира, отсутствие документации по учету объектов растительного мира (ведомости учета и картосхемы).

Главным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы в области охраны и устойчивого использования объектов животного мира и среды их обитания в целях сохранения биологического разнообразия, предотвращения вреда жизни и здоровью диких животных от вредного воздействия антропогенных факторов, болезней, чрезвычайных ситуаций, неблагоприятных условий окружающей среды, является Закон Республики Беларусь «О животном мире» [12]. При обращении с объектами животного мира характерными несоответствиями являются оказание вредного воздействия на объекты животного мира и среду их обитания, а также отсутствие или невыполнение мероприятий, обеспечивающих предупреждение или компенсацию возможного вредного воздействия на объекты животного мира и среду их обитания.

Заключение

Исходя из опыта проведенных РУП «Бел НИЦ «Экология» экологических аудитов в организациях различных форм собственности и отраслей экономики можно сделать вывод, что несоответствия природоохранному законодательству носят, как правило, серьезный характер. Во многом, это связано с нехваткой численности кадрового состава экологической службы некоторых организаций либо их отсутствии

и недостаточной подготовленностью специалистов в области охраны окружающей среды. Более того, зачастую экологические вопросы являются дополнительными, а не основными должностными обязанностями персонала, ответственного за охрану окружающей среды.

Однако, после «такого рентгена», который определяет слабые стороны организации в области охраны окружающей среды, руководство организации определяет соответствие деятельности требованиям природоохранного законодательства, формирует экологическую стратегию и политику предприятия, что позволяет:

- избежать сверхнормативных экологических платежей и штрафных санкций;
- снизить затраты на водоснабжение, электроэнергию;
- выявить наличие резервов сырья и энергоресурсов на предприятии;
- снизить риск возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с загрязнением окружающей среды;
- повысить инвестиционную привлекательность предприятия;
- повысить конкурентоспособность предприятия и увеличить лояльность потребителей за счет производства продукции, отвечающей всем экологическим и санитарно-гигиеническим требованиям;
- выходить на международный уровень и укрепить позиции компании среди зарубежных партнеров.

Библиографические ссылки

1. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26.11.1992 г. № 1982-XII (редакция от 16.12.2019 г., с изменениями от 29.12.2020 г.). [Интернет; процитировано 12.01.2021]. Доступно по: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=v19201982>
2. Об утверждении Положения о порядке проведения экологического аудита: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26.05.2016 г. № 412. [Интернет; процитировано 12.08.2020]. Доступно по: <http://www.government.by/upload/docs/fileca8077f341699fcb.PDF>
3. Об осуществлении производственных наблюдений в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов» (вместе с «Инструкцией о порядке разработки и утверждения инструкции по осуществлению производственных наблюдений в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов. Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 16.12.2008 г. № 2-3 (редакция от 18.06.2019 г.). [Интернет; процитировано 11.10.2020]. Доступно по: <https://www.pravo.by/document/?guid=3961&p0=W21328090>
4. Закон Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха от 16.12.2008 г. № 2-3 (редакция от 18.06.2019 г.). [Интернет; процитировано 12.10.2020]. Доступно по: https://kodeksy-by.com/zakon_rb_ob_ohrane_atmosfernogo_vozduha.htm
5. Охрана окружающей среды и природопользование. Порядок ведения учета в области охраны окружающей среды и заполнения форм учетной документации в области охраны окружающей среды. ТКП 17.02-12-2014. [Интернет; процитировано 12.10.2020]. Доступно по: http://ecoinv.by/images/pdf/tkp_fond/_17.pdf
6. Об утверждении Инструкции о порядке инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 23.06.2009 г. № 42 (редакция от 09.09.2019 г.). [Интернет; процитировано 12.10.2020]. Доступно по: https://naturegomei.by/sites/default/files/inline/files/postanovlenie_minprirody_ot_23_iyunya_2009_g_no_42.pdf
7. Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами» от 20.07.2007 г. № 271-3 (редакция от 10.05.2019 г.). [Интернет; процитировано 14.10.2020]. Доступно по: <https://www.pravo.by/document/?guid=3961&p0=H10700271>
8. Кодекс Республики Беларусь «Водный кодекс Республики Беларусь» от 30.04.2014 г. № 149-3 (редакция от 18.06.2019 г.). [Интернет; процитировано 14.10.2020]. Доступно по: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=Hk1400149&p1=1>
9. Паспорт безопасности химической продукции. Общие требования. ГОСТ 30333-2007. Введен 01.01.2009. [Интернет; процитировано 22.10.2020]. Доступно по: <http://docs.cntd.ru/document/1200065697>
10. Система стандартов пожарной безопасности. Легковоспламеняющиеся и горючие жидкости. Обеспечение пожарной безопасности при хранении, перемещении и применении на промышленных предприятиях. СТБ 11.4.01-95. [Интернет; процитировано 22.10.2020]. Доступно по: <https://tnpa.by/#!/DocumentCard/19390/19390>
11. Закон Республики Беларусь «О растительном мире» от 14.06.2003 г. № 205-3 (редакция от 18.12.2018 г.). [Интернет; процитировано 22.10.2020]. Доступно по: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10300205>

References

1. Law of the Republic of Belarus «On environmental protection» dated December 11, 1992 № 1982-XII (edition 16.12.2019, as amended dated 29.12.2020) [Internet; cited 2021 January 12]. Available from: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=v19201982>. Russian.
2. On Approval of the Regulation on the Procedure of Conducting Environmental Audit Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Belarus on 2016 May 26 № 412. [Internet; cited 2020 August 12]. Available from: Доступно по: <http://www.government.by/upload/docs/fileca8077f341699fcb.PDF>. Russian.
3. On the implementation of industrial observations in the field of environmental protection, rational use of natural resources (together with the «Instruction on the procedure for the development and approval of instructions for the implementation of industrial observations in the field of environmental protection, rational use of natural resources. Resolution of the Ministry of Natural Resources and Environmental Protection of the Republic of Belarus dated 2013 October 11 № 52 (as amended on 2019 October 24). [Internet; cited 2020 October 11]. Available from: <https://www.pravo.by/document/?guid=3961&p0=W21328090>. Russian.
4. Law of the Republic of Belarus. «On the protection of atmospheric air» dated December 16, 2008g. № 2-Z (as amended on June 18, 2019). [Internet; cited 2020 October 11]. Available from: https://kodeksy-by.com/zakon_rb_ob_ohrane_atmosfernogo_vozduha.htm. Russian.

5. Environmental protection and nature management. The procedure for keeping records in the field of environmental protection and filling out forms for accounting documentation in the field of environmental protection. TKP 17.02-12-2014. Russian. [Internet; cited 2020 October 11]. Available from: http://ecoinv.by/images/pdf/tkp_fond/_17.pdf. Russian.

6. Resolution of the Ministry of Natural Resources and Environmental Protection of the Republic of Belarus «On approval of the Instruction on the procedure for inventorying emissions of pollutants into the atmospheric air» dated 2009 June 23 № 42 (as amended on 2019 September 9). [Internet; cited 2020 October 12]. Available from: https://naturegomel.by/sites/default/files/inline/files/postanovlenie_minprirody_ot_23_iyunya_2009_g_no_42.pdf. Russian.

7. Law of the Republic of Belarus «On Waste Management» dated 2007 July 20 № 271-Z (as amended on 2019 May 10). [Internet]. [Cited 2020 October 14]. Available from: <https://www.pravo.by/document/?guid=3961&p0=H10700271>. Russian.

8. Code of the Republic of Belarus «Water Code of the Republic of Belarus» dated 2014 April 30 № 149-Z (as amended on 2019 June 18). [Internet; cited 2020 October 14]. Available from: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=Hk1400149&p1=1>. Russian.

9. Safety data sheet for chemical products. General requirements. GOST 30333-2007. [Internet; cited 2020 October 22]. Available from: <http://docs.cntd.ru/document/1200065697>. Russian

10. Fire safety standards system. Flammable and flammable liquids. Ensuring fire safety during storage, movement and use at industrial enterprises. STB 11.4.01-95. [Internet; cited 2020 October 22]. Available from: <https://tnpa.by/#!/DocumentCard/19390/19390>. Russian.

11. Law of the Republic of Belarus “On the flora” dated 2003 June 14 № 205-Z (as amended on 2018 December 18). [Cited 2020 October 22]. Available from: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10300205>. Russian.

*Статья поступила в редколлегию 15.12.2020.
Received by editorial board 15.12.2020.*