

явятся другие направления и возможности сотрудничества и взаимопомощи.

Виды предприятий, которым сегодня предоставлено право устанавливать прямые связи с предприятиями в странах СЭВ, достаточно разнообразны. Так, в Советском Союзе это — научно-производственные и производственные объединения, в ГДР — комбинаты, в Болгарии — хозяйственные организации, научно-производственные объединения и инженерно-внедренческие организации. Хотя юридические полномочия и правила для осуществления прямых хозяйственных связей предприятий определяются законодательством отдельных стран, однако все эти правила ориентированы на успешное осуществление «Комплексной программы научно-технического прогресса стран-членов СЭВ до 2000 года».

Прямые экономические связи позволяют развивать существующие и создавать новые совместные предприятия стран СЭВ в будущем. Так, СССР и ГДР уже образовали четыре совместных предприятия в химической и электронной промышленности.

Дальнейшее развитие прямых связей и особенно создание совместных предприятий требует оперативной разработки возникающих при этом теоретических и практических проблем. Это касается прежде всего конкретизации и согласования методов планирования как на народно-хозяйственном уровне, так и на уровне предприятий, а также совершенствования соответствующих юридических норм, как и правильного использования товарно-денежных отношений в целях повышения действенности экономических стимулов. Речь идет об исследовании требований закона стоимости в рамках международных экономических отношений и обоснований таких его экономических форм, как цена, себестоимость, кредит, процент, совместная валюта. Следует обдумать и проблемы повышения действенности переводного рубля или создания свободно конвертируемых валют в рамках СЭВ.

Исключительную роль в развитии прямых экономических связей играет человеческий фактор — хорошо подготовленные и политически ответственные кадры. Для повышения действенности этого фактора необходимо совершенствовать высшее образование. На наш взгляд, высшее образование сегодня не отвечает требованиям экономической интеграции. Необходимо разработать долгосрочные концепции по согласованию целенаправленной подготовки кадров для совместной экономической деятельности. Прямые связи между предприятиями будут развиваться успешно, если кадры, их обслуживающие, знают не только соответствующий язык, но и особенности исторического развития, традиции, условия развития и экономическую структуру страны-партнера.

Практика показывает, что прямые связи повышают требования к планированию. Рациональное планирование позволит направлять экономическое и научно-техническое сотрудничество на быстрое освоение ключевых технологий и тем самым достигать наивысших экономических результатов. Хотя план представляет собой общественный норматив для реализации прямых экономических связей, однако он должен допускать оперативные изменения в экспорте и импорте с учетом изменившейся обстановки. Четкое определение содержания сотрудничества и формулировка проблем, прав и обязанностей позволяет осуществлять действенный контроль всех сторон этого взаимодействия. В СССР, как и в ГДР, имеются все предпосылки для того, чтобы предприятия и объединения могли решать все разнообразные задачи, возникающие в процессе социалистической экономической интеграции.

¹ Хоннекер Э. Подвиг во имя будущего // Правда, 1988. 7 мая.

М'ХАМЕД БЕРРАФА

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОССЕКТОРОМ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ (на примере Алжира)

Классики марксизма-ленинизма рассматривали управление как «необходимый момент всякого способа производства»¹, как отношения, которые складываются в процессе обмена деятельностью и реализации способностей

трудящихся в общественном труде. Они неоднократно подчеркивали, что проблема управления — проблема классовая, политэкономическая, где главное состоит в том, кто и в чьих интересах управляет. К. Маркс отмечал, что «управление обуславливается формой труда как общественного труда, комбинацией и кооперацией многих для достижения общего результата»². Соответственно содержание управления, его цели и принципы непосредственно зависят от социально-экономической сущности общества, от господствующих в нем экономических отношений.

Управление экономикой включает в себя две неразрывно связанные между собой стороны. Первая сторона — организационно-техническая — вытекает из характера всякого труда и производства. Она представляет собой управление технологической и технической сторонами производства, характеризует связи между участниками производства, определяемые уровнем развития техники и технологии, степенью обобщения труда, материально-технического снабжения, расстановкой и использованием работников. Эту сторону управления изучают отраслевые науки.

Вторая сторона управления — социально-экономическая. Она охватывает производственные отношения, экономическую и классовую сущность производства — экономические рычаги, формы и методы управления, материальные и моральные стимулы, оперативную-хозяйственную самостоятельность, инициативу и ответственность коллективов и работников.

Социально-экономическая сторона управления является определяющей по отношению к организационно-технической. Она оказывает существенное влияние на обеспечение эффективности общественного производства, его социальную направленность и является предметом внимания политической экономии.

В алжирском обществе управление экономикой понимается не только как создание материально-технической базы социализма, но и как важное средство управления социальными процессами. Целевую установку управления социально-экономическими процессами в Алжире можно определить следующим образом: используя достижения НТР, ускорить развитие производительных сил и подготовить необходимые экономические, политические и социальные условия для обеспечения динамичного, планомерного и пропорционального развития всего народного хозяйства в интересах неуклонного роста благосостояния трудящихся.

Задача научиться управлять хозяйственной деятельностью была выдвинута на первый план перед трудящимися Алжира сразу же после завоевания политической власти. Важнейшее значение имело усиление государственного вмешательства в экономику, расширение его воздействия на все секторы экономики страны. Взяв под контроль добычу и переработку нефти и газа, государство ускоренными темпами приступило к проведению индустриализации. «За 1980—1984 годы, несмотря на негативные воздействия экономического кризиса на западе и падение цен на нефть, среднегодовые темпы роста промышленности Алжира составили 9,5 %, значительно поднялся жизненный уровень трудящихся, а в 1985 году национальное производство возросло на 7 %»³.

На нынешнем этапе развития алжирского общества возникают новые задачи, которые требуют новых методов решения и соответствующих изменений в организации структуры управления народным хозяйством страны. Так, например, расширение экономических связей между предприятиями, проблемы сбыта готовой продукции, закупки сырья и материалов, приобретение новейшего оборудования (особенно импортного) настоятельно требуют усиления роли центральных органов управления, совершенствования их структуры и методов руководства низовыми звеньями экономики. Существенное значение сегодня приобретают не только масштабы развития госсектора, но и необходимость повышения его эффективности, действительности управления хозяйственной деятельностью, активного участия трудящихся в этих процессах.

Повышение эффективности управления хозяйственной деятельностью в значительной мере зависит от функционирования центральных органов, направляющих развитие общественного производства, координирующих деятельность государственных (национализированных) и кооперативных предприятий, обеспечивающих помощь в реализации готовой продукции. Существенное значение имеет также структура управления в самом госсекторе и его взаимосвязь с другими секторами.

Создание и использование госсектора можно рассматривать как общую закономерность, присущую всем странам, борющимся за достижение под-

линой национальной независимости. Однако наличие этой общей закономерности не исключает специфических форм ее проявления в отдельных странах в зависимости от исторических особенностей их развития.

Одна из важнейших особенностей экономических преобразований в Алжире заключается в том, что они осуществляются при отсутствии не только революционно сознательных, политически организованных сельских пролетариев, но и промышленных рабочих, прошедших хорошую школу политической борьбы. В этих условиях необходимо обязательно учитывать следующий совет В. И. Ленина: где нет революционно сознательных сельских пролетариев или где нет возможности «поручить дело сознательным и компетентным промышленным рабочим, там попытки скороспелого перехода к государственному ведению крупных хозяйств могут лишь скомпрометировать пролетарскую власть, там обязательна сугубая осторожность и солиднейшая подготовка при создании «советских хозяйств»⁴.

Функционирование государственных промышленных и сельскохозяйственных предприятий Алжира осуществляется на основе самоуправления. Самоуправляемые предприятия представляют собой обобщественные средства производства, переданные в управление рабочим, деятельность которых контролируют государственные органы власти.

Производственные сельскохозяйственные кооперативы в республике создавались также как самоуправляющиеся хозяйства. Эти два вида самоуправляющихся хозяйств представляют собой государственно-кооперативную форму организации производства. Самоуправлением в Алжире охвачена одна тысяча промышленных и торговых предприятий, 2300 сельскохозяйственных предприятий, которым принадлежит 2,7 млн. га лучших земель страны⁵.

Социалистическое предприятие, согласно Алжирской хартии, имеет два руководящих органа: ассамблею трудящихся и совет администрации. Ассамблея состоит из 7—25 членов (в зависимости от численности коллектива предприятия или любой другой производственной единицы). Ассамблея работает под руководством генерального директора и имеет право контролировать деятельность руководства предприятия и ход выполнения плана. Совет администрации предприятия, возглавляемый управляющим, состоит из его заместителей и одного-двух представителей ассамблеи трудящихся. Фактически это главный орган, от которого зависит принятие важнейших решений, касающихся деятельности предприятия. Вместе с тем генеральный директор предприятия обязан уважать права ассамблеи и отчитываться перед советом администрации. Совет администрации может отстранить генерального директора от должности, если с его решением согласятся государственные органы.

Такой подход к обсуждению и принятию хозяйственных проблем и управленческих задач предполагает довольно высокий уровень зрелости производственных отношений, организованности и дисциплины, как индивидуальной, так и коллективной, а также развитое экономическое мышление, зрелые идеологические взгляды и моральные установки, которыми руководствуются трудящиеся. В Алжире этот подход только формируется, находится в стадии становления. Еще не все трудящиеся (члены кооперативов) понимают, что владение средствами производства, наличие самоуправления освобождает от эксплуатации, но не от необходимости эффективно и достаточно напряженно трудиться.

В течение 1980—1983 годов руководство Алжира осуществило структурную реорганизацию общественного сектора (государственный, самоуправляемый и кооперативный) в целях повышения экономической эффективности деятельности кооперативных хозяйств. Реорганизация началась с самоуправляемых хозяйств, на базе которых были созданы небольшие хозрасчетные сельскохозяйственные предприятия. Значительно упростился механизм их управления и усилилась автономия. Каждое предприятие возглавляет теперь управляющий (агроном или инженер), избираемый из числа занятых в нем кадров с высшим образованием. В 1981 году правительством были приняты меры по децентрализации руководства самоуправляющимися хозяйствами. Вместо имевшихся двух типов — крупных самоуправляющихся хозяйств (около 2000) и сельскохозяйственных кооперативов (6600) — создано 3415 небольших по размерам угодий социалистических сельскохозяйственных ферм⁶. Благодаря реорганизации общественного сектора и улучшению деятельности управленческого аппарата доля рентабельных хозяйств возросла до 42 %, в ближайшее же время предполагается довести ее до 80 %. Алжир получил возможность экспортиро-

вать в страны общего рынка сотни тонн цитрусовых, картофеля и помидоров⁷.

Усиление хозрасчетных начал в деятельности государственных и кооперативных предприятий и неизбежное при этом усиление центробежных устремлений выдвигают перед государством новые, более сложные задачи по обеспечению сбалансированного, планомерного развития всего народного хозяйства.

В настоящее время Алжир стоит перед необходимостью дальнейшего совершенствования управления экономикой страны и прежде всего разработки планового баланса народного хозяйства, охватывающего важнейшие межотраслевые потоки продукции. Налаживание статистического учета, углубленной методической и аналитической работы, накопление опыта и знаний, формирование квалифицированных кадров-плановиков — вот далеко не полный перечень того, что является необходимой предпосылкой повышения эффективности управления экономикой страны.

В условиях Алжира система самоуправления и функционирования кооперативов представляет собой форму становления новых общественных отношений, заключающую в себе элементы социалистических производственных отношений. Необходимость дальнейшего совершенствования управления госсектором предполагает, на наш взгляд, оперативное осуществление следующих мероприятий:

Расширить сеть специальных учебных заведений по подготовке национальных высококвалифицированных специалистов для работы во всех звеньях общественного сектора и госаппарата. Особое внимание нужно обратить на комплектование этих учебных заведений выходцами из рабочих, крестьян и трудовой интеллигенции.

Совершенствовать систему контроля как со стороны правящей партии, центральных органов государственной власти, так и снизу, со стороны трудящихся масс за деятельностью обобщественного, смешанного и особенно частного секторов экономики. Продолжать дальнейшую демократизацию внутреннего управления предприятиями.

Всемерно укреплять общественный (государственный, самоуправляемый, кооперативный) сектор экономики как материальную основу успешного политического руководства страной, управления социально-экономическими процессами. Концентрировать в руках государства все важнейшие рычаги управления: инфраструктуру, энергетические и природные ресурсы, банки, внешнюю торговлю.

Совершенствовать формы и методы управления предприятиями общественного сектора, добиваясь неуклонного повышения его социально-экономической эффективности в интересах государства и трудящихся.

Перейти в основном на экономические методы управления предприятиями госсектора, которые позволят полнее учитывать интересы государства, коллективов предприятий и его отдельных работников.

Совершенствование системы управления госсектором должно способствовать сокращению затрат на управленческие функции, максимализации результатов производственной деятельности предприятий и содействовать превращению общественного, прежде всего государственного, сектора в ведущий сектор экономики, который станет важнейшей материальной предпосылкой социалистического развития страны.

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 25. Ч. 2. С. 356.

² Там же. Ч. I. С. 425.

³ См.: *Revolution Africaine*. 1971. № 397.

⁴ Ленин В. И. Полн. собр. соч. Т. 41. С. 178.

⁵ См.: Аргентов В. А. Алжир на новом пути. М., 1982. С. 24.

⁶ См.: МЭ и МО. 1987. № 7. С. 53.

⁷ См.: *Международная жизнь*. 1986. № 4. С. 136.

В. В. БЕСМАН

ТОРГОВЛЯ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ВОСПРОИЗВОДСТВА

Проблема торговли (и обмена в целом) при социализме не получила пока должного освещения в экономической литературе. Одна из причин слабой разработанности этих проблем — длительное нигилистическое отноше-