

дению его в жизнь», — провозгласил XXVII съезд КПСС⁶. Значение категории «социальная справедливость» как ориентира социальной политики состоит в том, что она характеризует объективно обусловленную уровнем развития общества меру равенства и неравенства в жизненном положении различных социальных групп населения. Вместе с тем нужно учитывать, что «между отдельными странами, областями и даже местностями всегда будет существовать известное неравенство в жизненных условиях, которое можно будет свести до минимума, но никогда не удастся устранить полностью»⁷. При социализме положение человека в обществе, уровень его материального благосостояния, а значит, комфортность жилищных и бытовых условий должен определять труд и только труд. А поскольку в текущем пятилетии расширяется финансирование строительства жилья за счет предприятий и объединений, то, следовательно, это создает реальную возможность для трудовых коллективов, добившихся значительных успехов в экономической области, существенно повысить обеспеченность своих работников жильем, что укрепляет принцип социальной справедливости и содействует активизации человеческого фактора.

Важной гарантией реализации принципа социальной справедливости и активизации человеческого фактора в социалистическом обществе выступают общественные фонды потребления, на долю которых приходится примерно треть потребляемых материальных благ и услуг. В этой связи предусматривается расширение помощи многодетным семьям, улучшение пенсионного обеспечения, дальнейшее развитие и совершенствование социально-культурного обслуживания населения.

В двенадцатой пятилетке предусмотрено значительное опережение развития платных услуг по сравнению с ростом производства и продажи потребительских товаров. За пятилетие платные услуги возрастут в 1,5 раза, что будет содействовать формированию прогрессивной структуры потребления. Форсированное развитие системы платных услуг сегодня является неременным условием подъема народного благосостояния на качественно новый уровень. А в целом комплекс мероприятий по повышению благосостояния советских людей, улучшению их условий труда, жизни и быта еще больше упрочит социалистический образ жизни, в котором материальное благополучие органически сочетается с развитием духовной культуры, всемерным ростом творческой активности трудящихся.

¹ См.: Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 46. Ч. II. С. 217.

² Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 44.

³ См.: Важная задача социальной политики: Совещание в Центральном Комитете КПСС // Экономическая газета. 1987. № 11. С. 2.

⁴ См.: Резолюции XIX Всесоюзной конференции КПСС // Коммунист. 1988. № 10. С. 64.

⁵ См.: О программе социального развития села. Постановление Совета Министров СССР от 5 апреля 1989 г. // Правда. 1989. 13 апр.

⁶ Материалы XXVII съезда КПСС. С. 105.

⁷ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 34. С. 104.

КЛАУС ДИТЦ

ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ПРЯМЫХ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ МЕЖДУ ПРЕДПРИЯТИЯМИ ГДР И СОВЕТСКОГО СОЮЗА

Судьбы мира и социального прогресса на планете сегодня неразрывно связаны с политическим и экономическим развитием стран социалистического содружества. «Притягательная сила социализма в большой мере определяется тем, как удастся выйти на самые передовые рубежи научно-технической революции и держаться на них, — утверждает Э. Хонеккер, — в сотрудничестве с Советским Союзом, другими социалистическими странами мы добились в этом немало прогресса, напряженно работаем над его закреплением»¹.

СССР является главным внешнеторговым партнером ГДР, которая в свою очередь занимает первое место среди стран, торгующих с Советским Союзом. В 1987 году удельный вес ГДР в советской внешней торговле достиг 11,4 % (это больше, чем доли Японии, США, Италии и Франции вместе взятых). Надежным механизмом сотрудничества двух стран является координация годовых планов, включающих как научные работы, так и

производство, и взаимный товарообмен. Все большее развитие получают прямые связи между комбинатами, объединениями и предприятиями. Ныне заключено уже свыше 120 соглашений, на основе которых осуществляется почти половина плановых экспортных поставок ГДР в СССР.

Установление прямых связей между комбинатами, объединениями и предприятиями стран СЭВ, как и создание совместных предприятий, означает начало нового этапа в процессе социалистической экономической интеграции. Развитие прямых связей между основными звеньями является конкретным выражением приспособления социалистических производственных отношений к новым требованиям развития производительных сил.

Прямые связи представляют собой определенный способ интернационализации производительных сил. Они показывают, что процесс обобществления производства осуществляется как в рамках народного хозяйства — путем образования единых народнохозяйственных комплексов, концентрации производства в рамках предприятий, так и в международном масштабе — путем развития разделения труда и кооперации.

Развитие прямых связей между предприятиями стран-членов СЭВ осуществляется на основе «Комплексной программы научно-технического сотрудничества до 2000 года». В связи с этим в последние годы во всех странах-членах СЭВ изданы законодательные положения, которые определили обязанности, права и возможности предприятий по установлению и развитию прямых связей.

Основополагающим принципом организации международной экономической деятельности является соблюдение внешнеторговой и валютной монополии социалистического государства. В соответствии с этим на высших уровнях управления принимаются решения по стратегическим вопросам сотрудничества: определению народно-хозяйственных приоритетов в развитии внешнеэкономических связей, выбору важнейших направлений экономической интеграции, балансированию экспортно-импортных поставок и другие. Прямые хозяйственные связи предприятий и организаций осуществляются в пределах предоставленных им полномочий под контролем государства.

При всей общности основных принципов организации внешнеэкономической деятельности (тенденции расширения самостоятельности предприятий и организаций, усиление воздействия хозрасчета, самофинансирования и самоокупаемости, укрепление централизованного начала в управлении экономикой путем сосредоточения в высшем звене решения стратегических вопросов, осуществление контроля, разработка экономических нормативов и условий реализации прямых связей) страны-члены СЭВ различаются конкретными организационно-правовыми и экономическими условиями установления и реализации прямых хозяйственных связей.

Объединения, предприятия и организации СССР, осуществляя прямые связи с предприятиями и организациями других стран-членов СЭВ, вправе самостоятельно решать все вопросы кооперации и обмена передовым опытом, в том числе:

производить взаимные поставки кооперированной продукции, образцов изделий, приборов, оснастки, инструмента, материалов, отдельных машин и оборудования и обмениваться необходимыми услугами в связи с осуществлением кооперации и развитием производства (в том числе для предприятий-смежников в СССР); сдавать и получать в аренду приборы, машины и оборудование; размещать разовые заказы на изготовление и поставку продукции с передачей для этих целей соответствующих материальных ресурсов и технической документации, а также принимать такие заказы;

проводить совместно (путем кооперации или по заказам организаций других стран-членов СЭВ) научно-исследовательские, проектно-конструкторские и экспериментальные работы, формировать для этих целей объединенные коллективы ученых и специалистов, обмениваться научно-технической документацией, не содержащей открытий, изобретений и «ноу-хау», оказывать взаимопомощь в обучении кадров;

создавать вместе с сотрудничающими предприятиями и организациями других стран-членов СЭВ межзаводские координационные советы, советы директоров, главных конструкторов, технологов;

согласовывать цены на кооперативную продукцию и услуги, исходя из цен на конечную продукцию (если иное не предусмотрено международным договором СССР);

заключать от своего имени с сотрудничающими предприятиями и орга-

низациями других стран-членов СЭВ хозяйственные договоры и контракты.

При необходимости могут заключаться годовые контракты на согласованную сумму, без указания конкретной номенклатуры взаимопоставляемой продукции и цен на нее, с осуществлением окончательных расчетов в конце года. Условиями годовых контрактов должны быть предусмотрены сроки и порядок урегулирования взаимных расчетов.

В соответствии с принципами самофинансирования и самокупаемости объединений, предприятий и организаций СССР объемы импорта товаров и услуг определяются наличием у хозяйственных организаций валютных средств. Объединения, предприятия и организации СССР, осуществляющие прямые хозяйственные связи, должны иметь возможность получать во Внешторгбанке СССР кредит в переводных рублях и национальных валютах социалистических стран.

В случае невыполнения объединениями, предприятиями и организациями СССР своих договорных обязательств они платят неустойку из имеющихся у них валютных средств.

В ГДР внешнеторговые организации в основном объединены в комбинаты. Комбинатам, предприятиям и учреждениям с согласия вышестоящего государственного органа разрешается по своему выбору устанавливать прямые производственные и научно-технические связи с хозяйственными организациями других стран-членов СЭВ. При этом договоры на поставку продукции и выполнение работ, оказание взаимных услуг могут заключать предприятия (в пределах их компетенции). Договоры на переработку давальческого сырья могут заключать организации, подчиненные отраслевому министерству, совместно с соответствующей внешнеторговой организацией. Договоры о специализации и кооперировании производства хозяйственные организации заключают совместно с внешнеторговыми организациями без специального разрешения вышестоящих органов. Договоры на выполнение научных исследований и разработок, на передачу их результатов самостоятельно заключают предприятия, комбинаты, которым внешнеторговая организация передала соответствующие права. Другие хозяйственные организации и учреждения заключают такие договоры совместно с внешнеторговой организацией.

Хозяйственные организации ГДР участвуют в подготовке межправительственных и межведомственных соглашений по научно-техническому и экономическому сотрудничеству. Они готовят предложения по установлению прямых хозяйственных связей с зарубежными партнерами. После одобрения их предложений государственными органами и подписания договоров принятые обязательства включаются в планы, за выполнением которых осуществляется строгий контроль.

Расширение и углубление прямых связей направлено на осуществление «Комплексной программы научно-технического прогресса стран-членов СЭВ до 2000 года» и долгосрочной «Программы развития сотрудничества между ГДР и СССР в области науки, техники и производства до 2000 года».

Содержание прямых связей включает следующие направления: совместные НИОКР; установление устойчивых связей по специализации и кооперации производства; сотрудничество и разделение труда в осуществлении мероприятий по интенсификации и рационализации производства; обмен опытом в экономии сырья, материалов, энергии и живого труда; обмен прогрессивными методами управления и организации производства.

Сотрудничество в области НИОКР предусматривает: кооперацию при разработке и освоении базисных технологий и комплексных технических систем; согласование научно-технических концепций и параметров новых изделий и технологий; обмен нематериальными услугами (особенно программным обеспечением ЭВМ) и их эффективное использование; стандартизацию.

Сотрудничество при модернизации, рационализации и реконструкции материально-технической базы содействует установлению многообразных прямых связей, охватывающих все фазы воспроизводственного процесса; научно-технические задачи; согласования и консультации; проектные работы; обмен специализированными рационализаторскими средствами; услуги по обслуживанию и ремонту; взаимная подготовка кадров и др. Большую роль здесь играет не только обмен достижениями и опытом, но и обмен лицензиями.

В будущем, с дальнейшим развитием прямых связей, несомненно, по-

явятся другие направления и возможности сотрудничества и взаимопомощи.

Виды предприятий, которым сегодня предоставлено право устанавливать прямые связи с предприятиями в странах СЭВ, достаточно разнообразны. Так, в Советском Союзе это — научно-производственные и производственные объединения, в ГДР — комбинаты, в Болгарии — хозяйственные организации, научно-производственные объединения и инженерно-внедренческие организации. Хотя юридические полномочия и правила для осуществления прямых хозяйственных связей предприятий определяются законодательством отдельных стран, однако все эти правила ориентированы на успешное осуществление «Комплексной программы научно-технического прогресса стран-членов СЭВ до 2000 года».

Прямые экономические связи позволяют развивать существующие и создавать новые совместные предприятия стран СЭВ в будущем. Так, СССР и ГДР уже образовали четыре совместных предприятия в химической и электронной промышленности.

Дальнейшее развитие прямых связей и особенно создание совместных предприятий требует оперативной разработки возникающих при этом теоретических и практических проблем. Это касается прежде всего конкретизации и согласования методов планирования как на народно-хозяйственном уровне, так и на уровне предприятий, а также совершенствования соответствующих юридических норм, как и правильного использования товарно-денежных отношений в целях повышения действенности экономических стимулов. Речь идет об исследовании требований закона стоимости в рамках международных экономических отношений и обоснований таких его экономических форм, как цена, себестоимость, кредит, процент, совместная валюта. Следует обдумать и проблемы повышения действенности переводного рубля или создания свободно конвертируемых валют в рамках СЭВ.

Исключительную роль в развитии прямых экономических связей играет человеческий фактор — хорошо подготовленные и политически ответственные кадры. Для повышения действенности этого фактора необходимо совершенствовать высшее образование. На наш взгляд, высшее образование сегодня не отвечает требованиям экономической интеграции. Необходимо разработать долгосрочные концепции по согласованию целенаправленной подготовки кадров для совместной экономической деятельности. Прямые связи между предприятиями будут развиваться успешно, если кадры, их обслуживающие, знают не только соответствующий язык, но и особенности исторического развития, традиции, условия развития и экономическую структуру страны-партнера.

Практика показывает, что прямые связи повышают требования к планированию. Рациональное планирование позволит направлять экономическое и научно-техническое сотрудничество на быстрое освоение ключевых технологий и тем самым достигать наивысших экономических результатов. Хотя план представляет собой общественный норматив для реализации прямых экономических связей, однако он должен допускать оперативные изменения в экспорте и импорте с учетом изменившейся обстановки. Четкое определение содержания сотрудничества и формулировка проблем, прав и обязанностей позволяет осуществлять действенный контроль всех сторон этого взаимодействия. В СССР, как и в ГДР, имеются все предпосылки для того, чтобы предприятия и объединения могли решать все разнообразные задачи, возникающие в процессе социалистической экономической интеграции.

¹ Хоннекер Э. Подвиг во имя будущего // Правда, 1988. 7 мая.

М'ХАМЕД БЕРРАФА

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОССЕКТОРОМ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ (на примере Алжира)

Классики марксизма-ленинизма рассматривали управление как «необходимый момент всякого способа производства»¹, как отношения, которые складываются в процессе обмена деятельностью и реализации способностей