

Таковы наиболее существенные юридические характеристики аттестации рабочих и служащих. Что касается таких признаков, как систематичность (регулярность), полнота и другие, то они, несмотря на всю важность, не представляют собой основополагающих, концептуальных идей, раскрывающих сущность правового регулирования аттестации кадров.

Подводя итоги рассмотрения интересующего нас понятия, предлагаем следующую дефиницию: аттестация — это юридическая обязанность рабочих и служащих определенных категорий проходить регулярную проверку уровня своей квалификации (профессиональной подготовленности) и соответствия выполняемой работе, организуемому администрацией предприятия при активном участии трудового коллектива, его представительных органов с целью оптимизации использования кадров, их стимулирования к труду и установления возможностей сохранения, изменения или прекращения трудовых правоотношений.

<sup>1</sup> См.: Васильев А. М. Правовые категории, методологические аспекты разработки системы категорий теории права. М., 1976.

<sup>2</sup> См.: Курилов В. И. Аттестация и личность работника в советском трудовом праве. Владивосток, 1983. С. 87; Саввин В. И., Уржинская Н. С. Правовые вопросы аттестации кадров в свете Конституции СССР. Калинин, 1980.

<sup>3</sup> Словарь иностранных слов / Под ред. Лёхина И. В. и Петрова Ф. Н. М., 1949. С. 78; Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. М., 1978. Т. 1. С. 28; Словарь русского языка. М., 1981. С. 51; БСЭ. Т. 2. С. 409.

<sup>4</sup> Юридический словарь. М., 1956. Т. 1. С. 50.

<sup>5</sup> Негру Ф. П. Научно-технический прогресс и трудовой договор. Кишинев. 1977. С. 33.

<sup>6</sup> Курилов В. И. Указ. соч. С. 90; 99—100.

<sup>7</sup> Бюллетень Госкомтруда СССР. 1987. № 1. С. 4.

Л. В. ВЛАСОВА, А. Н. БУБЕН

## МЕЖДУНАРОДНО-ДОГОВОРНАЯ ПРАВОСПОСОБНОСТЬ БЕЛОРУССКОЙ ССР И ПУТИ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Венская конвенция 1969 года кодифицировала общие принципы и правила заключения межгосударственных договоров. Порядок заключения договоров международных организаций определяется Венской конвенцией 1986 года. В целом механизм правовой регламентации заключения международных договоров состоит из норм двух правовых систем: **национальной**, регулирующей отношения между государством и органами или лицами, представляющими его при заключении договоров, и **международной**, регулирующей отношения между субъектами международного права по вопросам их прав и обязанностей в процессе заключения договоров и определения условий, при которых договор считается заключенным.

Развитие норм двух правовых систем происходит под непосредственным взаимовлиянием. Договорная практика советского государства, государств социалистического содружества оказала существенное влияние на развитие важнейших принципов права договоров — добросовестного выполнения международных обязательств, равенства договаривающихся сторон, принципа универсальности общих многосторонних договоров, недопустимости применения силы или угрозы применения силы при заключении договоров и ряда других<sup>1</sup>. С другой стороны, для современного периода более характерным является усиление влияния международного права на развитие национального законодательства.

В социалистических государствах порядок заключения договоров устанавливается целой системой правовых актов, центральное место среди них занимают конституции. В НРБ, ГДР, ПНР, СССР, ЧССР и СФРЮ общие положения конституции конкретизируются специальными нормативными актами по вопросам заключения договоров. Характерной особенностью этих актов является то, что в них получили отражение положения Венской конвенции о праве международных договоров и новые тенденции мировой договорной практики. В СССР такой специальный акт был принят Верховным Советом СССР 6 июля 1978 года. Он называется Закон о порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров СССР. Он регулирует деятельность органов советского государства, связанную с заключением, исполнением и денонсацией международных договоров<sup>2</sup>.

Заключение международных договоров от имени СССР в соответствии с Законом 1978 года входит в компетенцию общесоюзных государственных органов. Это является причиной, не позволяющей автоматически распространить действие Закона 1978 года на деятельность государственных органов союзных республик по заключению международных договоров республик.

Белорусская ССР, основываясь на закрепленном в Конституции СССР и Конституции БССР праве заключать международные договоры и в соответствии с решениями Сан-Францисской конференции Объединенных Наций 1945 года, приняла участие в разработке текста Устава ООН, а затем, подписав его, стала одним из учредителей этой организации. В последующие годы БССР, активно реализуя свою договорную правоспособность, стала участницей 134 международных договоров, соглашений и конвенций. Среди них документы универсального и регионального характера, многосторонние и двусторонние, межгосударственные и межправительственные. Процесс разработки, заключения и исполнения международного договора имеет свою специфику в зависимости от его вида.

Порядок заключения международных договоров БССР определяется нормами ее конституции, Регламента Верховного Совета БССР, Закона о Совете Министров БССР, Положения о Постоянных комиссиях Верховного Совета БССР. Согласно этим актам, заключение международных договоров составляет прерогативу Верховного Совета БССР, его Президиума и Совета Министров БССР. Президиум Верховного Совета ратифицирует и денонсирует международные договоры Белорусской ССР (п. 13 ст. 108 Конституции БССР). Совет Министров принимает меры по обеспечению выполнения международных договоров, утверждает и денонсирует межправительственные международные договоры БССР (п.п. 3 и 4 ст. 15 Закона о Совете Министров БССР)<sup>3</sup>. Право договорной инициативы имеет Комиссия по иностранным делам Верховного Совета БССР. Кроме этого, по поручению Президиума Верховного Совета Комиссия проводит предварительное рассмотрение представленных на ратификацию или денонсацию международных договоров Белорусской ССР и готовит заключения по этим вопросам<sup>4</sup>. Перечисленные правовые положения по своему содержанию в большей мере относятся к нормам общерегулятивного характера, что само по себе предполагает их дальнейшую правовую конкретизацию и развитие. Их анализ свидетельствует о том, что вне правового регулирования остается комплекс вопросов, связанных с представительством республики при заключении международных договоров, определением договорной компетенции республиканских органов и порядком их взаимодействия, конкретными акциями республики в процессе международного нормотворчества. В настоящее время ряд функций по заключению международных договоров выполняется республиканскими органами на основе сложившейся практики или по аналогии с функциями, выполняемыми общесоюзными органами.

Отсутствие правового акта, регулирующего порядок участия Белорусской ССР в международно-правовых отношениях, не соответствует статусу республики как полноправного субъекта международного права и участника Венской конвенции о праве международных договоров. В условиях реализации новых методов внешнеэкономических связей СССР, дальнейшего развития социалистической экономической интеграции значение международных договоров еще более возрастает, в частности, усилится их влияние на национальное право. Недостаточный уровень правовой регламентации участия БССР в международном сотрудничестве не содействует эффективному взаимодействию двух правовых систем, усложняет заключение международных договоров от имени республики. Ввиду этого, а также с целью ликвидации пробелов, упорядочения и дальнейшего развития действующего законодательства представляется целесообразным разработать и принять специальный правовой акт (возможно, в виде Положения) о порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров БССР. В нем могли бы найти отражение общие и специальные принципы заключения международных договоров БССР, а также следующие наиболее важные вопросы.

В первую очередь необходимо установить, какие государственные органы имеют право вносить в Совет Министров БССР предложения о заключении международных договоров. Особая роль в этом процессе должна быть отведена Министерству иностранных дел БССР как специальному органу внешних сношений республики. Именно МИД в большинстве случа-

ев вносит предложения в Совет Министров БССР об участии республики в том или ином международном договоре. В практике встречаются и случаи совместного с другими министерствами и ведомствами обращения МИД в Совет Министров по вопросам участия БССР в международном договоре. Так, например, предложения об одобрении актов Всемирного почтового союза и Международного союза электросвязи вносились в Совет Министров МИД БССР совместно с Министерством связи. Предложение о присоединении БССР к Протоколу о разметке дорог от 1 марта 1973 года к Европейскому соглашению 1971 года, дополняющему Конвенцию о дорожных знаках и сигналах 1968 года, было представлено в правительство республики Министерством иностранных дел совместно с МВД БССР. По согласованию с Государственным комитетом по охране природы МИД вносило в Совет Министров БССР предложение о принятии Венской конвенции об охране озонового слоя. Предложение о подписании от имени БССР Международной конвенции против апартеида в спорте было представлено в Совет Министров БССР МИД по согласованию с Комитетом по физической культуре и спорту при Совете Министров БССР.

До сих пор на основе сложившейся практики решаются в республике вопросы выдачи полномочий на совершение определенных действий при заключении международных договоров. Очевидно, что и эти вопросы заслуживают правового урегулирования. Полномочия на заключение международных договоров должны выдаваться тем органам, от имени которого заключается договор. В договорной практике БССР применяются три вида полномочий: полномочия Президиума Верховного Совета БССР, полномочия Совета Министров БССР и по поручению Совета Министров полномочия могут быть выданы МИД БССР.

Согласно общепризнанным нормам международного права, отраженным в Венской конвенции о праве международных договоров, не нуждаются в полномочиях и имеют право на совершение всех актов, относящихся к заключению договоров, глава государства, глава правительства и министр иностранных дел (п. 2 ст. 7 конвенции). Конвенция признает право (без специальных полномочий) на представительство государств в целях принятия текста договора за главами дипломатических ведомств и полномочными государственными представителями на международных конференциях, в международных организациях или в одном из их органов. Учитывая то, что БССР — самостоятельный субъект международного права, имеет собственные постоянные представительства при международных организациях в Нью-Йорке, Париже, Женеве и Вене, а также активно участвует в международных конференциях, кодифицирующих нормы международного права, указанные положения должны быть отражены в национальном законодательстве.

Весьма распространенным явлением в международно-договорной практике государств становится заключение договоров с межправительственными организациями. В 1986 году была принята Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями. БССР еще в 1981 году заключила соглашение с Объединенным пенсионным фондом персонала ООН о передаче пенсионных прав в целях обеспечения их преемственности. С учетом этого в предлагаемом для разработки правовом акте наряду с конституционным правом Белорусской ССР на заключение договоров с другими государствами следовало бы закрепить право республики на заключение договоров с международными организациями.

В связи с расширением прямых связей между юридическими лицами различных государств, регулирующих свои отношения на основе гражданско-правовых сделок (а не международных договоров), требуют уточнения вопросы о том, какие договоры относятся к международным. Для этого необходимо четко определить государственные органы, имеющие право вступать в международно-договорные отношения от имени Белорусской ССР. Действующее общесоюзное законодательство (Постановление Совета Министров СССР от 28 августа 1980 года «О порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров СССР межведомственного характера»<sup>5</sup>) не предоставляет республиканским министерствам, комитетам и ведомствам правомочий на заключение международных договоров от собственного имени. Поэтому вопрос о характере правовых оснований для вступления в международные контакты республиканских министерств и ведомств требует своего разрешения.

Важнейшей стадией заключения договора является выражение согла-

сия государства на его обязательность. Наиболее распространенными способами выражения согласия признаются следующие: подписание, обмен документами, образующими договор, ратификация, принятие, утверждение договора, присоединение к нему. Если руководствоваться конституционным законодательством, то согласие на обязательность международного договора для БССР может быть выражено его ратификацией Президиумом Верховного Совета БССР или утверждением Советом Министров БССР. Не предусмотрена возможность применения других способов (принятие, присоединение и др.).

В международно-договорной практике БССР, кроме ратификации и утверждения, используются и другие формы, например, подписание, присоединение и принятие. Так, Белорусская ССР присоединилась к Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений, Венской конвенции о праве международных договоров и т. д. БССР приняла Европейское соглашение о международных магистральных железнодорожных линиях, Венскую конвенцию об охране озонового слоя и др. С учетом этого необходимо привести республиканское законодательство в соответствие с общепризнанными нормами международного права и существующей договорной практикой БССР. Следует отметить, что такие способы выражения согласия на обязательность международного договора для БССР, как подписание, присоединение и принятие упоминаются в Указе Президиума Верховного Совета БССР «О порядке опубликования и вступления в силу законов Белорусской ССР, постановлений и иных актов Верховного Совета Белорусской ССР, указов и постановлений Президиума Верховного Совета Белорусской ССР» и в постановлении Совета Министров БССР «О порядке опубликования и вступления в силу постановлений и распоряжений Совета Министров Белорусской ССР»<sup>6</sup>.

Правовое разрешение должен получить также вопрос о порядке исполнения Белорусской ССР международных договоров. В соответствии со статьей 15 Закона о Совете Министров БССР, Совет Министров принимает меры по обеспечению выполнения международных договоров Белорусской ССР и обязательств, вытекающих для Белорусской ССР из международных договоров СССР<sup>7</sup>.

Общее наблюдение за исполнением международных договоров БССР осуществляется МИД республики. Обеспечение выполнения обязательств по отдельным международным договорам БССР возлагается на министерства, государственные комитеты и ведомства, в компетенцию которых входят вопросы, регулируемые этими договорами. Так, в связи с присоединением БССР к Европейскому соглашению о международных автомагистралях от 15 ноября 1975 года на Министерство строительства и эксплуатации автомобильных дорог БССР было возложено выполнение обязательств со стороны Белорусской ССР, вытекающих из этого соглашения. В связи с принятием БССР Венской конвенции об охране озонового слоя на Государственный комитет БССР по охране природы были возложены обязанности по координации и контролю деятельности министерств и ведомств БССР по выполнению обязательств согласно упомянутой Конвенции. В связи с этим требуют уточнения обязанности МИД БССР, Министерства юстиции и других министерств и ведомств республики в плане выполнения обязательств по международным договорам БССР.

В предлагаемом для разработки правовом акте следует определить и порядок опубликования международных договоров БССР. Должна быть оговорена и процедура внесения изменений и дополнений в национальное законодательство в случаях, когда это необходимо для выполнения международного договора БССР.

Разработка и принятие специального правового акта о порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров БССР способствовали бы ликвидации существующих в республиканском законодательстве пробелов, созданию четкого правового механизма участия Белорусской ССР в международном нормотворчестве и международном сотрудничестве.

<sup>1</sup> См.: Талалаев А. Н. Международные договоры в современном мире. М., 1973.

<sup>2</sup> См.: Ведомости Верховного Совета СССР. 1978. № 28. Ст. 439; Гункин Г. И.,

<sup>3</sup> См.: СЗ БССР. 1979. № 18. Ст. 296.

<sup>4</sup> СЗ БССР. 1980. № 8. Ст. 193.

<sup>5</sup> СП СССР. 1980. № 22. Ст. 136.

<sup>6</sup> СЗ БССР. 1980. № 18. Ст. 393; № 32. Ст. 656; № 6. Ст. 121.

<sup>7</sup> См.: СЗ БССР. 1979. № 18. Ст. 296.

Е. Б. КЛЕЙН

## УЧАСТИЕ АДВОКАТА В ДОКАЗЫВАНИИ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ

XXVII съезд КПСС взял курс на дальнейшую демократизацию всех сторон общественной жизни страны, которая требует строжайшего соблюдения социалистической законности, обеспечения надежной защиты конституционных прав и законных интересов граждан и организаций. В этих условиях резко возрастает значение квалифицированной юридической помощи, оказываемой населению адвокатами. Задачи по совершенствованию работы адвокатуры конкретизированы в постановлении ЦК КПСС «О дальнейшем укреплении социалистической законности и правопорядка, усилении охраны прав и законных интересов граждан»<sup>1</sup>.

Одной из важных сторон деятельности адвокатов является представительство интересов граждан и организаций в суде при рассмотрении гражданских дел. От адвоката требуется энергичная защита законных интересов обратившегося за помощью лица. Адвокат же не в состоянии успешно выполнять возлагаемые на него обязанности без активного участия в гражданском процессуальном доказывании, которое составляет стержень всего гражданского процесса. Между тем до настоящего времени даже исходные положения о роли адвоката в доказывании недостаточно разработаны в литературе.

Адвокат, по нашему мнению, должен выступать в процессе как самостоятельный субъект доказывания. Во-первых, он, как явствует из статьи 85 ГПК БССР, относится к числу лиц, участвующих в гражданском деле, а статья 86 ГПК БССР среди полномочий этих лиц называет право участвовать в исследовании доказательств, т. е. осуществлять доказывание. Следует, правда, отметить, что некоторые правоведы не считают адвоката, как и любого представителя, лицом, участвующим в деле. При этом ссылаются на статью 29 ГПК РСФСР<sup>2</sup>. Мы же придерживаемся мнения большинства процессуалистов, которые считают, что представителей надлежит относить к числу лиц, участвующих в деле. Это относится и к союзным республикам, в законодательстве которых это положение специально не оговорено. Во-первых, представитель имеет в деле процессуальную заинтересованность, пользуется самостоятельными правами, несет обязанности в гражданском процессе. Во-вторых, адвокат как представитель, участвуя в процессе доказывания в качестве полноправного субъекта, сам избирает пути и способы защиты интересов доверителя. Наконец, обязанность адвоката участвовать в доказывании вытекает из всего процессуального статуса его как представителя, что зафиксировано в ст. 15 и 16 Положения об адвокатуре БССР.

Доказывание, осуществляемое адвокатом, имеет свою специфику. Прежде всего, участвуя в гражданском процессуальном доказывании, адвокат ставит перед собой ряд задач, последовательное решение которых позволяет ему наиболее эффективным образом оказать юридическую помощь доверителю. Постановка этих задач происходит таким образом, что решение одной из них дает ключ к постановке и решению другой. Систематизация задач, которые ставит перед собой адвокат, приступая к доказыванию, имеет существенное практическое значение.

Особую конструкцию, с позиций адвоката, имеет и система доказывания по гражданским делам. Как известно, доказывание можно рассматривать как логическую процедуру и как процессуальную деятельность одновременно<sup>4</sup>. В логическом смысле доказывание в гражданском процессе начинается с определения предмета и пределов доказывания, что соответствует формулировке тезиса, за которой следует сбор доказательств (аргументов). Процессуальная сторона доказывания, состоящая, по мнению большинства ученых-процессуалистов, из сбора, исследования и оценки доказательств<sup>5</sup>, представляет собой логическую демонстрацию, т. е. осу-