

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ Кафедра экологического и аграрного права**

**Карапетян  
Мишан Варданович**

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ  
ЭКСПЕРТИЗЫ**

Магистерская диссертация  
специальность 1-24 80 01 «Юриспруденция»

Научный руководитель:  
кандидат юридических  
наук, доцент  
О.В. Мороз

Допущена к защите

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 202\_\_\_ г.

Зав. кафедрой экологического и аграрного права  
доктор юридических наук, профессор  
Т.И.Макарова

**Минск, 2021**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение .....</b>	<b>3</b>
ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА .....	5
АГУЛЬНАЯ ХАРАКТАРЫСТЫКА .....	6
GENERAL CHARACTERISTICS.....	7
<b>Глава 1. Теоретико-правовые основы экологической экспертизы .....</b>	<b>8</b>
1.1 Правовое понятие экологической экспертизы .....	8
1.2 Принципы экологической экспертизы .....	12
1.3 Развитие законодательства об экологической экспертизе.....	17
1.4 Место экологической экспертизы в организационно-правовом механизме охраны окружающей среды .....	25
<b>Глава 2. Правовое регулирование государственной экологической экспертизы.....</b>	<b>33</b>
2.1 Объекты государственной экологической экспертизы .....	33
2.2 Субъекты государственной экологической экспертизы .....	37
2.3 Порядок проведения государственной экологической экспертизы .....	40
<b>Глава 3. Правовое регулирование общественной экологической экспертизы .....</b>	<b>47</b>
3.1 Объекты общественной экологической экспертизы .....	47
3.2 Субъекты общественной экологической экспертизы .....	51
3.3 Порядок проведения общественной экологической экспертизы .....	57
<b>Заключение.....</b>	<b>66</b>
<b>Список использованных источников: .....</b>	<b>71</b>

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

**Ключевые слова:** ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА, ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА, ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА, ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ АУДИТ, СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА, КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.

**Цель работы** заключается в определении правового содержания экологической экспертизы, а также в выявлении проблем её правового регулирования.

**Задачи работы:** рассмотреть правовое понятие и принципы экологической экспертизы, охарактеризовать развитие соответствующего законодательства, установить место экологической экспертизы в организационно-правовом механизме охраны окружающей среды, рассмотреть объекты, субъекты, порядок проведения государственной и общественной экологической экспертизы.

**Объектом исследования** являются эколого-экспертные правоотношения.

**Предметом исследования** являются нормативные правовые акты Республики Беларусь и Российской Федерации, которые регулируют эколого-экспертные отношения, научная литература, а также некоторая практика правоприменения.

**Научная новизна исследования** заключается в выводах, развивающих теоретические положения в области правового регулирования экологической экспертизы, а также направленные на совершенствование законодательства в соответствующей сфере. В частности, предложено авторское определение понятия экологической экспертизы, обоснована необходимость включения принципа презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности в правовой перечень основных начал государственной экологической экспертизы, дополнена периодизация развития законодательства в данной сфере, классифицированы субъекты общественной экологической экспертизы, а также систематизирован порядок ее проведения. Полученные в ходе исследования выводы могут быть использованы в правотворческой деятельности и в дальнейших научных исследованиях.

Магистерская диссертация выступает самостоятельно выполненным исследованием, а все заимствованные из литературных и других источников сопровождаются ссылками на их авторов.

**Объём работы:** магистерская диссертация состоит из трех глав и десяти разделов, с введением и заключением, титульным листом, общей характеристикой (на трех языках) и оглавлением, в количестве 77 страниц, включая список использованных источников.

## АГУЛЬНАЯ ХАРАКТАРЫСТЫКА

**Ключавыя слова:** ЭКАЛАГІЧНАЯ ЭКСПЕРТЫЗА, ДЗЯРЖАЎНАЯ ЭКАЛАГІЧНАЯ ЭКСПЕРТЫЗА, ГРАМАДСКАЯ ЭКАЛАГІЧНАЯ ЭКСПЕРТЫЗА, АЦЭНКА ЎДЗЕЯННЯ НА НАВАКОЛЬНАЕ АСЯРОДДЗЕ, ЭКАЛАГІЧНЫ АЎДЫТ, СТРАТЭГІЧНАЯ ЭКАЛАГІЧНАЯ АЦЭНКА, КАНТРОЛЬ У ГАЛІНЕ АХОВЫ НАВАКОЛЬНАГА АСЯРОДДЗЯ.

**Мэтай працы** з'яўляецца вызначэнне прававога зместу экалагічнай экспертызы, а таксама выяўленне праблем яе прававога рэгулювання.

**Задачы працы:** разгледзець прававое паняцце і прынцыпы экалагічнай экспертызы, ахарактарызаваць развіццё адпаведнага заканадаўства, выявіць месца экалагічнай экспертызы ў арганізацыйна-прававым механізме аховы навакольнага асяроддзя, разгледзець аб'екты, суб'екты, парадак правядзення дзяржаўнай і грамадской экалагічнай экспертызы.

**Аб'ектам даследавання** з'яўляецца эколага-экспертныя праваадносіны.

**Прадметам даследавання** выступаюць нарматыўныя прававыя акты Рэспублікі Беларусь і Расійскай Федэрацыі, якія рэгулююць эколага-экспертныя адносіны, навуковая літаратура, а таксама некаторая практыка правапрыменення.

**Навуковая навізна даследавання** заключаецца ў высновах, якія развіваюць тэарэтычныя становішча ў галіне правового рэгулювання экалагічнай экспертызы, а таксама накіраваныя на са-вершенствование заканадаўства ў адпаведнай сферы. У прыватнасці, прапанавана аўтарскае азначэнне паняцця экалагічнай экспертызы, аргументавана неабходнасць ўключэння прынцыпу прэзумпцыі патэн-цыйная экалагічнай небяспекі любой вызначанай гаспадарчай і іншай дзейнасці ў прававой пералік асноўных пачаў дзяржаўнай экалагічнай экспертызы, дапоўненая перыядызацыя развіцця заканадаўства ў дадзены-най сферы, класіфікаваны суб'екты грамадской экалагічнай эксперыменту-тизы, а таксама сістэматызаваны парадак яе правядзення. Атрыманыя ў ходзе вы калічыўнага даследавання можуць быць выкарыстаны ў прававорчай дзейнасці і ў далейшых навуковых даследаваннях.

Магістэрская дысертация з'яўляецца самастойна выкананым даследаваннем, а ўсе запазычаныя з літаратурных і іншых краінц суправаджаюцца спасылкамі на іх аўтараў.

**Аб'ём працы:** магістэрская дысертация складаецца з трох частак і дзесяці раздзелаў, з Уве-дением і заключэннем, тытульным лістом, агульной характарыстыкай (на трох мовах) і зместа, у колькасці 77 старонак, уключаючы спіс выкарыстаных краінц.

## GENERAL CHARACTERISTICS

**Keywords:** ENVIROMETAL EXPERTISE, STATE ENVIRONMENTAL EXPERTISE, PUBLIC ENVIRONMENTAL EXPERTISE, ENVIRONMENTAL IMPACT ASSESSMENT, ENVIRONMENTAL AUDIT, STRATEGIC ENVIRONMENTAL ASSESSMENT, ENVIRONMENTAL CONTROL.

**Purpose of work** consists in determining the legal content of environmental expertise, as well as in identifying the problems of its legal regulation.

**Tasks of work:** consider the legal concept and principles of environmental expertise, characterize the development of relevant legislation, establish the place of environmental expertise in the organizational and legal mechanism of environmental protection, consider objects, subjects, the procedure for conducting state and public environmental expertise.

**Object of study** are environmental expert legal relations.

**The subject of the study** are the normative legal acts of the Republic of Belarus and the Russian Federation that regulate environmental expert relations, scientific literature, as well as some practice of law enforcement.

**Scientific novelty of the research** consists in conclusions that develop theoretical provisions in the field of legal regulation of environmental expertise, as well as aimed at improving legislation in the relevant area. In particular, the author proposes the author's definition of the concept of environmental expertise, substantiates the need to include the principle of the presumption of the potential environmental hazard of any planned economic and other activity in the legal list of the main principles of state environmental expertise, supplements the periodization of the development of legislation in this area, classified subjects of public environmental expertise, and also systematized the procedure for its implementation. The conclusions obtained in the course of the research can be used in law-making activities and in further scientific research.

The master's thesis is an independently performed research, and all borrowed from literary and other sources are accompanied by references to their authors.

**Scope of work:** the master's thesis consists of three chapters and ten sections, with an introduction and conclusion, a title page, a general description (in three languages) and a table of contents, in the amount of 77 pages, including a list of sources used.