

# ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

ДАРЬЯ ФРАНТИКОВА

*Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова,  
ул. Космонавтов, 1, 212022, г. Могилев, Беларусь,  
e-mail: frantikova2002@mail.ru*

*Научный руководитель — Ховратова Светлана Николаевна*

В статье рассматриваются основные направления деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев на основе международных документов, определены перспективы по защите беженцев в условиях изменения экологической обстановки во всем мировом пространстве. Обозначены основные экологические проблемы, а также их последствия на развитие отношений между государствами. Предложены меры, которые, на наш взгляд, являются первоочередными на сегодняшний день для решения проблемы международного масштаба — проблему экологических беженцев.

**Ключевые слова:** Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; Устав; беженцы; мировое сообщество; экологические мигранты; экологические беженцы; защита экологических беженцев.

Цель данной работы — установить основополагающие и первоочередные мероприятия УВКБ ООН для решения международной проблемы — определения и закрепления правового статуса экологических беженцев.

Проблема беженцев — это самая глобальная и, на наш взгляд, актуальная задача, которая стоит перед человечеством, а, следовательно, необходимо ее быстрое и своевременное решение.

ООН, в лице Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) на протяжении длительного времени занимается непосредственно оказанием помощи и также защитой беженцев.

Определение статуса «беженец», а именно критерии, закрепляют, на наш взгляд, основные документы: Конвенция 1951 г. о статусе беженцев [1] и Протокол 1967 г., касающийся статуса беженцев [2]. Данные документы были приняты с потребностью дать юридические

закрепление и определение правовому институту беженцев в послевоенных условиях.

Согласно ст. 1 Конвенции 1951 г., беженец — это лицо, которое в силу вполне обоснованных опасений вынуждено покинуть место своего постоянного жительства на территории своего государства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, политических убеждений, а также принадлежности к определенной социальной группе в связи с вооруженными и межнациональными конфликтами [1].

Устав УВКБ ООН утвержден 1 января 1951 г. в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи ООН. Согласно Уставу УВКБ ООН, для обеспечения международной защиты беженцев под эгидой ООН, назначается Верховный комиссар [3].

Важно отметить, что Устав УВКБ ООН определяет, что в компетенцию УВКБ ООН входит решение проблемы беженцев независимо от географических либо временных границ. Это означает, что лицо, которое подпадает под определение беженца, пользуется защитой УВКБ ООН, а также не имеет значения, присоединилась ли страна, где находится беженец, к Конвенции 1951 г. и Протоколу 1967 г. или нет, а соответственно признается ли это лицо беженцем этой страны или нет.

Опираясь на законодательство УВКБ ООН, выделим непосредственно деятельность УВКБ ООН в системе защиты беженцев: предоставление доступа беженцам к конвенциям и законодательству по беженцам; гарантирование обращения с беженцами в соответствии с признанными международными правовыми стандартами; оказание помощи беженцам в нахождении решения их проблем путем их добровольной репатриации и др.

Поиск долгосрочных решений проблемы беженцев — это, на наш взгляд, самая главная задача деятельности УВКБ ООН, закрепленная в Уставе. На сегодняшний день УВКБ ООН помогло решить судьбы большого количества людей, основываясь на уже разработанные международные правовые документы.

Примерами работы на практике УВКБ ООН может послужить следующее: участие агентства в 1960-х гг. в урегулировании кризиса беженцев, которые возникли в результате процесса деколонизации в Африке; помощь беженцам гражданской войны в Сирии, которые бежали из своей страны или были вынуждены покинуть место жительства в поисках убежища по причине гражданской войны; помощь беженцам

Южного Судана и это лишь список актуальный и массовый на сегодняшний день, но с исторической точки зрения далеко не полный.

Проблема беженцев волнует не только УВКБ ООН, определенные страны, но также и все мировое сообщество в целом, так как речь идет не просто о жизни человека, а о судьбах сотен миллионов жителей. Поэтому обозначим, что УВКБ ООН сотрудничает активно с иными организациями, входящими в систему ООН, например, Детский фонд ООН; Всемирная организация здравоохранения; Международный комитет Красного Креста и Красного Полумесяца; Международная организация по миграции также сотрудничают с УВКБ ООН, но важно отметить, что данные организации не входят в систему ООН.

Однако с каждым днем проблема беженцев обретает новый отрицательный рост — увеличение бедности, рост численности населения, политическая нестабильности, но самое главное, на наш взгляд, экологическая проблема, которая в ближайшем будущем может коснуться чуть ли не каждого жителя мирового сообщества.

Экологические проблемы — это результат взаимодействия цивилизации с окружающей средой. Землетрясение, извержения вулканов, ураганы — оказывают мгновенное воздействие на миграционные потоки; остальные имеют более продолжительный эффект, например, опустынивание, разрушение плодородных земель, постоянное повышение уровня моря. Недостаточное количество сельскохозяйственных угодий, к примеру, проблема Китая, такие беженцы, на наш взгляд, также считаются экологическими. Республика Беларусь не является исключением экологических бедствий. Пример — радиационное загрязнение земель, что соответственно привело к переселению большого количества людей.

Экологические беженцы появляются в основном из-за природных катастроф, которые отражаются на многочисленных проблемах в политической, социальной и экономической сферах, что может привести к хаосу, конфликтам и насилию.

Рассмотрению правового статуса экологического беженца уделяется большое внимание. По нашему мнению, теоретический вклад в изучение данной проблемы внесли белорусские исследователи М. В. Змачинская и Н. В. Карканица [4].

Однако нам сразу бы хотелось отметить, что мы опираемся больше на закрепление термина «экологический беженец», нежели «климатический беженец», так как считаем, что определение «экологического беженца» намного шире и уже включает в себя термин «климатический».

Беженцы, которые предоставляются сами себе, могут стать причиной межэтнических напряженности и беспорядков, возможно, и по-

литических волнений. Примером могут послужить гаитяне в США, а именно закрытие программы предоставления защитного специального статуса мигрантам Республики Гаити (нельзя назвать беженцами, так как официального международного закрепления «экологического беженца» нет), которая позволяла работать и проживать на территории США.

Например, в январе 2010 г. в Республики Гаити прошло крупнейшее землетрясение, а в 2017 г. было объявлено о закрытии программы с июля 2019 г. 9 лет — достаточный период времени для того, чтобы гаитяне, которые были вынуждены покинуть свою страну в 2010 г., смогли получить базовое образование, устроится на постоянную работу и полностью устроить свою жизнь на территории США [5].

Считаем, что если бы данные мигранты обладали статусом беженца, то они смогли бы полностью или частично получить защиту от УВКБ ООН, а соответственно не было бы необходимости вынужденно покидать США.

Следовательно, обратим внимание на такие аспекты, что международное официальное закрепление статуса «беженец» не в полной мере отражает защиту всех возможных видов беженства.

Что мы имеем ввиду: ранее упомянуто законодательное закрепление беженца, отметим еще раз основные слова — насилие, расовая или национальная принадлежность, вероисповедание, язык, политические убеждения, вооруженный конфликт.

Считаем, что УВКБ ООН следует также обратить внимание на необходимость закрепления правового статуса «экологический беженец» как следствие экологического изменения во всем мировом пространстве, что позволит избежать массы конфликтов, а огромное количество людей будут обладать защитой УВКБ ООН, так как отношение экологических беженцев к закрепленному определению беженца достаточно сложно и спорно.

В тоже время можно отметить, что в мировом сообществе заметна тенденция появления трудностей у государств с выполнением своих международно-правовых обязательств даже в отношении так называемых «традиционных беженцев», а как следствие мала вероятность успеха в исключительном закреплении статуса «экологический беженец».

Как видится, для решения вопроса о защите экологических беженцев УВКБ ООН необходимо:

- определить статус экологического беженца;
- обозначить международному сообществу данную проблему с той стороны, что проблема касается не отдельных государств, а всех в целом;

— проанализировать возможные ближайшие экологические катастрофы и тем самым предпринять меры для уменьшения количества наплыва экологических беженцев.

Таким образом, отмечая роль УВКБ ООН в системе международной защиты беженцев, справедливо будет отметить, что именно УВКБ ООН является основополагающей и регулирующей организацией, осуществляя свои полномочия исключительно опираясь на Устав УВКБ ООН. Немаловажно, что большое количество организаций сотрудничает с Верховным комиссаром для решения наиболее важной и актуальной проблемы мирового уровня, однако наблюдается неполное закрепление правового института «беженец», например, такого определения, как «экологический беженец», что существенно может усложнить правовой контроль и защиту определенной категории населения. Невозможно не отметить значимость основных функций и полномочий в момент создания УВКБ ООН, закрепленных в Уставе УВКБ ООН, но в тоже время, как и любое национальное законодательство, международное законодательство требует определенных дополнений и реформ, так как изменяются не только отношения между людьми, государствами, но также во всем мировом сообществе, не исключая факт экологического изменения.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конвенция Организации Объединенных Наций о статусе беженцев: принята резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1951 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. — Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/refugees.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml). — Дата доступа: 15.05.2021.

2. Протокол, касающийся статуса беженцев: принят Генеральной Ассамблеей 31 января 1967 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. — Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/refugees\\_prot.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees_prot.shtml). — Дата доступа: 15.05.2021.

3. Устав Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: принят резолюцией 428 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 г. [Электронный ресурс] : [подписан в Сан-Франциско 26.06.1945 г.]. — Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/unhcr\\_statute.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/unhcr_statute.shtml). — Дата доступа: 15.05.2021.

4. Змачинская, М. В. Проблемные аспекты регламентации статуса «экологических беженцев» в международном праве / М. В. Змачинская, Н. В. Карканица // Журнал международного права и международных отношений. — 2018. — № 1–2 (84–85). — С. 32–40.

5. Власти США лишат около 60 тысяч гаитян статуса постоянного резидента [Электронный ресурс] // ВЕСТИ.ru. — Режим доступа: <https://www.vesti.ru/article/1573475>. — Дата доступа: 15.05.2021.