

ПРОБЛЕМА ПРАВОВОГО СТАТУСА «КЛИМАТИЧЕСКИХ БЕЖЕНЦЕВ» В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

АЛЕКСАНДРА ДАКУКО

*Гродненский государственный университет имени Янки Купалы,
ул. Ожешко, 22, 230023, г. Гродно, Беларусь
e-mail: aleksandra.dakuko@mail.ru*

Научный руководитель — Евдокименко Ольга Николаевна

Рассматриваются проблемы закрепления понятия «климатический беженец» в международном праве. Автор предлагает определение понятия «климатический беженец». Особое внимание уделяется необходимости закрепления категории «климатические беженцы» в международном праве. Автор анализирует международно-правовые документы, регулирующие сферу беженцев, и предлагает закрепить в них указанный термин.

Ключевые слова: климатические беженцы; беженцы; мигранты; перемещенное лицо; убежище; климатические явления.

Климат на Земле меняется стремительно быстро, в разных частях планеты из-за этого происходят природные катастрофы, в связи с чем люди вынуждены покидать места проживания и переезжать подальше от зон стихийных бедствий. Данная категория лиц не имеет права на специальную защиту в соответствии с международным правом.

В настоящее время единственным универсальным инструментом в области права беженцев является Конвенция 1951 г. о статусе беженцев и Протокол 1967 г. к ней 1961 г. Конвенция предоставляет защиту лишь тем, кто бежит от войны и конфликта, сталкивается с преследованием по признаку религии, расы, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений [1].

Однако региональные документы о беженцах, такие как Конвенция Организации африканского единства 1969 г. [2] и Картахенская декларация 1984 г. [3], предлагают более широкое определение оснований предоставления защиты беженцам в условиях, которые «серьезно нарушают общественный порядок». Эти документы появились задолго до того, как изменение климата попало в центр внимания международного сообщества. Цель данных документов — защищать основные права человека в ситуациях, когда происходят события вне их контроля, которые угрожают их жизни. К таким событиям мы можем отнести и стихийные бедствия.

Сегодня становится очевидным, что изменение климата является ключевым фактором, который ускоряет все другие факторы вынужденного перемещения. Большинство пострадавших от климатических явлений останутся в своих странах и будут перемещены внутри страны. Если они пересекут границу иностранного государства, они не будут считаться беженцами. Данные лица не могут считаться «настоящими» мигрантами, потому что они не переехали добровольно.

Генеральный секретарь ООН, бывший Верховный комиссар ООН по делам беженцев Антониу Гутерриш правильно отметил: «Как насильственно перемещенные лица, не подпадающие под действие режима защиты беженцев, они оказываются в юридической пустоте» [4].

Помимо всего, в международном праве даже не существует понятия, которое бы в полной мере разъяснило нам, кто такие эти лица. В связи с этим возникает необходимость правового закрепления статуса таких лиц.

Д. К. Бекашев и Д. В. Иванов привели список наиболее часто встречаемых в научной литературе терминов, среди которых:

- климатический беженец / мигрант / перемещенное лицо (climate refugee / migrant / displaced person);

- экологический беженец / перемещенное лицо (environmental refugee / environmentally displaced person);

- мигрант / беженец / перемещенное лицо в связи с изменением климата (migrant / refugee / climate change displaced person);

- экомигрант / беженец (eco-migrant / refugee) [5, с. 34].

Предлагаем использовать понятие «климатические беженцы», поскольку речь идет о лицах, которые вынуждены покидать территорию страны своей гражданской принадлежности в силу изменения климата и стихийных бедствий (опасных природных явлений — суровых и экстремальных метеорологических и климатических явлений). К понятию опасные природные явления мы относим: штормы, торнадо, землетрясения, цунами, наводнения, засухи, загрязнения воздуха, лавины, песчаные бури и т. д. Данный перечень не является исчерпывающим.

Что же касается использования термина «экологический беженец», то автор данной статьи считает нецелесообразно использовать данный термин в связи с его широким понятием. Поскольку может возникнуть еще больше проблем с тем, кто будет подпадать под понятие «экологический беженец».

Вопросами применения прав беженцев по отношению к лицам, перемещенным вследствие климатических бедствий, занимались

такие исследователи, как: Д. К. Бекаяшев, Д. В. Иванов [5], К. Козолл (США) [6], Дж. Купер (США) [7] и некоторыми другими.

Согласно К. Козоллу, человек может претендовать на статус беженца, утверждая себя в качестве члена расовой или этнической группы, обычно преследуемой из-за ущерба окружающей среде. Таким образом, член болотных арабов в Южном Ираке может, например, утверждать, что он (или она) имеет вполне обоснованный страх преследования, поскольку иракское правительство путем осушения болот намеревалось изгнать его (ее) из государства. Массовые аресты, исчезновения, пытки и казни политических оппонентов сопровождались катастрофическим для экологии осушением болот, что привело к масштабному насильственному перемещению населения [6]. Вся эта группа подвергалась преследованиям из-за своей религии, этнической принадлежности и политических убеждений путем причинения вреда окружающей среде.

Джессика Купер подчеркивает, что правительства участвуют в большинстве экологических кризисов. Она пытается продемонстрировать, что перемещенные по экологическим причинам лица уже включены в Конвенцию 1951 г. о статусе беженцев. Согласно ее теории, как жертвы ядерной аварии в Чернобыле, так и люди, перемещенные в результате повышения уровня моря в Тувалу, могут претендовать на статус беженцев. Дж. Купер утверждает, что Чернобыльская катастрофа является примером бездействия правительства, что ведет к «экологическим беженцам». Люди, спасающиеся от деградирующей окружающей среды, на самом деле спасались бы от «преследования» их правительства. Чтобы удовлетворить требование преследования по определенной причине, Дж. Купер утверждает, что экологически перемещенные лица подвергаются преследованиям по причине их принадлежности к определенной социальной группе, а именно к группе лиц, которые политически бессильны защитить свою окружающую среду. Экологические нарушения сформировали бы конкретную социальную группу, которая страдает от преследований из-за отсутствия у нее политической власти для защиты своей окружающей среды [см.: 7].

Нельзя лишать «климатических беженцев» права на убежище, предоставления защиты, если их жизнь находится в опасности. Нельзя игнорировать тот факт, что *de jure* такой категории лиц не существует в международном праве, в связи с чем отсутствует формальное определение, признание и защита таких лиц.

Перейдем собственно к определению термина «климатический беженец». Предлагаем следующее определение: климатические бежен-

цы — это лица, вынужденные покинуть страну своего гражданства в силу вполне обоснованных опасений стать жертвами изменения климата и опасных природных явлений (штормы, торнадо, землетрясения, цунами, наводнения, засухи, загрязнения воздуха, лавины, песчаные бури и т. д.), которые не могут или не желают пользоваться защитой страны своей гражданской принадлежности.

Подводя итог сказанному, предлагаем:

1) рассмотреть перспективы разработки единого понятия/определения для обозначения лиц, покидающих страну проживания по климатическим причинам;

2) дополнить статью 1 пункта а) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев подпунктом 3), который будет закреплять понятие «климатический беженец»;

3) включить в мандат Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев оказание международной защиты и гуманитарной помощи «климатическим беженцам».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конвенция о статусе беженцев [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. — Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml. — Дата доступа: 29.03.2021.

2. Конвенция по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке [Электронный ресурс] // Refworld. — Режим доступа: <https://www.refworld.org.ru/docid/528634864.html>. — Дата доступа: 29.03.2021.

3. Картахенская декларация о беженцах [Электронный ресурс] // Refworld. — Режим доступа: <https://www.refworld.org.ru/docid/52809f8a4.html>. — Дата доступа : 29.03.2021.

4. Crisis Looms [Electronic resource] // Climate refugees. — Mode of access: <https://www.climate-refugees.org/why>. — Date of access: 29.03.2021.

5. Бекашев, Д. К. Экологическая миграция населения: Международно-правовые аспекты / Д. В. Иванов, Д. К. Бекашев. — М. : Аспект-пресс, 2013. — 176 с.

6. Human Rights Watch, The Iraqi Government Assault on the Marsh Arabs: A Human Rights Watch Briefing Paper. January 2003 [Electronic resource] // Human Rights Watch. — Mode of access: <http://www.hrw.org/backgrounder/mena/marsharabs1.pdf>. — Date of access: 29.03.2021.

7. Cooper, J. B. Environmental refugees: Meeting the requirements of the refugee definition / J. B. Cooper // New York University Environmental Law Journal. — 1997. — Vol. 6, N 2. — P. 480—529.