

Современные тенденции модели социального государства в Германии

*Саватеева Д. В., аспирант БГУ,
науч. рук. Шупляк П. А., канд. филол. наук, профессор*

Современная модель социального государства в Германии начала формироваться еще в XIX в. Именно в то время возникло понимание того, что государство не должно выступать защитником слабых, а социальная благотворительность не является его целью. Впервые термин «социальное государство» был употреблен в 1850 г. Лоренцом фон Штейном. Он вкладывал в идею социального государства восстановление и поддержание равенства и свободы всех общественных классов и каждой отдельной личности. Содействие экономическому и общественному развитию всех своих граждан рассматривается как неперемнная обязанность государства [1].

Понятие «социального государства» в Германии рассматривается в рамках теории социальной справедливости. Это непосредственно закреплено в Основном законе Федеративной Республики Германии в пункте 1 статьи 20. Таким образом, граждане ожидают справедливого распределения шансов и обеспечения основных прав. При этом государство должно подчиняться принципу социальности: осуществлять политику, направленную на обеспечение достойного уровня жизни своих граждан и удовлетворение основных жизненных потребностей всех социальных групп. В статье 28 Основного закона говорится об основах социального правового государства, построенного по типу республики. А статья 79 закрепляет вечные гарантии за принципом социального государства. Конституция Германии оставляет за законодательной и исполнительной властью право наполнять понятие социального государства конкретным содержанием [2].

В Германии действует модель, относящаяся к континентально-консервативному типу, которая характеризуется рядом положений: финансирование социальных услуг осуществляется за счет отчислений от фонда заработной платы; страхование по безработице, болезни, пенсии, уходу и материнству оплачивается из взносов работодателей и наемной рабочей силы; государство выделяет за счет налогов дотации для пенсионного страхования и охраны материнства; в области здравоохранения важную роль играет не только государственный, но и частный сектор. Данная модель базируется на принципе достижений, где труд определяет последующее социальное обеспечение граждан [3; 240–241].

Необходимо отметить, что на протяжении всего времени существования социального государства в Германии, оно подвергалось постоянной модернизации, а на его развитие оказывала влияние не только проводимая прави-

тельствами социальная политика, а также внешние факторы. Как развивающаяся система социальное государство имеет свои внутренние противоречия, например, несмотря на экономические трудности, в начале 2000-х гг. статья расходов на социальную систему доходила до 60%. Правительство, партийные лидеры делали акцент на идеи «социального государства», однако в большинстве случаев проводимая политика рознилась с основами установившейся консервативной модели.

Современные социальные проблемы Германии, во многом порожденные глобализацией и неблагоприятной демографической ситуацией, усугубляются неспособностью существующего социально-экономического механизма адаптироваться к новым вызовам и давать на них адекватный ответ. Прежде всего это относится к принципу солидарности поколений в системе социального обеспечения, который в условиях низких темпов рождаемости, высокой степени социальной однородности германского общества и доминирования среднего класса фактически перестает работать. Существующая система социального страхования способна функционировать только при постоянном наращивании социальных взносов, что в условиях весьма высоких издержек на оплату рабочей силы в ФРГ затруднительно. Политика, которую проводят коалиционные правительства, в нынешних условиях оказывает негативное воздействие на социальное обеспечение граждан.

Таким образом, в начале XXI в. политическим силам стало понятно, что концепция «социального государства» требует более основательного реформирования. Часть политиков выступала за реформирование системы, которое было начато в период деятельности коалиционного правительства во главе с Г. Шредером. Даже при социал-демократах на первое место выходила тенденция равенства возможностей для каждого. Другая часть политиков во главе с А. Меркель выступала за сохранение сущности «социального государства» на основе «новой социальной рыночной экономики».

Литература

1. Штейн, Л. фон. Учение об управлении и право управления со сравнением литературы и законодательств Франции, Англии и Германии / Л. фон Штейн. – СПб., 1874. – 575 с.
2. Основной закон Федеративной Республики Германия от 23 мая 1949 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cutt.ly/lx80gyj>. – Дата доступа: 18.03.2021.
3. Каргалова, М. В. Социальная Европа в XXI в. / М. В. Каргалова [и др.]; под ред. М. В. Каргаловой. – РАН Институт Европы. – М., 2011. – С. 239–260.