

## Миграционная политика Турции в XXI в.

*Милинкевич К. А., магистрант БГУ,  
науч. рук. проф. Шарапов А. В., д-р ист. наук, профессор*

Сегодня миграционная картина Турции состоит из нескольких разных групп мигрантов, включая нелегальных нерегулярных мигрантов, транзитных мигрантов, лиц, ищущих убежища, беженцев и легальных мигрантов [2].

Из-за географической близости как к зоне ЕС, так и к региону Ближнего Востока и Северной Африки (MENA), Турция является участником таких международных соглашений, как Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и Международная конвенция ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей [3]. На региональном уровне страна подписала соглашения о либерализации визового режима с рядом своих соседей на Кавказе и Ближнем Востоке: Сирия (2009), Ливан (2010), Албания (2009), Ливия (2009), Иордания (2009), Таджикистан (2009), Азербайджан (2009). Турция также заключила соглашения о реадмиссии с такими странами как: Сирия, Кыргызстан, Румыния, Украина, Греция, Босния, Герцеговина, Пакистан, Йемен, Россия, Нигерия и Молдова с целью решения проблемы нелегальной миграции и побуждения государства бороться с ней [3].

Как важный региональный игрок по управлению миграцией, с 2006 г. Турция председательствует в Будапештском процессе, который представляет собой межправительственный форум для неофициального сотрудничества. В нем участвуют правительства 53 стран и 21 международная организация, включая Европейскую комиссию [3]. Данная инициатива направлена на создание всеобъемлющей и устойчивой политики в области управления миграцией. Турция возглавляет создание Рабочей группы по Шелковому пути с целью развития активного сотрудничества со странами происхождения регулярных и нерегулярных мигрантов,двигающихся по историческому маршруту миграции в Восточную Европу и Турцию.

На национальном уровне Турция также привела свои миграционные законы в соответствие с «общей» миграционной политикой ЕС. При этом она сотрудничает с такими международными организациями, как Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и Международная организация по миграции (МОМ) в области предоставления убежища и торговли людьми. Государство реализовало проекты Twinning (по «Миграции и убежищу» в 2004–2005 гг. в сотрудничестве с Данией и Англией и по интегрированному управлению границами в сотрудничестве с Францией и Англией), а также подписало двусторонние и многосторонние соглашения с данными странами [1].

За последнее десятилетие турецкие политики ввели множество новых законов, связанных с миграцией, в областях, определенных ЕС. В 2005 г. в целях гармонизации турецкого законодательства с рамками ЕС в области правосудия, свободы и безопасности Анкара подготовила Национальный план действий. В соответствии с которым, для модернизации существующей правовой структуры Турции в области миграции, был разработан Закон об иностранцах и международной защите. Закон определяет порядок въезда и выезда иностранных граждан из Турецкой Республики, содержит требования, предъявляемые при въезде в страну, и условия, при которых въезд может быть запрещен [2].

В 2008 г. при Министерстве внутренних дел были сформированы Бюро по убежищу и миграции и Бюро пограничного контроля. За этим последовало формирование Комитета против незаконной миграции, которому было поручено координировать меры предосторожности и протекционистскую деятельность [1].

Согласно данному закону, доступ к определенным услугам для лиц, пользующихся временной защитой, определяется: здравоохранение, образование, доступ к рынку труда, социальная помощь и услуги устного перевода (статьи 26–31 соответственно). Позже Турция издала несколько вторичных административных постановлений с целью расширения доступа временно защищенных лиц к общественным услугам [2]. Эти вторичные правовые источники сосредоточены в основном на здравоохранении, образовании и доступе на рынок труда. В соответствии с ними лица, находящиеся под временной защитой, будут иметь доступ к медицинским услугам в центрах временного размещения или за их пределами.

Из всего вышесказанного следует, что миграционная политика Турции выдержала множество преобразований и трансформаций. На данный момент она переживает сложный период реформации. Миграционная политика ориентирована на ответ на существующие вызовы и нацелена на преодоление сложностей, связанных с кризисом сирийских беженцев.

### Литература

1. Çetin, E., Övünç N., Legal & Policy Framework of Migration Governance [Electronic resource]. – Mode of access: file:///C:/Documents/TurkeyLegalPolicyFramework.pdf. – Date of access: 1.04.2021.

2. Icduygu, A. Refugee Pressure versus Immigration Pressure in Europe: The perspective From a Sending Country. The Turkish Case [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.eui.eu/documents/rscas/research/mwg/201011/01-26-icduygu.pdf>. – Date of access: 25.03.2021.

3. Ministry of foreign affairs of Turkish Republic [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.mfa.gov.tr/sub.en.mfa?cf3118e2-c24c-4750-b806-8f15103a893a>. – Date of access: 01.03.2021.