

Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов электронные ресурсы: «Государственный регистр избирателей», «Регистр соискателей работы в избирательной сфере», 2) создать Координационный центр наблюдателей (сайт для регистрации желающих быть наблюдателями и координации их деятельности); 3) применить электронное голосование в качестве дополнительной формы волеизъявления для граждан, которые находятся за рубежом в день выборов; 4) провести экспериментальное внедрение в избирательный процесс комплексов обработки избирательных бюллетеней – КОИБов; 5) создать при Академии управления при Президенте Республики Беларусь Центр непрерывного образования в избирательной сфере, предназначенный для повышения квалификации участников избирательного процесса (членов избирательных комиссий всех уровней, избирателей, наблюдателей, кандидатов на выборные должности и др.); 6) расширить практику распространения образовательных проектов: «Школа депутата», «Школа помощника депутата», «Школа избирателя», «Школа наблюдателя» и т.п.

## **ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТЕРРИТОРИЯ В США В XVIII – XIX ВВ.**

**С.В. Чечелев**

*доцент кафедры теории и истории государства и права  
юридического факультета*

*Омского государственного университета им. Ф.М. Достоевского, кандидат  
юридических наук, доцент*

Принятые в 2020 году последние поправки в конституцию РФ закрепляют возможность создания на её территории так называемых федеральных территорий (ст. 67 п.1) – т. е. территорий с несколько иным конституционно-правовым статусом, нежели составляющие ныне Российскую Федерацию 85 субъектов.

В связи с этим представляется не лишённым смысла обратиться к анализу исторического опыта государств, в составе которых были или также имеются федеральные территории. Так, в США понятие федеральная территория впервые появляется в практике государственного строительства США в конце XVIII в. Тогда такой статус получили некоторые территории из земель, официально вошедших в состав США после заключения Парижского мира 1783 года с Великобританией, расположенных между Аллеганскими горами и р. Миссисипи. Среди них следует выделить Северо-Западную Территорию (ордонанс о её создании 1787 года в силу прецедентности характера американского права не только закрепил провой статус нового вида территории тогдашней Конфедерации Штатов, но и определил порядок образования на её территории новых штатов) [1]. В августе 1789 года, теперь уже федеральный конгресс США, действовавший на основе Конституции США 1787 года,

переутвердил ордонанс на новой основе. Данная федеральная территория создавалась в треугольнике между Великими озёрами, рекой Огайо на Юге и рекой Миссисипи на западе на землях, свободных от требований других штатов США.

На этой территории власть осуществляли федеральные органы США. Всех должностных лиц штата (губернатора, вице-губернатора, секретаря, казначея территории, судей и др.) назначал, как и всех федеральных государственных служащих президент США с согласия сената.

Согласно Ордонанса, местные представительные законодательные органы территории начинали функционировать, когда количество свободных поселенцев мужского пола превышало 5 тыс. чел. Двухпалатное законодательное собрание состояло из губернаторского Совета и палаты представителей. В последней заседало 22 представителя пропорционально населению каждого графства. Ордонанс также гарантировал свободу вероисповедания и запрещал дискриминацию по религиозному признаку.

В 13 графствах, на которые была разделена вся территория, по мере появления более или менее значительного местного населения организовывались местные органы самоуправления.

В первоначальных границах территория просуществовала до 1800 г., когда на западной её части была образована Территория Индиана [2], а восточная стала в 1803 г. штатом Огайо. Создававший новый штат акт конгресса (Enabling Act 1802) в свою очередь, стал модельным для процедуры образования штата из федеральной территории [3]. В свою очередь и Территория Индиана претерпела несколько разделов и выделов и также впоследствии в разное время стала основой ряда штатов (Индиана, Мичиган, Иллинойс, Висконсин и др.).

В 1790 году аналогичная территория была создана на юге новоприобретённых владений США (не территориях, от претензий на которые отказалась в своё время Северная Каролина). Особенностью этой территории было то, что в отличие от Северо-Западного ордонанса Юго-Западный ордонанс разрешал существование рабства на этих землях [4]. Таким образом, было положено начало тенденции распространения рабовладения на новые территории на Западе, приведшее в очень скором времени к окончательному оформлению двух секций (Юга и Севера) и спору за новые земли на Западе, который явился одной из причин Гражданской Войны. Сама же Юго-Западная территория прекратила существование в связи с организацией в 1796 году штата Теннесси [5].

В последующем новые федеральные территории возникали в качестве первоначальной формы территориальной организации новоприобретённых Соединёнными штатами земель. В основном это происходило путём выделения части территории из более старого территориального образования по мере увеличения численности населения в данной местности. Упразднение территории происходило из-за преобразования её целиком или части в штат. Оставшаяся часть могла составить новую федеральную территорию.

Так, например, на землях так называемой луизианской покупки (1803 г.) в период до Гражданской войны были образованы территории: Луизиана (1805-1812), Миссури (1812-1821), Арканзас (1819-1836), Айова (1838-1846), Канзас (1854-1861), Небраска (1854-1867), Миннесота (1849-1858).

На территориях уступленной Великобританией Орегона и захваченных у Мексики в ходе войны 1846-1848 годов были образованы федеральные территории Нью-Мехико (1850-1912), Юта (1850-1896), Вашингтон (1853-1889), Орегон (1846-1859), Колорадо (1861-1876), Невада (1861-1864), Дакота (1861-1889), Аризона (1863-1912), Айдахо (1863-1890) Монтана (1864-1889), Вайоминг (1868-1890), Оклахома (1890-1907).

Причём, как мы видим, гражданская война в значительной степени ускорила этот процесс, явившись мощным катализатором (в разных своих аспектах) ускоренного освоения Запада.

Все вышеперечисленные территориальные образования имели статус федеральных организованных территорий.

Кроме того, в составе США в XIX в. была организована так называемая неорганизованная индейская территория, которую конгресс США образовал законом 1834 года (Indian Intercourse Act) с целью расселения на ней переселяемых с территорий к востоку от р. Миссисипи индейцев [6]. В дальнейшем она неоднократно сокращалась вплоть до упразднения ее в 1907 году [7]. Её территория разделялась на отдельные индейские резервации [8].

Во второй половине XIX в. в составе США появились территории не имевшие статуса территории. Так, Аляска, купленная в 1867 году у России имела первоначально статус Департамента (до 1877 года под управлением Военного департамента, затем департамента финансов США (до 1879 года) и военно-морского до 1912 года. И только согласно The Second Organic Act of 1912 года самое северное владение США получило права организованной федеральной территории [9].

Наконец, после принятия конгрессом США «Резолюции о новых землях» (Newlands Resolution) 4 июля 1898 года к США была присоединена Республика Гавайи в качестве ещё одной федеральной территории [10].

Наконец, самые позднейшие приобретения США в XIX в., произведённые в ходе Испано-Американской войны 1898 года (Гуам и Пуэрто-Рико) так и не получили за более чем вековую историю пребывания в составе США статуса не только штата, но и организованной инкорпорированной территории. Это же относится и к Американскому Самоа, полученному Соединёнными Штатами по Берлинскому договору 1899 года и Тройственной конвенцией (Tripartite Convention) 1899 года [11, с. 130].

К началу XX в. в составе США оставалось 4 организованных территории (Гавайи, Нью-Мехико, Аризона, Оклахома) и 1 неорганизованная (Индейская), а также не имеющий статус территории округ Аляска. На протяжении XX в. все организованные территории получили статус штата, а индейская территория первоначально стала частью территории Оклахома.

В настоящий момент в составе США имеются 4 организованные неинкорпорированные и 1 неорганизованная территория (Американское Самоа). Все они представляют собой удалённые островные территории в Карибском море или Тихом океане. Представляется, что дальнейшая их эволюция – вопрос времени и будет определяться, прежде всего, уровнем их социально-экономического развития, демографическими и некоторыми другими показателями.

### Библиографический список

1. An Ordinance for the Government of the Territory of the United States, North-West of the River Ohio. July 13, 1787 A Century of Lawmaking for a New Nation: U.S. Congressional Documents and Debates, 1774– 1875 Statutes at Large, 1 st Congress, 1 st Session [Электронный ресурс] URL: <http://rs6.loc.gov/cgi-bin/ampage?collId=llsl&fileName=001/llsl001.db&recNum=173>. – Дата доступа: 07.11.2020.

2. Act Creating Indiana Territory, 1800 July 4, 1800 [Электронный ресурс] URL: <https://web.archive.org/web/20080619174831/http://www.in.gov/history/6214.htm>. – Дата доступа: 07.11.2020.

3. Enabling Act 1802 Ohio History Central [Электронный ресурс] URL: [https://ohiohistorycentral.org/w/Enabling\\_Act\\_of\\_1802\\_\(Transcript\)](https://ohiohistorycentral.org/w/Enabling_Act_of_1802_(Transcript)). – Дата доступа: 07.11.2020)

4. Act for Government of the Southwest Territory 1790 [Электронный ресурс] URL: <http://www.minnesotalegalhistoryproject.org/assets/The%20Southwest%20Ordinance.pdf>. – Дата доступа: 07.11.2020.

5. An Act for the admission of the State of Tennessee into the Union. Tennessee law. The Early Days [Электронный ресурс] URL: <https://www.tngenweb.org/law/17960601.html>

6. The Indian Intercourse Act June 30, 1834 A Century of Lawmaking for a New Nation: U.S. Congressional Documents and Debates, 1774 – 1875 Statutes at Large, 23st Congress, 1 st Session [Электронный ресурс] URL: <http://rs6.loc.gov/cgi-bin/ampage?collId=llsl&fileName=004/llsl004.db&recNum=776>. – Дата доступа: 07.11.2020)

7. Oklahoma Statehood Bill 16 November 1907 [Электронный ресурс] URL: <https://history.house.gov/HouseRecord/Detail/15032436203>. – Дата доступа: 07.11.2020).

8. Hawes. J. W. Indian Territory/The American Cyclopædia. 1879. [Электронный ресурс] URL: [https://en.wikisource.org/wiki/The\\_American\\_Cyclopædia\\_\(1879\)/Indian\\_Territory](https://en.wikisource.org/wiki/The_American_Cyclopædia_(1879)/Indian_Territory). – Дата доступа: 07.11.2020)

9. 37 Stat. 512 (Pub. Law 62-334) AN ACT To create a legislative assembly in the Territory of Alaska,. to confer legislative power thereon, and for other purposes. August 24, 1912 [Электронный ресурс] URL: <https://govtrackus.s3.amazonaws.com/legislink/pdf/stat/37/STATUTE-37-Pg512a.pdf>. – Дата доступа: 07.11.2020)
10. Newlands Resolution July 7th, 1898 [Электронный ресурс] URL: <https://www.hawaii-nation.org/annexation.html>. – Дата доступа: 07.11.2020)
11. Watson, R.M. History of Samoa. –Whitcombe and Tombs Ltd. – 1918.

## **МОДЕРНИЗАЦИЯ ПОНЯТИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КОНТЕКСТЕ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА**

**А.А. Шафалович**

*доцент кафедры теории и истории права юридического факультета  
Белорусского государственного экономического университета,  
кандидат юридических наук, доцент*

Вызовом устойчивому развитию общества является все ускоряющееся развитие инновационных технологий, которое уже в ближайшее время способно до основания потрясти теорию и практику прав человека, оказывая все более осязаемое влияние на их фундаментальные положения. Необходимость переосмысления самого понятия и принципов прав человека стало предметом данного исследования.

Значимость адекватного вызовам устойчивому развитию общества понятия прав человека сложно переоценить. Это объясняется практико ориентированностью теории прав человека, которая на сегодняшний день, думаем, вполне соотносима с регулятивной функцией источника права.

При всей массивной нормативной регламентации прав человека парадоксальным считаем то минимальное внимание, которое уделяется системообразующей категории в сфере прав человека — самому его понятию. Из всех слагаемых теоретического знания о правах человека (его мощнейшей классификации; общепризнанных принципов прав человека, ставших источниками права международного и национального; методологических основ; функций; типологий прав человека и др.) понятие прав человека не претерпело концептуальных изменений с момента его создания.

К слову, доподлинно не известно происхождение понятия прав человека. В одних источниках говорится о Т. Пейне, одном из «отцов» Конституции США, который впервые употребил этот термин в одноименной монографии «Права человека», датированной 1791 годом [1]. Однако, не трудно заметить, что наименование Французской декларации прав человека и гражданина 1789 года уже оперирует этим термином, в силу чего утверждение об авторстве Т. Пейна в отношении понятия прав человека ошибочно.

В научной и учебной литературе нам удалось найти очень немного авторских дефиниций понятия права человека, что для любой правовой теории