

ОАО «Беларуськалий», которое рассматривалось в сентябре Минским областным судом. Напомним, что 11 сентября 2020 г. Минский областной суд удовлетворил заявление Минской областной прокуратуры, поданное в интересах ОАО «Беларуськалий» к стачкому, признав незаконной забастовку, объявленную 17.08.2020.

В заключение научного сообщения отметим, что это только часть тех насущных изменений и дополнений в Конституцию, которые должны открыто и всесторонне обсуждаться научной общественностью, государственными служащими и представителями институтов гражданского общества для восстановления конституционной законности, правопорядка и усиления демократических начал на современном сложном этапе государственного строительства в Беларуси.

К ВОПРОСУ О КОНСТИТУЦИОННОМ ЗАКРЕПЛЕНИИ ПРИНЦИПА ПОДДЕРЖКИ КОНКУРЕНЦИИ, ЗАПРЕТА МОНОПОЛИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ

А.А. Трипузова

*старший научный сотрудник НИИ теории и практики
государственного управления*

Академии управления при Президенте Республики Беларусь

Конституционные принципы, являясь важнейшим регулятором общественных отношений, определяют их порядок и направление развития. Суть Основного Закона как совокупности конституционных правил заключается в максимально допустимом повышении общественного благосостояния, в том числе за счет четкого определения и эффективной защиты прав собственности.

Конкуренция является важнейшим и неотъемлемым атрибутом рыночной экономики. Монополистическая деятельность препятствует развитию конкуренции, создает условия для коррупции, подрывает экономическую безопасность страны, а соответственно негативно сказывается на состоянии конституционного правопорядка и законности в целом. Усиление недобросовестной конкуренции на том или ином сегменте рынка также можно отнести к числу внутренних угроз экономической безопасности.

Обязательным условием развития современной экономики, которая должна основываться на добросовестной конкуренции и ориентироваться на нужды потребителя, становится обеспечение ее надежных конституционно-правовых гарантий. В условиях мирового экономического кризиса, асимметрии возможностей субъектов хозяйствования противодействие монополистической деятельности приобретает новое звучание.

В связи с этим актуальным вопросом предстоящей конституционной реформы видится закрепление конституционно-правового статуса поддержки

конкуренции, запрета монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции. Это придаст новый импульс и поднимет на более высокий уровень совершенствование антимонопольного законодательства и практику применения конституционных норм.

В настоящее время в ст. 13 Конституции Республики Беларусь наряду с постулатом об осуществлении государством регулирования экономической деятельности в интересах человека и общества закреплена обязанность государства способствовать развитию кооперации. При этом отсутствует аналогичная норма, касающаяся развития и поддержки конкуренции, а также не закреплён запрет на монополистическую деятельность, что не в полной мере соответствует уровню социально-экономического развития страны, принципам рыночной экономики и государственного регулирования экономикой.

Безусловно, отсутствие в Конституции Республики Беларусь терминов «конкуренция» и «противодействие монополистической деятельности» не означает, что эти явления находятся вне государственного регулирования и правового поля.

Основной Закон гарантирует право собственности, равенство различных ее форм, свободу предпринимательства, защиту экономических и иных прав и свобод, а также допускает (на уровне закона) их ограничения и запреты в интересах национальной безопасности, прав и свобод других лиц (ст.ст. 13, 23, 44). Тем самым Конституция заложила правовые основы для запрета монополистической деятельности, получившие дальнейшее развитие в Законе Республики Беларусь от 12.12.2013 № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» и его новой редакции от 08.01.2018 [1].

Проверяя конституционность положений названного закона и анализируя содержание приведенных конституционных норм, Конституционный Суд Республики Беларусь отметил, что законодатель при осуществлении правового регулирования экономических отношений должен исходить из обязанности государства поддерживать конкуренцию, противодействовать ее недопущению, ограничению, устранению со стороны государственных органов, иных организаций, предупреждать и пресекать монополистическую деятельность [2].

Отметим, что Конституционный Суд Республики Беларусь неоднократно указывал, что положения ст. 13 Конституции предполагают прежде всего свободу предпринимательства. Согласно с мнением Л. Г. Козыревой о том, что свобода предпринимательства представляет собой универсальный конституционно-правовой принцип, объединяющий несколько относительно самостоятельных принципов правового регулирования предпринимательской деятельности, в том числе свободы конкуренции [3].

В то же время динамика социально-экономических и политических отношений в настоящее время обуславливает необходимость закрепления в Основном Законе поддержки конкуренции в качестве самостоятельного конституционного принципа, а также запрета монополистической деятельности

и недобросовестной конкуренции, в том числе как гарантии и средства обеспечения этого принципа.

Необходимость принятия эффективных мер по предупреждению, выявлению, пресечению антиконкурентных действий признается на международном уровне, в том числе Договором о ЕАЭС, участником которого является Республика Беларусь.

Учитывая курс на гармонизацию и унификацию национальных законодательств стран ЕАЭС, конституционные нормы по защите конкуренции наших экономических партнеров имеют особый интерес.

Из пяти государств-членов ЕАЭС три страны – Россия, Казахстан и Армения прямо закрепили подобные гарантии, запреты или ограничения в своих Основных Законах (ст. 34 Конституции РФ, ст. 33.1 Конституции Армении, ст. 26 Конституции Казахстана).

Социально-экономическая значимость конкуренции признается Конституцией Российской Федерации, согласно которой гарантируется поддержка конкуренции (ч. 1 ст. 8 Конституции РФ) и не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ч. 2 ст. 34 Конституции РФ).

Инициатором закрепления конституционного принципа поддержки конкуренции в качестве основы экономического строя выступил судья Конституционного Суда РФ, профессор Г. А. Гаджиев, который внес такое предложение, работая над Конституцией РФ 1993 года в качестве эксперта и участника Конституционного совещания.

Отличие данного принципа от других Г.А. Гаджиев усматривает прежде всего в том, что необходимость развития конкуренции может рассматриваться как публичная цель, оправдывающая различные по степени интенсивности ограничения предпринимательской деятельности. Определяя место названного принципа в системе других конституционных принципов, ученый подчеркивает, что «конкуренция является основой функционирования рыночной экономики – а значит, и основой конституционного строя». Монополистические действия, посягающие на конкуренцию, нарушают конституционно гарантированные экономические права и свободы иных хозяйствующих субъектов и потребителей. В связи с этим конкуренция справедливо отнесена и к такой категории конституционных общественно значимых целей, как защита прав и законных интересов других лиц. По данным причинам, а также в связи с обязанностью государства поддерживать рыночные механизмы и контролировать монополии в Конституции РФ и сделан акцент на недопустимость использования свободы экономической деятельности для монополизации и недобросовестной конкуренции [4].

В ч. 4 ст. 26 Конституции Республики Казахстан также содержатся принципиальные положения, согласно которым монополистическая деятельность регулируется и ограничивается законом; недобросовестная конкуренция запрещается. Данные нормы выделены и закреплены отдельно,

наряду с гарантированным правом на свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности.

Конституция Республики Армения относит к основам конституционного строя гарантию свободной экономической конкуренции наряду с гарантией свободы экономической деятельности (ст. 8). В числе основных прав и свобод в ст. 33.1 Конституции указано право каждого заниматься предпринимательской деятельностью, не запрещенной законом. Одновременно выделены запрещенные действия: злоупотребление монопольным или доминирующим положением на рынке и недобросовестная конкуренция. Подчеркнуто, что законом могут устанавливаться ограничения конкуренции, возможные виды монополии и их допустимые размеры, если это необходимо для защиты интересов общества.

Полагаем, что конституционный уровень запрета монополистической деятельности подчеркивает особую важность конкуренции для экономики и предопределяет необходимость ее надежной правовой охраны.

При этом представляется необходимым различать монополизацию как процесс (или ситуацию), который не обязательно во всех случаях влечет негативные последствия для его участников, и правовой термин «монополистическая деятельность» как незаконный процесс и (или) результат действий (бездействия), актов, посягающих на конкуренцию, ограничивающих ее. В этой связи предлагается в Конституции Республики Беларусь использовать именно правовой термин «монополистическая деятельность».

С учетом международного опыта и современных тенденций развития конституционной экономики, в рамках работы над изменением Конституции Республики Беларусь представляется важным структурное выделение и закрепление поддержки конкуренции, а также запрета на монополистическую деятельность и недобросовестную конкуренцию в качестве самостоятельных конституционных принципов и норм. Такой подход повысит их значимость в правовом регулировании экономических отношений, придаст конкуренции особый статус конституционной ценности и экономического блага.

В конечном итоге эти изменения будут способствовать разрешению проблем взаимосвязи эффективной государственности с формированием желаемого, с точки зрения конституционного развития, правосознания и поведения участников экономических отношений, совершенствованию антимонопольного регулирования и конкретизируют вектор развития экономических отношений.

Изложенное позволяет сделать вывод о перспективности заявленных предложений, а равно дальнейшей научной дискуссии, в том числе о конкретной формулировке данных конституционных принципов и гарантий, а также определения их места среди других конституционных норм (в том числе с учетом их возможной корректировки и дополнений), в контексте их конституционной обусловленности и взаимосвязи.

Библиографический список

1. О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 12 дек. 2013 г., № 94-З : в ред. от 08.01.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
2. О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» [Электронный ресурс] : Решение Конституционного Суда Респ. Беларусь, 4 дек. 2013 г., № Р-862/2013 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
3. Козырева, Л.Г. Вопросы формирования конституционных экономики в решениях Конституционного Суда Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Л.Г. Козырева // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
4. Конституционная экономика / Ответственный редактор Г. А. Гаджиев. – М. : Юстицинформ. – 2010. – 256 с.

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И ВЕТЕРИНАРНО-САНИТАРНЫЕ МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ

В.В. Устюкова

*главный научный сотрудник Института государства и права РАН,
доктор юридических наук, профессор*

В последние десятилетия термин «безопасность» – один из самых популярных и широко употребляемых как в документах стратегического развития Российской Федерации, так и в Законах. При этом в структуре национальной безопасности России выделяют ее отдельные составляющие: экологическую, продовольственную, информационную, радиационную, промышленную и другие. К числу таких составляющих можно отнести и биологическую безопасность.

Указом Президента РФ от 11 марта 2019 года № 97 утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу. Согласно этим Основам состояние химической и биологической безопасности определяется состоянием защищенности населения и окружающей среды от негативного воздействия опасных химических и биологических факторов, при котором химический и биологический риск остаются на допустимом уровне.

На обеспечение биологической безопасности направлены, среди прочих, и ветеринарно-санитарные меры, поскольку продукция животного