Конституционного Суда Респ. Беларусь, 9 июля 2019 г., № Р-1185/2019 / Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – 2019. – Режим доступа : <http://www.kc.gov.by/document-53543>. – Дата доступа : 24.10.2019.

12. О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам эффективного функционирования военной организации государства» [Электронный ресурс] : решение Конституционного Суда Респ. Беларусь, 10 июля 2019 г., № Р-1188/2019 / Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – 2019. – Режим доступа : <http://www.kc.gov.by/document-53583>. – Дата доступа : 24.10.2019.

13. О правовом регулировании производства по уголовным делам по вновь открывшимся обстоятельствам [Электронный ресурс] : решение Конституционного Суда Респ. Беларусь, 23 апр. 2019 г., № Р-1167/2019 / Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – 2019. – Режим доступа : <http://www.kc.gov.by/document-52493>. – Дата доступа : 24.10.2019.

14. О соответствии Конституции Республики Беларусь Жилищного кодекса Республики Беларусь [Электронный ресурс] : решение Конституционного Суда Респ. Беларусь, 29 июня 2012 г., № Р-728/2012 / Pravo.by. – 2012. – Режим доступа : http://pravo.by/upload/docs/op/K91200728_1342040400.pdf. – Дата доступа : 28.02.2020.

ЗАРОЖДЕНИЕ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫХ СЕЙМОВ НА БЕЛОРУССКИХ ЗЕМЛЯХ

Е.И. Орловская

*доцент кафедры теории и истории государства и права
юридического факультета*

*Белорусского государственного университета,
кандидат юридических наук, доцент*

Одной из ранних форм зарождения парламентаризма на белорусских землях являлись сеймы. Так исторически назывались сословно-представительные собрания в Великом княжестве Литовском (с 1569 года в объединённой Речи Посполитой), Кролевстве Польском и в землях Чешской короны.

Процесс создания представительных органов на территории Беларуси был довольно непростым и занял несколько столетий. Корни его следует искать в древности, в первых государственных образованиях на территории Беларуси. Начало свое они берут с древних вечевых сходов, которые существовали в древних белорусских княжествах (Туровского, Полоцкого, Витебского и т.д.) и имели различные названия: «вече», «снем», «сойм», встречаются и названия «копа», «купа». Участие в политической жизни страны всего полноправного населения являлось необходимым условием для надлежащего

функционирования органов власти в древних княжествах. Поскольку при наличии небольшого государственного аппарата органы власти вынуждены были искать поддержку у населения.

В период создания Великого княжества Литовского вече на территории Беларуси продолжало действовать. Примеры древних правовых порядков можно найти в законодательстве ВКЛ, прежде всего в областных грамотах. Первоначально Великие князья выдавали их при входе земель в состав государства, однако существуют и более поздние грамоты (Полоцкой земли 1511, 1547, 1580, 1634 гг., Витебской земли 1503, 1509, 1561 гг. и др.). они регламентировали взаимоотношения местных органов управления с органами управления Великого княжества Литовского и были результатом компромисса между ними. Так, великий князь обещал не вмешиваться в церковные и судебные дела этих земель, назначал воевод с согласия населения, освобождал жителей от ряда повинностей, признавал за ними право свободного выезда за границу и др. Таким образом, эти земли имели особый статус в составе Великого княжества Литовского, пользовались особыми правами и льготами. Именно об этом свидетельствует и довольно продолжительное существование местных вече, которые и стали основным образцом для создания общегосударственного сойма [1, с. 15].

Управляли древними государствами князья вместе с крупными феодалами, которые составляли такой государственный орган как рада при князе. Рада ограничивала власть князя. На наш взгляд, рада представляла собой орган, который в зачаточной форме отражал народное представительство, так как в своих решениях рада не могла не опираться на мнение большинства свободных граждан. Кроме того, на заседаниях рады, как правило, велась предварительная проработка тех вопросов, которые потом подлежали обсуждению на вечевом сходе.

Таким образом, сейм как высший законодательный орган берет свое начало с древних вечевых сходов и заседаний рады, которые и привели к созданию структур сословно-представительной демократии в Великом княжестве Литовском.

Кроме этого, существовал еще ряд факторов, повлиявших на создание сословно-представительных органов на белорусских землях.

Особую роль в этом сыграло юридическое оформление и расширение сословных прав шляхты в соответствии с привилеями 1432 г., 1434 г., 1447 г. Так, привилей 1432 г. определенным образом ослаблял дискриминационные статьи Городельского привилея 1413 г., касающиеся православных феодалов, и создавал правовые предпосылки для объединения и выделения всех феодалов в привилегированное сословие шляхты. Привилеем 1434 г. была закреплена одна из важнейших гарантий правового положения шляхты - личная свобода и неприкосновенность. Привилей же 1447 г. был первым общеземским привилеем, который формально уравнивал в правах всех жителей Великого княжества Литовского, Русского и Жемойтского и впервые всесторонне

определил права и вольности шляхетского сословия. Фактически с этого момента для решения вопросов государственного значения, как например сбор финансовых средств, теперь требовалось непосредственное участие всех освобожденных от податей подданных Великого князя.

Важной предпосылкой создания общегосударственного сейма была деятельность местных съездов служилой знати, из которых и складывалась компетенция сейма.

Можно сделать вывод, что создание общегосударственного сейма было подготовлено историей развития Великого княжества Литовского. Эти предпосылки сложились еще до централизации государства в виде местных съездов военно-служилой знати с аналогичным составом и функциями, которые были присущи общегосударственному сейму Великого княжества Литовского.

Каждая область Великого княжества Литовского жила по своему местному праву, поскольку общегосударственной системы правовых норм в этот период еще не существовало. Именно эти местные съезды и стали основой для создания общегосударственного сейма. В основе идеи созыва съездов лежало представление о равенстве всех представителей высшего сословия, основанное на общем для всей шляхты праве на владение землёй на основе рыцарского права. Превращение этих съездов в представительный орган шляхетского сословия произошло на фоне предоставления князьям, панам и рыцарству прав и привилегий шляхты.

Кроме того, нельзя не отметить, что представители тех шляхетских фамилий, которые играли большую роль в созыве и деятельности местных сеймов (Гольшанские, Радзивилы, Олехновичи, Заберезинские и др.), начиная с XV века уже активно участвуют в работе вальных сеймов, а с XVI века они уже получают персональные приглашения для участия в вальных сеймах [1, с.35-36].

Таким образом, сословно-представительные органы Великого княжества Литовского эволюционировали от местных сословных собраний до общегосударственного сейма. Стремясь получить все больше привилегий, шляхта начинала принимать все более активное участие в управлении государством, в результате чего в XV веке сформировался вальный сейм (следует отметить, что до сих пор нет единого мнения о точной дате возникновения общегосударственного сейма). В XV веке были установлены основные принципы его функционирования, в соответствии с которыми никакие новые законы не могли быть приняты без согласия сословий, представленных в сейме, только сейм мог заключать договоры о мире и союзы.

Несомненно и то, что сейм в период создания централизованного государства первоначально представлял собой расширенное заседание рады, а потом постепенно оформился в общегосударственный орган. Этот процесс завершился, когда отдельные земли начинают подчиняться непосредственно центральной власти и вместо «областных сеймов» появляются местные шляхетские сеймики, на которых выбираются делегаты от поветов на

общегосударственный сейм. Этот порядок и был закреплен Статутом ВКЛ 1566 г.

Библиографический список

1. Доўнар ,Т.І. Вытокі і гістарычнае развіццё інстытута парламентарызму ў Беларусі / Т.І. Доўнар // Парламецкія структуры ўлады ў сістэме дзяржаўнага кіравання Вялікага княства Літоўскага і Рэчы Паспалітай у XV-XVIII стагоддях: матэрыялы міжнароднай навуковай каферэнцыі, Мінск-Навагрудак, 23-24 лістапада 2007 г./ БІП. – Мінск: БІП-С ПЛЮС, 2008. – 261 с.
2. Любавский, М.К. Литовско-русский Сейм. Опыт по истории учреждения в связи с внутренним строем и внешней жизнью государства / М.К. Любавский. — М.: Университетская тип., 1909. — 1116 с.

ИНТЕРНЕТ-КОММУНИКАЦИИ И ИХ РОЛЬ В ОБЩЕСТВЕННО-ГОСУДАРСТВЕННОМ ДИАЛОГЕ

Е.В. Перепелица

*старший научный сотрудник отдела научно-методического обеспечения
правовой информатизации управления правовой информатизации
Национального центра правовой информации Республики Беларусь,
кандидат юридических наук, доцент*

Информационно-коммуникационные технологии проникают во многие сферы жизнедеятельности, меняют действие различных социальных регуляторов. В условиях комплексных цифровых преобразований практически все прежние средства связи и коммуникации неизбежно устаревают. При этом постоянно растущие возможности цифровой среды облегчают доступ к практически любой информации, модифицируют способы ее сбора, поиска, хранения, накопления, обработки и систематизации. По масштабам воздействия на общество цифровизация вполне сопоставима с новой промышленной революцией.

К настоящему времени в Республике Беларусь создан базовый комплекс электронного правительства, включающий общегосударственную автоматизированную информационную систему, систему межведомственного электронного документооборота, Государственную систему управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи, единое расчетное информационное пространство. В качестве целей Государственной программы «Цифровое развитие Беларуси» на 2021 – 2025 годы получило закрепление обеспечение внедрения информационно-коммуникационных и передовых производственных технологий в отрасли национальной экономики и сферы жизнедеятельности общества [1]. В то же время приоритетной и актуальной национальной задачей остается развитие и информационно-правовое обеспечение Интернет-коммуникаций, создающих возможность устойчивого диалога государства и гражданского общества для реального учета