

ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Е.И. Мисуно

*младший научный сотрудник отдела разработки и ведения словарей и
классификаторов управления правовой информатизации
Национального центра правовой информации Республики Беларусь*

Непосредственное участие граждан в управлении делами государства является одной из основных форм участия граждан в решении государственных дел. Стоит отметить, что такое участие не может осуществляться без существенной поддержки со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления. Гражданин не сможет полностью реализовать свое конституционное право на участие в управлении делами государства вне организационно-правового оформления.

Конституционный принцип народовластия predetermined развитие разнообразных форм участия граждан в управлении делами государства на всех уровнях публичной власти [1]. Перечень форм непосредственного участия граждан в управлении делами государства не является и не может быть исчерпывающим. Все формы участия граждан в управлении делами государства оказывают «социальный эффект», который проявляется в значимых для общества изменениях. В статье 37 Конституции Республики Беларусь приводится неисчерпывающий перечень форм непосредственного выражения мнения населения. Среди них: участие в референдумах, обсуждении проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, а также вопросов государственной и общественной жизни на республиканских и местных собраниях.

Стремительное развитие информационных технологий, а также информатизация всех сфер жизни общества и государства predetermined развитие новых форм участия общественности в решении государственных дел, которые способствуют эффективному, быстрому и прозрачному интерактивному общению между гражданами и органами государственной власти в целях достижения баланса общих и частных интересов, нахождения наиболее приемлемой точки зрения и оптимального варианта правового регулирования конкретной сферы общественных отношений. В связи с этим традиционные формы участия граждан в управлении делами государства нуждаются в совершенствовании и преобразовании с учетом внедрения электронных технологий.

Во многих странах предусмотрена возможность дистанционного и электронного голосования на выборах разных уровней, отправление электронных обращений, опрос граждан при помощи мобильного телефона и социальной карты, обсуждение проектов нормативных правовых актов и законодательных инициатив на специально созданных интернет-платформах,

мобильные приложения, интернет-приемные для виртуального общения с избирателями и обсуждения законопроектов, поступающих в парламент, блоги для обсуждения, социальные сети. Электронные платформы взаимодействия населения с государством позволяют гражданам как быть услышанными, так и поучаствовать в решении важных государственных вопросов непосредственно.

В целом электронные формы непосредственного участия граждан в управлении делами государства можно классифицировать на следующие три группы:

форумы идей – электронные платформы, которые предоставляют возможность населению высказать свое мнение по существу рассматриваемого вопроса;

национальные платформы электронных обращений;

электронные инициативы граждан [2].

Вышеназванные формы электронного участия населения также можно разделить на частные и государственные информационные ресурсы.

Существует тенденция к созданию многофункциональных платформ участия, которые объединяют опросы общественного мнения, форумы, консультации с общественностью на одном ресурсе (Финляндия, Тунис). Однако во многих странах формы электронного участия населения предусмотрены на разных платформах.

В практике зарубежных стран встречаются и особые формы непосредственного участия граждан в управлении делами государства с использованием информационно-коммуникационных технологий. Так, особой формой взаимодействия между населением и государством в Республике Корея является партисипативное бюджетирование, которое позволяет гражданам вносить бюджетные предложения и участвовать в проверке и анализе целесообразности и приоритетности внесенных предложений, тем самым повышая прозрачность финансовых операций и интерес общественности к бюджету. В настоящее время система партисипативного бюджетирования используется муниципальными органами власти по всей стране путем сбора предложений, требующих финансирования со стороны центрального правительства. Специальный портал включает подробный график процесса и сочетает в себе онлайн и офлайн действия.

Республика Беларусь последовательно идет по пути создания электронного государства. Принимаются комплексные меры по внедрению информационно-коммуникационных технологий в различные сферы жизни, выстраивается электронная коммуникация между государством, бизнесом и населением. Реализуемые мероприятия позволяют Беларуси занимать достаточно высокие позиции в глобальном рейтинге готовности к электронному государственному управлению, формируемому ООН. Так, по итогам 2019 года среди 193 стран республика заняла 40-е место [2].

Особый интерес в настоящее время представляют такие способы участия граждан в управлении делами государства как общественная или гражданская

инициатива, а также институт общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

Общественная инициатива представляет собой форму коллективного волеизъявления граждан, которое позволяет доводить до компетентного государственного органа мнение определенной группы граждан, в результате чего требуется его оперативное реагирование. В юридической литературе институт «общественной инициативы» получил неоднозначную оценку. Так, одни авторы относят его к самостоятельной форме участия населения в управлении делами государства [3]. Вторая группа авторов рассматривает общественную инициативу в качестве собирательного термина, которая представляет собой любой вид инициативы, исходящей от граждан при принятии общественно-значимых решений [4].

В России и Литве гражданам предоставлена возможность направления общественных (правотворческих) инициатив и голосования по ним на специальном интернет-ресурсе. Представляется целесообразным и в Республике Беларусь в перспективе предусмотреть возможность размещения на интернет-платформе законодательных инициатив и их обсуждение.

Институт публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов призван обеспечить возможную коммуникацию граждан и государства, организуемую с использованием информационных технологий, для выявления общественного и профессионального мнения о содержании правового акта и последующего учета этого мнения в нормотворческих решениях. В Беларуси институт публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов известен достаточно давно и впервые на законодательном уровне был закреплен в Законе от 10 января 2000 года № 361-З «О нормативных правовых актах». Вместе с тем практическая реализация консультаций с общественностью по проектам нормативных правовых актов свое активное продвижение на практике получила относительно недавно. При этом в контексте цифровой повестки дня определяющее значение для реализации института публичного обсуждения имеет ресурс «Правовой форум Беларуси», который после принятия Закона от 17 июля 2018 года № 130-З «О нормативных правовых актах» стал основной платформой в Интернете для реализации электронной коммуникации между обществом и государством при публичном обсуждении проектов НПА. На сайте «Правовой форум Беларуси» каждый посетитель вправе принять участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов, ознакомиться с текстом акта, информацией о необходимости принятия (издания) данного НПА, иными материалами, относящимися к проекту НПА, замечаниями и предложениями по любому проекту, оставить комментарии, обменяться мнением с другими заинтересованными лицами, а также получить информацию об итогах общественного обсуждения, которые публикуются на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь в разделе новостей в виде сводной таблицы учтенных и неучтенных замечаний.

Таким образом, использование электронных технологий повысит процент вовлеченности граждан в процессы государственного управления. Участие граждан в электронном управлении представляет собой социальный обмен между населением и государством. В основе непосредственного участия граждан в решении государственных дел лежит сознательное и заинтересованное участие человека в управлении делами государства, суть которого заключается в том, что сам гражданин в большей степени заинтересован в конечном результате. Однако мотивация населения к участию в решении государственных дел может снижаться, в связи с чем государство должно взаимодействовать с населением, чтобы участие в решении государственных дел не носило формальный характер, а представляло собой компромисс между обществом и государством. В свою очередь внедрение новых форм непосредственного участия граждан в управлении делами государства, в том числе с использованием информационных технологий, позволит преодолеть отчуждение граждан от осуществления публичной власти.⁴

Библиографический список

1. Липчанская, М. А. Участие граждан Российской Федерации в управлении делами государства: традиционные формы и современные тенденции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/uchastie-grazhdan-rossiyskoy-federatsii-v-upravlenii-delami-gosudarstva-traditsionnye-formy-i-sovremennye-tendantsii>. – Дата доступа: 01.11.2020.
2. UnitedNationse-governmentsurvey 2020 [Электронныйресурс]. – Режимдоступа: [https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2020-Survey/2020%20UN%20E-Government%20Survey%20\(Full%20Report\).pdf](https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2020-Survey/2020%20UN%20E-Government%20Survey%20(Full%20Report).pdf). – Дата доступа: 01.11.2020.
3. Примакова, Т.О. Правовое обеспечение использования информационных технологий в процессе участия граждан в управлении делами общества и государства / Т.О. Примакова // Актуальные проблемы развития гражданского общества глазами молодых ученых: монография / под общ. ред. проф. С.А. Авакьяна. М. :Юстицинформ. – 2015. – С. 318.
4. Едкова, Т.А. Государственные и общественные институты. Гражданские инициативы / Т.А. Едкова, А.Н. Чертков, С.М. Зырянов // Журнал российского права. – 2013. – № 11. – С. 111-112.

⁴ Настоящий доклад подготовлен в рамках реализации темы «Реализация прав граждан на непосредственное участие в управлении делами государства в условиях информационного общества» при финансовой поддержке БРФФИ № Г20М-009 от 04.05.2020 г., № государственной регистрации 20201233 от 08.07.2020 г.