

переподготовки, стажировки работников, наличие общего среднего, профессионально-технического образования, а также получение ими среднего специального, высшего образования, наличие ученой степени, ученого звания».

На основании вышеизложенного считаем целесообразным предусмотреть наделение правом равного доступа к любым должностям в государственных органах граждан Республики Беларусь, освоивших не только образовательную программу профессиональной подготовки рабочих (служащих), но и программы всех видов основного и дополнительного образования взрослых, с учетом чего в ст. 39 Конституции слова «профессиональной подготовкой» следует заменить на слово «образованием».

Кроме того, в ч. 1 ст. 41 Конституции, гарантирующей гражданам Республики Беларусь право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, считаем целесообразным слова «профессиональной подготовкой» исключить.

В соответствии с ч. 2 ст. 49 Конституции каждый может на конкурсной основе бесплатно получить соответствующее образование в государственных учебных заведениях. Используемое в указанной норме слово «может», согласно толковым словарям русского языка, трактуется как вводное словосочетание, которое выражает неуверенность или предположительность, а также ориентировано на возможности субъекта (физические, материальные, интеллектуальные и др.). С учетом сказанного считаем целесообразным в ч. 2 ст. 49 Конституции слово «может» заменить на слова «имеет право», исходя из того, что второе понятие в отличие от первого ориентировано не только на возможности данного субъекта, но и на интересы других людей.

Кроме того, используемое в рассматриваемой норме понятие «учебные заведения» не соответствует законодательству об образовании. Для того, чтобы привести в соответствие положения Конституции и законодательства об образовании считаем целесообразным слова «учебных заведениях» заменить здесь на слова «учреждениях образования».

КОНСТИТУЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: ОСОБЕННОСТИ И ПРИОРИТЕТЫ

Н.М. Кондратович

*доцент кафедры конституционного права юридического факультета
Белорусского государственного университета,
кандидат юридических наук, доцент*

Последние десятилетия характеризуются интенсивными конституционными преобразованиями во многих постсоветских республиках.

Конституционные реформы, как правило, имеют целью корректировку действующей конституционной модели, что характерно и для постсоветских

стран, где за последние годы серьезным изменениям подверглись, в частности, основные законы Армении (2015 г.), Азербайджана (2016 г.), Кыргызстана (2016 г.), Грузии (2018 г.), Российской Федерации (2020 г.). Нередко предпосылкой конституционных преобразований выступает кризис доверия граждан к власти.

Одним из основных приоритетов конституционных реформ в постсоветских республиках явилось изменение республиканской формы правления (Армения, Кыргызстан, Казахстан и др.), и, как следствие, – перераспределение полномочий между ветвями власти, расширение полномочий законодательной власти, независимости судебной власти, а также конституционализация статуса высших должностных лиц государства, прежде всего, президента республики.

От президентской к парламентской модели правления перешли Грузия, Молдова, Армения, Кыргызстан [1].

Конституционные реформы, наряду с изменением республиканской формы правления, предусматривают изменение избирательной системы. Наблюдается переход от мажоритарной избирательной системы к пропорциональной избирательной системе или смешанной. Так, согласно ч. 3 ст. 89 Конституции Республики Армения Национальное Собрание избирается по пропорциональной избирательной системе.

Поправки к Конституции Российской Федерации 1993 года были предложены президентом в послании Федеральному собранию 15 января 2020 года и приняты в качестве Закона о поправке от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (206 изменений). На основе внесенных поправок, осуществлена модернизация президентской формы правления посредством усиления роли, самостоятельности и ответственности парламента и правительства, перераспределения отдельных полномочий между президентом, парламентом и правительством, исходя из принципа единства и разделенности государственной власти. Из поправок, касающихся статуса президента РФ, особый интерес представляют требования к кандидату в президенты: он должен проживать на территории России не менее 25 лет (ранее — не менее 10 лет), не должен быть обладателем иностранного гражданства или вида на жительство не только на момент выборов, но и ранее. Внесение нормы о недопустимости наличия ранее гражданства иностранного государства, вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на проживание ранее на территории другого государства является гарантией недопустимости иностранного влияния на будущего президента (за исключением наличия гражданства государств или частей государства, принятых в состав Российской Федерации).

Важным приоритетом демократизации конституций современных постсоветских республик является область прав и свобод человека. Все более важными и актуальными для каждого человека становятся информационные

права. В современном мире наблюдаются значительные изменения правового статуса личности в связи с дальнейшим развитием информационного общества, его переходом на новый уровень цифрового общества. Всесторонняя информатизация, использование открытых информационных систем, придают особую значимость задаче обеспечения охраны личных прав. Так, согласно ст. 32 Конституции Украины (с изменениями от 03.09.2019) каждому гарантируется право требовать устранить, исправить недостоверную, неполную либо собранную, противоречащим закону способом, информацию. Эта конституционная норма усиливает гарантии защищенности граждан и позволяет укрепить доверие к государству со стороны его граждан.

Какой бы ни была цифровая реальность по степени ее развитости, она, в конечном счете, должна подпадать под действие Конституции как нормативного акта, имеющего высшую юридическую силу в правовой системе, в том числе по отношению к законоположениям, регулирующим указанную сферу новых отношений.

Одним из направлений конституционных реформ на постсоветском пространстве выступает либерализация избирательного права. В соответствии с конституционной реформой 2016 в Азербайджане отменяется возрастной ценз для избрания президентом, который до сих пор составлял 35 лет, понижается возрастной порог для кандидатов в депутаты Милли Меджлиса с 25 до 18 лет.

В целях усиления конституционных гарантий единства народа Казахстана внесено изменение в пункт 2 статьи 39 Конституции, согласно которому признаются неконституционными любые действия, способные нарушить не только межнациональное, но и межконфессиональное согласие.

Законом Республики Казахстан от 10 марта 2017 года № 51-VI «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» в Конституцию Казахстана 1995 г. были внесены принципиально новые положения. В частности, конституционной реакцией на угрозу терроризма в ст. 10 включено положение, предусматривающее, что лишение гражданства допускается лишь по решению суда за совершение террористических преступлений, а также за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам Республики Казахстан.

Конституционной реформой 2016 г. в Кыргызстане отменен срок давности за совершенные ранее тяжкие преступления, связанные с геноцидом и экоцидом (массовое уничтожение растительного и животного мира).

Модернизация местного самоуправления, его реформирование в целях повышения эффективности и усиления демократических элементов в его функционировании является также приоритетным направлением конституционных преобразований на постсоветском пространстве. Наблюдается поиск новых форм территориальной организации, наиболее подходящих для обеспечения эффективного, отвечающего насущным задачам времени управления на местах. Происходит усиление роли органов местного самоуправления и увеличение их удельного веса в управленческой

деятельности, расширение гласности их деятельности, обеспечение ответственности и подотчетности их населению. Так, согласно статье 140 Конституции Украины местное самоуправление является правом территориальной громады – жителей села или добровольного объединения в сельскую громаду жителей нескольких сел, поселка и города – самостоятельно решать вопросы местного значения в рамках Конституции и законов Украины. Органы местного самоуправления в пределах полномочий, определенных законом, принимают решения, являющиеся обязательными к исполнению на соответствующей территории. Права местного самоуправления защищаются в судебном порядке.

Рассмотрены лишь отдельные приоритетные направления конституционных преобразований на постсоветском пространстве.

Основными целями конституционных изменений в этих странах на современном этапе выступает консолидация основ правового государства и демократии, развитие и укрепление демократических институтов и защита основных прав.

Библиографический список

1. Кондратович, Н.М., Масловская Т.С. Конституционные преобразования в странах СНГ и Западной Европы: эволюционная необходимость или ответ современным вызовам / Н.М. Кондратович, Т.С. Масловская // STUDIA POLITOLOGICZNE. – Варшава, 2019. – Том 52. – С. 35-49.

РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Г.Г. Куневич

*старший преподаватель кафедры конституционного права
юридического факультета Белорусского государственного университета*

Началом развития и становления муниципального права в Беларуси, как и в других республиках бывшего СССР, явилось принятие Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» (1990 г.) и белорусского закона «О местном самоуправлении и местном хозяйстве в БССР» (1991 г.). Уже в начальный период развития муниципального права и законодательства о местном самоуправлении постсоветских государств встал вопрос: развиваться ли местному самоуправлению по советскому варианту, т.е. оставаясь частью системы государственной власти, или по муниципальному – с организационным обособлением органов местного самоуправления от органов государственной власти [1, с. 7].

Понятие «муниципальное право» является новым для белорусского государствоведения и рассматривается в следующих аспектах: как научная