

3. «Борьба с коррупцией в стране – не разовая акция, а системная ежедневная работа». Генпрокурор Александр Конюк представил антикоррупционный декрет на заседании Палаты представителей Национального собрания // Генеральная прокуратура Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.prokuratura.gov.by/ru/info/sobytiya-i-meropriyatiya/borba-s-korrupsiey-v-strane-ne-razovaya-aktsiya-a-sistemnaya-ezhednevnyaya-rabota-genprokuror-aleksa/>. – Дата доступа: 05.11.2020.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ**

**В.Э. Холупко**

*заместитель начальника юридической службы РУП «Гродноэнерго»*

Сельское хозяйство является для нашей страны ведущей системообразующей сферой экономики [1], формирующей рынок сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, продовольственную и экономическую безопасность. Одной из составляющих обеспечения продовольственной безопасности является правовое регулирование отношений по технологии соблюдения производства сельскохозяйственной продукции, ее безопасности и качества.

Термин «безопасность» может использоваться как правовое понятие, отражающее специфические ориентиры безопасности, свойственные той или иной отрасли права [2, с. 200]. Определение понятия «безопасность» отсутствует как таковое в статье 1 Закона Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» [3], «безопасность» как термин распространяется только на объекты технического регулирования и нормирования.

Понятие «качество продукции» в соответствии с СТБ ИСО 9001-2015 «Системы менеджмента качества» [4] определяется как степень соответствия присущих характеристик требованиям. Следовательно, данная характеристика является постоянной в признаках продукции, и, таким образом, неотделима от объекта. Требование в приведенном определении означает необходимость, которая установлена, презюмируется или является обязательной. Установленным является такое требование, которое определено, например, в каком-либо документе, в том числе и в стандарте.

Таким образом, определение понятия «качество» представляется не более четким, чем определение понятия «безопасность». В отношении сельскохозяйственной продукции показатели (физические, химические, биологические и иные) безопасности могут быть выражены и, как правило, выражаются в абстрактных числовых значениях (и определяются с помощью

точных формул) [2, с. 201], однако правовыми средствами не урегулирован способ достижения данных показателей. Так, ТКП 45-3.01-116 «Градостроительство. Населенные пункты. Нормы планировки и застройки» [5], ТКП 45-3.01-164-2009 «Генеральные планы строительства сельскохозяйственных предприятий» [6] по проектированию имеют отсылочные нормы в отношении безопасности и качества сельскохозяйственной продукции, в них лишь указывается, что проектирование зависит от конкретных технологических условий производства.

При проектировании строительства, реконструкции сельскохозяйственных предприятий, в том числе помещений и мест для осуществления деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, их следует разрабатывать в составе проекта раздел «Охрана окружающей среды» в соответствии с требованиями ТКП 45-3.01-116 [5], ПЗ-02 к СНБ 1.03.02-96 «Состав и порядок разработки раздела «Охрана окружающей среды» в проектной документации» (далее – ПЗ-02 к СНБ 1.03.02-96) [7]. В соответствии с данными правовыми актами в составе проектной документации разрабатывается раздел для оценки экологического состояния территории с позиции возможности (необходимости) размещения проектируемого (или реконструкции действующего) объекта, содержащий предварительный качественный и количественный прогноз возможных изменений в окружающей среде после реализации намечаемого строительства (реконструкции). Для сельскохозяйственных предприятий, внесенных в перечень оценки воздействия на окружающую среду, данная оценка определяется в соответствии с Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» с учетом планируемой хозяйственной и иной деятельности [8]. Таким образом, одной из задач аграрно-правовой науки является в данном случае может являться внесение инициатив по введению в законодательство института по обязательному техническому нормативному правовому регулированию сельскохозяйственного производства. По мнению автора ТКП 45-3.01-164-2009 «Генеральные планы строительства сельскохозяйственных предприятий» необходимо дополнить нормами, учитывающими особенности непосредственно самого процесса производства сельскохозяйственной продукции. Здесь необходимо сказать, что законодательные акты по технологии ведения сельскохозяйственного производства в Республике Беларусь отсутствуют. Например, в Украине [9] утвержден Национальный стандарт в области растениеводства, регламентирующий виды продукции, технологию ее выращивания, требования к ее безопасности.

В отношении соблюдения требований по безопасности сельскохозяйственной продукции, качеству при потреблении в пищу и реализации в Республике Беларусь действует ряд технических нормативных правовых актов, в том числе международных [10, 11, 12], целью которых должна была быть установлена основа правового регулирования производства сельскохозяйственной продукции.

В ходе анализа вышеуказанных правовых актов и практики их применения нами был сделан все же вывод, о том, что в область применения технических регламентов входит только продукция как результат производственной деятельности, однако регламенты не содержат в себе правил поведения как таковых, не способствуют сельскохозяйственным производителям достигать соответствующего результата и выбирать более приемлемые способы осуществления деятельности по производству сельскохозяйственной продукции в целях обеспечения ее качества и безопасности.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь от 5 января 2004 года № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации» [13] объектом технического нормирования является – продукция либо продукция и связанные с техническими требованиями к продукции процессы разработки, проектирования, изысканий, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации. Таким образом, вступая в отношения в области технического нормирования и стандартизации, сельскохозяйственный товаропроизводитель становится субъектом технического нормирования, а поскольку сельскохозяйственная продукция является объектом технического нормирования по смыслу вышеназванного нормативного акта, правовое регулирование отношений в этой области осуществляется на принципах обязательности и добровольности.

Таким образом, объектом аграрно-правовой науки должно являться дальнейшее упорядочение отношений, складывающихся в области обеспечения качества и безопасности сельскохозяйственной продукции, в данной связи актуальной будет разработка новых правовых инструментов, обеспечивающих правовое регулирование производства сельскохозяйственной продукции в Республике Беларусь.

### **Библиографический список**

1. О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли [Электронный ресурс] : Директива Президента Респ. Беларусь, 4 марта 2019 г., № 6 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
2. Степаненко, А. В. Правовое регулирование обращения с химическими веществами : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.06 / А. В. Степаненко. – М., 2008. – 226 л.
3. О техническом нормировании и стандартизации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 янв. 2004 г., № 262-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
4. Системы менеджмента качества. Требования [Электронный ресурс] // Систэмы менеджменту якасці. Патрабаванні : СТБ ISO 9000-2015 (ISO 9000:2015, IDT). – Взамен СТБ ISO 9001-2006 ; введ. 01.03.16. – Минск :

Госстандарт, 2015. – Режим доступа: <http://portal.mspu.by/dok/smk/stb-iso-9001-2015.PDF>. – Дата доступа: 08.09.2020.

5. Градостроительство. Населенные пункты. Нормы планировки и застройки [Электронный ресурс] // Городабудаўніцтва. Населеныя пункты. Нормы планіроўкі і забудовы : ТКП 45-3.01-116-2008 (02250). – Введ. 01.07.09 (с отменой СНБ 3.01.04-02) // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: [https://pravo.by/upload/docs/op/W01833598p\\_15430](https://pravo.by/upload/docs/op/W01833598p_15430)

6. Режим доступа: 06800.pdf. – Дата доступа: 11.09.2020.

7. Генеральные планы сельскохозяйственных предприятий. Строительные нормы проектирования [Электронный ресурс] // Генеральныя планы сельскагаспадарчых прадпрыемстваў : ТКП 45-3.01-164-2009 (02250). – Введ. 01.05.10 (с отменой на территории РБ СНиП II-97-76) // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/upload/>

8. Режим доступа: docs/op/W01933963p\_1554325200.pdf. – Дата доступа: 11.09.2020.

9. Состав и порядок разработки раздела «Охрана окружающей среды» в проектной документации: ПЗ-02 к СНБ 1.03.02-96. – Минск : М-во архитектуры и стр-ва Беларуси, 2002. – 43 с.

10. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.06.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

11. Технологія вирощування сільськогосподарських культур. Терміни та визначення понять [Электронный ресурс] : ДСТУ 4838:2007. – Чин. від 01.01.09. – Київ : Держспоживстандарт України, 2009. – Режим доступа: [http://gost-snip.su/download/dstu\\_4838\\_2007\\_tehnologiya\\_viroshuvannya\\_silskogospodarskih](http://gost-snip.su/download/dstu_4838_2007_tehnologiya_viroshuvannya_silskogospodarskih). – Дата доступа: 11.09.2020.

12. О безопасности зерна [Электронный ресурс] : ТР ТС 015/2011 : утв. решением Комис. Тамож. союза, 9 дек. 2011 г., № 874 : в ред. решения Совета Евраз. экон. комис. от 15.09.2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

13. О безопасности мяса и мясной продукции [Электронный ресурс] : ТР ТС 034/2013 : принят решением Совета Евраз. экон. комис., 9 окт. 2013 г., № 68 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

14. О безопасности пищевой продукции [Электронный ресурс] : ТР ТС 021/2011 : утв. решением Комис. Тамож. Союза, 9 дек. 2011 г., № 880 : в ред. решения Совета Евраз. экон. комис. от 08.08.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

15. О техническом нормировании и стандартизации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 янв. 2004 г., № 262-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
В КОНТЕКСТЕ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ  
(НА ПРИМЕРЕ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА  
И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА)**

**О.А. Хотько**

*доцент кафедры экологического и аграрного права  
юридического факультета Белорусского государственного университета,  
кандидат юридических наук, доцент*

В юридической науке пристальное внимание обращается на необходимость более тесного сотрудничества государств в решении природоохранных проблем. О совершенствовании «механизма многостороннего управления глобальной экологической безопасностью, основой которого является становление устойчивого развития» отмечают Н.Г. Жаворонкова, Ю.Г. Шпаковский [1, с. 131]. На неизбежность координации усилий в области охраны окружающей среды государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), подготовке дополнительного документа с этой целью на пространстве ЕАЭС обоснованно указывает Т.И. Макарова [2, с. 58]. Особенности развития экологического права на евразийском пространстве рассматривает С.А. Боголюбов [3]. Такие подходы, касающиеся гармонизации законодательства ЕАЭС применительно к сфере обеспечения экологической безопасности, следует поддержать и обозначить, что на современном этапе необходимо не только проведение совместной политики в странах-участницах ЕАЭС, но и разработка конкретных эколого-правовых требований к осуществлению деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду.

Как в государственных программных документах, так и в научной литературе прослеживается подход, согласно которому «задача обеспечения экологической безопасности является составной частью более глобальной задачи любого современного государства – обеспечение его устойчивого развития» [4, с. 38]. Обратим внимание, что в Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в качестве принципа скоординированной (согласованной) транспортной политики назван принцип экологичности, а в перечне задач такой политики – снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье человека (п. 2 ст. 86 Договора). Вместе с тем, положения, отражающие решение данной задачи, не уточнены и не раскрыты в актах права ЕАЭС. Протокол о