

підтримка біоенергетики в Україні: правові проблеми) // Amazonia Investiga. Vol. 9 Núm. 25 / Enero 2020. – P. 15-23.

5. Про рынок електричної енергії: Закон Україна від 13 квітня 2017 року. – Офіційний вісник України. – 2017. – № 49. – Ст. 1506.

ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ: ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Л.А. Самусенко

*доцент кафедры экологического и аграрного права
юридического факультета Белорусского государственного университета,
кандидат юридических наук, доцент*

Понятие Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ГСЧС) определяется по-разному в различных нормативных правовых актах.

Так, согласно Закону Республики Беларусь от 5 мая 1998 года № 141-3 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон) ГСЧС объединяет республиканский орган государственного управления, осуществляющий управление в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, гражданской обороны, другие республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, другие организации, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (статья 3 «ГСЧС»).

Факт, что в статье 3 Закона закреплено определение понятия ГСЧС, подтверждает практически аналогичное определение данного термина, которое приведено в Положении о ГСЧС, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 апреля 2001 года № 495 (далее – Положение). Данная ситуация приводит к дублированию норм и требует изменения.

В соответствии с пунктом 1 вышеназванного Положения ГСЧС – это система, объединяющая республиканский орган государственного управления, осуществляющий управление в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной, промышленной и радиационной безопасности, гражданской обороны, другие республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, организации, обеспечивающая планирование, организацию, исполнение мероприятий по защите населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и подготовку к проведению мероприятий гражданской обороны.

На наш взгляд, определение ГСЧС (системы) через тот же термин (систему) не корректно и требует изменения.

Сравнительный анализ обоих определений показывает, что различие между ними состоит в следующих моментах: наименовании высшего органа исполнительной власти: по Закону – Совет Министров, по Положению – Правительство; компетенции республиканского органа государственного управления по чрезвычайным ситуациям – в Положении не указаны его полномочия в сфере ядерной безопасности, о которых говорится в Законе; наименовании других организаций, имеющих полномочия в рассматриваемой сфере – в Законе это другие организации, а в Положении – организации.

При этом в определении ГСЧС в Положении указываются *цели* ее создания:

- планирование, организация, исполнение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- подготовка к проведению мероприятий гражданской обороны.

Тем самым возникает коллизия в определении основных задач ГСЧС (статья 3 Закона) и гражданской обороны (статья 4 Закона Республики Беларусь от 27 ноября 2006 года № 183-З «О гражданской обороне»), поскольку гражданская оборона как отдельная система защиты существует параллельно с ГСЧС.

Подчеркнем, что гражданская оборона предназначена для защиты населения, материальных и историко-культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а ГСЧС создана для решения задачи защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время. Эти системы имеют ряд общих признаков, однако независимы друг от друга и развиваются самостоятельно.

Согласно статье 3 Закона Республики Беларусь «О гражданской обороне» подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом совершенствования средств вооруженной борьбы и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий. Следовательно, организация и осуществление мер по подготовке к проведению мероприятий гражданской обороны из основных задач ГСЧС (статья 3 Закона), также как и из ее целей (пункт 1 Положения) должна быть исключена.

Следует отметить, что определение ГСЧС акцентирует внимание на органах и организациях, которые входят в состав данной системы, т. е. по существу закрепляет не понятие, а состав (структуру) ГСЧС. В то же время «само понятие системы уже включает в себя объединение входящих в нее элементов для решения некой общей задачи. Первичны не органы, которые нужно объединять, а цель, для которой нужно создавать новые или

приспосабливать имеющиеся структуры» [1, с. 37-38]. Российский ученый П.Т. Смелов предлагает уточнить цель и функции РСЧС²⁷ следующим образом. «Цель: своевременное эффективное реагирование ресурсами общества на угрозы чрезвычайных ситуаций и их проявления. При этом реагирование заключается в проведении соответствующих мероприятий предупредительного характера, когда угроза чрезвычайных ситуаций возможна, но еще не проявилась, или уже при ее проявлении для ликвидации последствий действия поражающих факторов чрезвычайных ситуаций. Основные функции РСЧС: мониторинг и прогнозирование; оповещение и связь; реагирование на чрезвычайные ситуации: предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций» [2, с. 60-61].

Следовательно, целесообразно понимать ГСЧС как совокупность (объединение) органов и организаций, осуществляющих реагирование на чрезвычайные ситуации. При этом реагирование включает как предупреждение, так и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, определение понятия ГСЧС, содержащееся в пункте 1 Положения, по нашему мнению, в силу дублирования следует исключить, а закрепленное в Законе нуждается в изменении.

Библиографический список

1. Смелов, П.Т. Научно-методическое совершенствование звеньев РСЧС / П.Т.Смелов // Технологии граждан.безопасности. – 2011. – № 3. – Т. 8. – С. 36-40.
2. Смелов, П.Т. К вопросу о построении дерева целей РСЧС / П.Т. Смелов // Технологии граждан.безопасности. – 2006. – № 2. – Т. 3. – С. 59-63.

²⁷Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, созданная в Российской Федерации, аналогичная ГСЧС в Республике Беларусь.