

ФОРМИРОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ В УКРАИНЕ²⁶

Е.О. Платонова

*доцент кафедры аграрного, земельного и экологического права
Национального университета «Одесская юридическая академия»,
кандидат юридических наук, доцент*

Необходимым условием гармоничного и стабильного экономического и социального развития Украины является обеспечение и поддержка энергетической безопасности, повышение уровня эффективности использования отечественных энергоресурсов. Стремление усилить энергетическую и экономическую безопасность, снизить зависимость нашей страны от внешних поставок энергетического сырья, негативных экологических последствий от его использования являются теми факторами, которые обусловили признание приоритетным направлением отечественной энергетической политики производство энергии из альтернативных источников. Привлекательность альтернативных источников энергии связана с их неисчерпаемостью, независимостью от конъюнктуры цен на мировых рынках энергоносителей и экологической чистотой.

Общественные отношения в сфере альтернативной энергетики, которые возникли в результате объективной необходимости поиска путей замены традиционных источников энергии на экологически приемлемые, нуждались в правовом регулировании. Поэтому с провозглашением независимости Украины, с учетом кризисного состояния экономики и ограниченных возможностей оплаты за энергоресурсы был принят ряд важных нормативно-правовых актов, регулирующих сферу использования альтернативных источников энергии [1, с. 95]. Учитывая, что формирование системы эффективного правового обеспечения альтернативной энергетики это длительный поэтапный процесс, крайне важным является создание четко структурированной хронологии развития законодательства в сфере использования альтернативных источников энергии.

Период становления законодательства по энергосбережению и использованию альтернативных источников энергии в Украине (1994 - 1999 гг.), характеризуется, прежде всего, принятием базовых Законов Украины «Об энергосбережении» от 01 июля 1994 года и «Об электроэнергетике» от 16 октября 1997 года.

Несомненной ценностью Закона «Об энергосбережении» было то, что именно в его нормах впервые на законодательном уровне было дано определение нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, а также

²⁶ Исследование осуществлено в рамках выполнения проекта «Альтернативная энергетика в Украине: пути системного законодательного стимулирования», при финансовой поддержке Национального фонда исследований Украины.

закреплены меры стимулирования энергосбережения (в том числе и для развития альтернативной энергетики) [2]. Основы для развития альтернативной энергетической генерации в Украине были заложены принятием Закона Украины «Об электроэнергетике» от 16 октября 1997 года. Его нормами предусмотрены меры по стимулированию производства электроэнергии из альтернативных источников энергии, в том числе был установлен «зеленый» тариф для субъектов хозяйствования, то есть специальный тариф, по которому закупается электрическая энергия, произведенная на объектах электроэнергетики из альтернативных источников энергии. В настоящее время этот нормативно-правовой акт утратил силу согласно п. 23 раздела XVII «Заключительные и переходные положения» Закона Украины «О рынке электрической энергии» от 13 апреля 2017 года.

Значительным шагом в становление отношений эффективного и рационального использования энергетических ресурсов, внедрения нетрадиционных и возобновляемых источников энергии и топлива, а также их государственной поддержки было принятие Кабинетом Министров Украины ряда программных документов. Среди наиболее важных программ можно назвать: Комплексную программу строительства ветровых электростанций, Комплексную государственную программу энергосбережения Украины, Программу государственной поддержки развития нетрадиционных и возобновляемых источников энергии и малой гидро- и теплоэнергетики. Однако, учитывая программный характер указанных документов, большинство их положений были общими и не содержали четких механизмов их реализации.

По нашему мнению, начиная с 1994 года, в стране был начат процесс становления законодательства по использованию альтернативных источников энергии. Характерной чертой нормативных актов этого периода была высокая степень обобщенности их положений и отсутствие специального законодательства, которое бы регулировало отношения в сфере использования альтернативных источников энергии.

Следующий период формирования законодательства, направленного на развитие альтернативной энергетики (2000 - 2011 гг.), характеризуется принятием основных нормативно-правовых актов в сфере использования альтернативных источников энергии. Так, принятие Закона Украины «Об альтернативных видах топлива» от 14 января 2000 года, позволило определить правовые, социальные, экономические, экологические и организационные принципы производства (добычи) и использования альтернативных видов топлива и предусмотреть экономический механизм стимулирования в сфере альтернативных видов топлива. Постепенно появилась необходимость в законодательном закреплении правовых, экономических, экологических и организационных аспектов использования альтернативных источников энергии и содействие расширению их использования в топливно-энергетическом комплексе. Поэтому значительным событием было принятие Закона Украины «Об альтернативных источниках энергии» от 20 февраля 2003 года,

положительной вехой которого было разграничение понятий «альтернативные источники энергии» и «возобновляемые источники энергии» [3].

В целях совершенствования законодательной базы альтернативной энергетики были приняты Законы Украины, которые предполагали внесение изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно стимулирования мероприятий по энергосбережению, установлению «зеленого» тарифа, а также содействия производству и использованию биологических видов топлива. Введения «зеленого» тарифа должно было способствовать повышению инвестиционной привлекательности проектов по возобновляемой электроэнергетике, однако через значительные колебания его размера достижение указанной цели было усложнено [4, с.19].

Третий период развития законодательства по использованию альтернативных источников энергии (2011 - 2017 гг.), безусловно связан с присоединением Украины к Договору об учреждении Энергетического Сообщества и характеризуется адаптацией законодательства Украины в сфере использования альтернативных источников энергии к законодательству Европейского Союза, а также расширением международного сотрудничества Украины в сфере альтернативной энергетики.

Вступление Украины в Энергетическое сообщество предоставило возможности и инструменты для проведения структурной реформы в области энергетики. В соответствии с принятыми обязательствами в 2020 году обязательная доля возобновляемой энергии в общей структуре энергопотребления в нашей стране должна составлять 11 процентов. Такие обязательства продиктованы положениями Директивы 2009/28 / ЕС о поощрении к использованию энергии, произведенной из возобновляемых источников, план мероприятий по имплементации которой был утвержден распоряжением Кабинета Министров в 2014 году. Указанной Директивой устанавливаются обязательные национальные цели в области возобновляемой энергетики для предоставления гарантий инвесторам и поощрения их к развитию новейших технологий и инноваций в этой сфере.

Для этого периода, с учетом членства Украины в Энергетическом Сообществе, характерным является усиление в нормативных актах внимания к внедрению альтернативных источников энергии. Так, государственное стимулирование развития возобновляемой энергетики в виде «зеленого» тарифа было предусмотрено Законом Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно обеспечения конкурентных условий производства электроэнергии из альтернативных источников энергии» от 4 июня 2015 года. Одной из задач Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сфере энергетики и коммунальных услуг, созданной согласно Закону Украины 22 сентября 2016 года, является увеличению доли производства энергии из возобновляемых источников энергии и защита окружающей среды.

В связи с возникшей необходимостью дальнейшего усовершенствования правового регулирования отношений в сфере альтернативной энергетики, в частности условий поддержки производства электрической энергии из альтернативных источников энергии, можно говорить о выделении четвертого этапа развития законодательства в этой сфере (2017 г. и до настоящего времени). Для этого периода характерным является урегулирование на законодательном уровне насущных проблем функционирования «зеленой» электрогенерации, уменьшения финансовой нагрузки на конечную цену электроэнергии путем оптимизации уровня «зеленого» тарифа, достижения баланса интересов общества, потребителей и участников рынка электрической энергии, а также улучшения платежеспособности субъектов рынка. Наиболее значимыми Законами Украины, принятыми в этот период, являются: «О рынке электрической энергии» от 13 апреля 2017 года [5], «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно инвестиционной привлекательности строительства объектов возобновляемой энергетики» от 4 сентября 2018 года. Особо следует отметить Законы Украины: «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно обеспечения конкурентных условий производства электрической энергии из альтернативных источников энергии» от 25 апреля 2019 года, а также «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно усовершенствования условий поддержки производства электрической энергии из альтернативных источников энергии» от 21 июля 2020 года.

Таким образом, формирование системы правового регулирования отношений в сфере альтернативной энергетики происходило в Украине поэтапно с учетом характера развития общественных отношений в государстве, уровня развития его экономики, а также важных международных событий. Именно поэтому, анализ историко-правового опыта их регулирования и осуществление периодизации развития законодательства в сфере использования альтернативных источников энергии в Украине, бесспорно, поможет решению современных проблем правового регулирования эффективного и рационального использования альтернативных источников энергии.

Библиографический список

1. Рудь, Ю. Развитие законодательства об энергосбережении в сельском хозяйстве Украины / Ю. Рудь // *Legea Si Viata*. – 2014. – № 11. – С. 95–99.
2. Про енергозбереження: Закон Україна від 1 липня 1994 року. – Відомості Верховної Ради України. – 1994. – № 30. – Ст. 283.
3. Про альтернативні джерела енергії: Закон Україна від 20 лютого 2003 року. – Офіційний вісник України. – 2003. – № 12. – Ст. 522.
4. Hodovaniuk, A.I., Hryhorieva, K.A., Platonova, Y.O., Stepska, O.V., Chumachenko, I.Y. State support of bioenergy in Ukraine: legal problems (Державна

підтримка біоенергетики в Україні: правові проблеми) // Amazonia Investiga. Vol. 9 Núm. 25 / Enero 2020. – P. 15-23.

5. Про рынок електричної енергії: Закон Україна від 13 квітня 2017 року. – Офіційний вісник України. – 2017. – № 49. – Ст. 1506.

ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ: ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Л.А. Самусенко

*доцент кафедры экологического и аграрного права
юридического факультета Белорусского государственного университета,
кандидат юридических наук, доцент*

Понятие Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ГСЧС) определяется по-разному в различных нормативных правовых актах.

Так, согласно Закону Республики Беларусь от 5 мая 1998 года № 141-З «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон) ГСЧС объединяет республиканский орган государственного управления, осуществляющий управление в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, гражданской обороны, другие республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, другие организации, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (статья 3 «ГСЧС»).

Факт, что в статье 3 Закона закреплено определение понятия ГСЧС, подтверждает практически аналогичное определение данного термина, которое приведено в Положении о ГСЧС, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 апреля 2001 года № 495 (далее – Положение). Данная ситуация приводит к дублированию норм и требует изменения.

В соответствии с пунктом 1 вышеназванного Положения ГСЧС – это система, объединяющая республиканский орган государственного управления, осуществляющий управление в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной, промышленной и радиационной безопасности, гражданской обороны, другие республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, организации, обеспечивающая планирование, организацию, исполнение мероприятий по защите населения и территорий от