

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ «УМНЫЙ ГОРОД» ДЛЯ Г. МИНСКА

К.В. Пилецкий

*заведующий сектором эколого-правовых исследований
центра государственного строительства и права
Института экономики НАН Беларуси*

За последние два десятилетия инициативы по созданию «умных городов» получили широкое распространение во всем мире в качестве способа создания более эффективной и пригодной для жизни городской среды. Сегодня все большее внимание уделяется необходимости распространения преимуществ «умных городов» на все слои общества. Политика «умного города» должна разрабатываться, осуществляться и контролироваться как средство повышения благосостояния людей. Умные города также нуждаются в разумном управлении и должны адаптироваться к быстро меняющимся условиям.

К примеру, вспышка коронавирусной инфекции COVID-19 переопределяет способы, с помощью которых города могут использовать цифровизацию для защиты своих жителей и бизнеса. В период физического дистанцирования цифровые технологии играют все более важную роль в передаче жизненно важной информации в реальном масштабе времени, обеспечивая непрерывность ключевых государственных услуг и устраняя социальную изоляцию. Приложения Smart city могут предложить мощный инструмент для поддержки перехода от персонального к удаленному предоставлению услуг, смягчения последствий кризиса и расширения возможностей новых форм местного управления.

Концепция развития «умного города» (Smart City) зародилась в зарубежной урбанистике в конце 1990-х годов и была направлена в первую очередь на развитие технологий и инфраструктуры. Так, понятие «умного» устойчивого города, разработанное Оперативной группой по «умным» устойчивым городам Европейской экономической комиссии ООН в 2015 году определяет «умный» устойчивый город как «инновационный город, использующий информационно-коммуникационные технологии и другие средства для повышения уровня жизни, эффективности деятельности и услуг в городах, а также конкурентоспособности при обеспечении удовлетворения потребностей настоящего и будущих поколений в экономических, социальных, культурных и природоохранных аспектах» [1]. В данной трактовке главной задачей «умного» города являлась цифровизация, связывание городской инфраструктуры в интеллектуальные сети, охват их информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ) и Интернетом вещей и т.д. В тоже время, пройдя стадию активного технологического развития в начале первого десятилетия XXI века, модель «умного» города ориентирована не только на различные способы применения умных технологических решений, но и на активное вовлечение жителей и бизнеса в их развитие, что во многом определяет особенности современных подходов.

В Беларуси в 2019 году Министерством связи и информатизации Республики Беларусь утверждена Типовая концепция развития «умных городов» в Республике Беларусь [2] с целью создания базовых условий для последующего формирования на уровне городов Республики Беларусь комплексного подхода к повышению эффективности городского управления с помощью передовых ИТ-решений. Стратегической целью создания «умных городов» определен качественный рост конкурентоспособности экономики, благосостояния и качества жизни горожан посредством цифровой трансформации всех аспектов человеческой жизнедеятельности.

Однако, указанная Типовая концепция только описывает основные направления и примеры типовых проектов (решений), которые могут быть использованы для внедрения. При этом она не имеет статус обязательного стандарта, что обуславливает актуальность их разработки и принятия. Необходимость принятия стандартов подтверждается и тем, что они не только выступают ориентиром в планировании долгосрочных и краткосрочных целей развития городов, но и как показывает мировой опыт помогают в выборе приоритетных проектов.

В настоящее время действуют нормативные правовые акты, регулирующие вопросы создания устойчивой инфраструктуры города Минска, создания в городе равных возможностей для достижения высокого уровня и качества жизни населения, обеспечения комфортных условий проживания человека посредством внедрения инновационных цифровых решений:

Закон Республики Беларусь от 12 июля 2000 года № 410-З «О статусе столицы Республики Беларусь - города Минска», устанавливающий особенности местного управления и самоуправления в столице Республики Беларусь в целях сочетания интересов населения столицы Республики Беларусь и общегосударственных интересов Республики Беларусь;

Устав города Минска, утвержденный решением Минского городского Совета депутатов от 26 июня 2001 года № 193, определяющий направление и порядок взаимодействия Минского городского Совета депутатов, исполнительных и распорядительных органов, органов территориального общественного самоуправления по вопросам осуществления в столице управления и самоуправления, особенности формирования и полномочий органов территориального общественного самоуправления, градостроительного устройства, иные вопросы, касающиеся осуществления городом Минском функций столицы Республики Беларусь;

Программа социально-экономического развития города Минска на 2016 - 2020 годы, утвержденная решением Минского городского Совета депутатов от 28 февраля 2017 года № 275, направленная на повышение уровня занятости населения, рост экспорта, привлечение иностранных инвестиций и применение информационных систем и технологий.

В рамках выполнения Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016 - 2020 годы, утвержденной

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2016 года № 235, в городе Минске будут реализованы мероприятия, направленные на развитие и модернизацию местных сетей электросвязи с подключением к узлам сети передачи данных для организации доступа к универсальным услугам электросвязи.

Реализация концепции «умных» городов нашла свое отражение в Национальном плане действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь до 2020 года, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 декабря 2016 года № 1061, что позволит улучшить состояние окружающей среды и условиях проживания населения.

Вместе с тем, активное развитие города обуславливает необходимость дальнейшего совершенствования правового регулирования государственного управления и развития в сфере цифровых технологий в Минске.

Созданию комфортной и безопасной городской среды для каждого человека будет способствовать разработка и реализация концепции развития «умный город» (Smart City) для г. Минска на основе цифровизации таких сфер, как безопасность городской инфраструктурой, «управление транспортным спросом» [3, с. 33], медицинские услуги, экология, коммунальное хозяйство, утилизация отходов, благоустройство. Для этих целей в указанной концепции должно быть предусмотрено построение зоны беспроводной связи (5G); внедрение системы мониторинга общественного транспорта; создание многофункционального городского портала, ориентированного на использование мобильных приложений и предоставление широкого спектра сервисов городской инфраструктуры и услуг, обеспечивающих жизнедеятельность граждан.

Внедрение концепции развития «умный город» позволит осуществить в г. Минске интеллектуальную интеграцию и онлайн-координацию городских служб, сервисов и инфраструктуры, расширит доступ к социальным онлайн-услугам и как следствие обеспечит комфортные условия проживания.

Концепция развития «умный город» для г. Минска должна согласовываться с ранее принятыми программными документами развития города, а также учитывать имеющийся в стране опыт и лучшие международные практики в этой сфере. В качестве руководящих документов, определяющих, на что должны быть в первую очередь направлены проекты по развитию «умного города», в Беларуси определены Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, Стратегия развития информатизации в Республике Беларусь на 2016 – 2022 годы, а также Типовая концепция развития «умных городов» в Республике Беларусь. При инициировании и проработке таких проектов необходимо руководствоваться следующими принципами: максимальная ориентация на человека и его потребности; участие жителей в управлении городом; применение передовых технологий для решения городских задач; формирование безбарьерной городской среды; развитие города совместно с

бизнесом и научным сообществом; использование открытого и лицензионного программного обеспечения.

В комплексной цифровизации города Минска можно выделить несколько этапов. Прежде всего, обследование города на предмет необходимых преобразований и готовности к их проведению и внедрению, в рамках которого должны быть изучены стартовые возможности информационно-коммуникационной инфраструктуры города, уже применяемые ИТ-решения, а также обозначены потенциальные «точки роста» города и наличие необходимых условий для адаптации его жителей к новым условиям. Далее, обладая данными сведениями, должны быть определены конкретные проекты по выбранным в качестве приоритетных направлениям, сроки реализации, ответственные исполнители, ожидаемые результаты, т.е. разработана «дорожная карта». И на завершающей стадии разработанная развития «умный город» и «дорожная карта» должны быть представлены общественности, экспертам и государственным органам, курирующим развитие соответствующих отраслей и функциональных сфер экономики, для обсуждения, оценки и согласования с последующим утверждением документа.

Одновременно с непосредственной реализацией концепции развития «умный город» для г. Минска необходимо предусмотреть формирование и адаптацию нормативной правовой базы, стандартов, технических регламентов, образовательных программ и реализующейся кадровой политики в части наращивания ИТ-компетенций, развитие объектов городской инфраструктуры, поддерживающих работу технологий «умного города».

Библиографический список

1. Показатели «умных» устойчивых городов, разработанные ЕЭК ООН–МСЭ [Электронный ресурс] // Экономический и Социальный Совет ООН. - Режим доступа: http://https://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/2015/ECE_HBP_2015_4.ru.pdf. - Дата доступа: 13.11.2020.
2. Типовая концепция развития «умных городов» в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: утв. Министром связи и информатизации Респ. Беларусь 05.06.19 // Витебский областной исполнительный комитет. - Режим доступа: <http://vitebsk-region.gov.by/uploads/files/Tipovaja-Kontseptsija-Umnyj-gorod.PDF>. - Дата доступа: 13.11.2020.
3. Абламейко, М. «Умный город»: от теории к практике / М. Абламейко, С. Абламейко// Наука и инновации. - 2018. - № 6. - С. 28-34.