

В этой ситуации остается только рассчитывать на эффективную реализацию принципа гармонизации национального законодательства стран-участниц, в том числе при регулировании исследуемых нами отношений. Однако, из анализа текста Договора о Евразийском Экономическом Союзе, явственно следует, что сама гармонизация не является задачей, которую ставят перед собой участники. Представляется, что установление единых принципов, касающихся экономического механизма в данной сфере и выработка единых инструментариев финансирования охраны окружающей среды и рационального природопользования должны стать насущной проблемой стран, входящих в ЕАЭС.²⁵

Библиографический список

1. Петрова Т.В. Финансирование в сфере охраны окружающей среды: новые и традиционные подходы // Экологическое право. – 2010. – № 6. – С. 28 - 33.

КОНВЕРГЕНЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО И ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА НА ПРИМЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ

Л.А. Краснобаева

*доцент кафедры государственного управления
юридического факультета Белорусского государственного университета,
кандидат юридических наук, доцент*

На уровне современного законодательства происходит проникновение частноправового метода регулирования в публичную сферу общественных отношений, а публично-правового – в частную. Как указывает Т.Н. Михалева, юридическая конвергенция – это процесс сближения в праве, который отражает взаимодействие отдельных элементов национальной правовой системы в форме повышения степени связанности и согласованности правового регулирования общественных отношений [1, с. 243].

Следует учитывать, что в процессе юридической конвергенции данные отношения не растворяются друг в друге, не образуют нового правового феномена, а сохраняют свою юридическую сущность, отраслевые специфические особенности и системные признаки [2, с. 34.]. Юридическая сущность конвергенции административного и гражданского права обеспечивает упорядочение общественных отношений посредством сочетания частноправовых и публично правовых методов их регулирования.

²⁵ Работа выполнена при финансовой поддержке РФФИ проект 20-511-00015 Бел_а «Правовые проблемы формирования единого эколого-безопасного пространства государств-членов Евразийского Экономического Союза».

Близким по значению к государственным услугам являются социальные услуги, которые являются частью публичных услуг. По общему мнению, публичная услуга – это «выраженная в нормах права и гарантированная государством целенаправленная деятельность государственных органов по удовлетворению прав и законных интересов физического или юридического лица и иницирующего, осуществляемая в интересах общества и обладающая социальной значимостью» [3; 4].

В самом общем виде определение «услуга» дано в Законе Республики Беларусь от 13 июля 2012 года № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», где услугой признается деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности. Следует отметить, что отношения в сфере государственных закупок (работ, услуг) регулируются Гражданским кодексом Республики Беларусь, т.е. охватываются частноправовыми отношениями, несмотря на то, что возникают в сфере административно-публичной деятельности. А.В. Барков полагает, что социальные услуги это «материальные блага отвечающие требованиям гражданско-правовой услуги и представляющие собой деятельность или действия, требующие договорного режима вне зависимости от условий ее оказания и оплаты в целях социального содействия лицу в преодолении трудной жизненной ситуации» [5, с. 9]. Л.К. Терещенко к социальным услугам относит такие услуги, которые реализуются в определенной сфере деятельности – в здравоохранении, культуре, образовании, науке [6, с. 18]. В обзоре практики разработки стандартов государственных и муниципальных услуг Российской Федерации указывается, что «социально-культурная бюджетная услуга – услуга по удовлетворению духовных, интеллектуальных потребностей и поддержание нормальной жизнедеятельности потребителя, направленная на поддержание и восстановление здоровья, духовное и физическое развитие личности, повышение профессионального мастерства». Здесь же дано определение и материальной услуги как «услуги по удовлетворению материально-бытовых потребностей потребителя (получателя) услуг» [7, с. 6]. Можно согласиться, что «социальные услуги – все виды услуг, в сфере реализации социальных прав, оплата которых полностью или частично производится за счет средств бюджета» [8, с. 4; 9, с. 12.]

Понятие социальной услуги в Республике Беларусь закреплено Законом Республики Беларусь от 22 мая 2000 года № 395-З «О социальном обслуживании» и под услугой понимается деятельность в области социального обслуживания. Законом Республики Беларусь от 11 ноября 1999 года № 322-З «О государственных минимальных социальных стандартах» социальные услуги подразделяются на бесплатные и общедоступные. Перечень и виды социальных услуг регулируются Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2012 года № 1218 «О некоторых вопросах оказания социальных услуг» и к ним относятся консультационно-информационные услуги,

социально-бытовые услуги, социально-педагогические услуги, социально-психологические услуги и социально-реабилитационные услуги. Таким образом, анализ законодательства показывает, что социальными услугами в Республике Беларусь признаются только услуги в сфере социального обеспечения.

Термин «услуга» достаточно часто встречается в иных нормативных правовых актах. Так Закон Республики Беларусь от 16 июля 2008 года № 405-З «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг» оперирует понятием жилищно-коммунальные услуги как услуги по поддержанию и (или) восстановлению надлежащего санитарного и (или) технического состояния жилых домов, оказываемые в соответствии с договорами. Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 года № 2435-ХІІ «О здравоохранении» обозначает, что под медицинской услугой понимается «медицинское вмешательство либо комплекс медицинских вмешательств, а также иные действия, выполняемые при оказании медицинской помощи». Кодекс Республики Беларусь об образовании от 13 января 2011 года № 243-З не дает понятия «образовательной услуги», а только указывает на возможность оказания услуг в сфере образования и на основании договора о платных услугах (статья 77). При этом законодатель определяет, что на данные отношения распространяются правила статьи 733 Гражданского Кодекса Республики Беларусь. Указ Президента Республики Беларусь от 18 июня 2020 года № 227 «Об оказании охранных услуг» и Закон Республики Беларусь от 8 ноября 2006 года № 175-З «Об охранной деятельности в Республике Беларусь» не обозначают собственно понятие «охранной услуги», а перечисляют их виды. Несмотря на обладание всеми известными признаками государственных услуг, существует полемика в вопросе определения правовой природы охранных услуг и отнесения их к государственным. Например, ряд исследователей, [10, с. 21] считают охранные услуги предпринимательской деятельностью, а другие, в зависимости от инициатора взаимодействия, считают её государственной функцией [11; 12; 13]. В работе мы придерживаемся второй позиции и полагаем, что охранные услуги являются государственными социальными услугами. Это подтверждается тем, что субъекты, осуществляющие охранную деятельность, реализуют социальную функцию государства в сфере обеспечения конституционных прав граждан на неприкосновенность собственности. Также возможно сформулировать и определение охранной услуги как деятельности субъектов охранной деятельности по реализации функции охраны объектов (имущества) физических и юридических лиц, осуществляемой по запросам заявителей в пределах полномочий, установленных нормативными правовыми актами. По аналогии, медицинские, образовательные и коммунальные услуги обеспечиваются государственным управлением и направлены на реализацию социальных прав и свобод граждан, а значит могут считаться государственными социальными услугами.

Таким образом, по своему содержанию вышеперечисленные отношения лежат в плоскости административного права, являются публично-правовыми, реализуются и охраняются государственными органами управления, но обеспечиваются посредством гражданско-правового метода путем заключения гражданско-правового договора. Из общеизвестных признаков характерных для гражданского права таких как безусловное наделение лиц субъективными гражданскими правами; правовая инициатива; имущественная самостоятельность, на наш взгляд, диспозитивность и равенство сторон исключаются наличием властного субъекта. Можно определить, что отношения, возникающие между частными субъектами, являются гражданско-правовыми и регулируются сугубо гражданско-правовыми договорами, а отношения, возникающие между органами государственного управления и частными субъектами (гражданином, организацией) являются административно-правовыми отношениями и на них распространяются административно-договорные отношения, в этом случае они могут быть закреплены путем заключения не гражданско-правовых договоров, а административных соглашений. Республика Беларусь нуждается в концепции административной реформы. Одной из многочисленных целей модернизации и регламентации является правовое закрепление качества и доступности государственных социальных услуг и повышение эффективности деятельности местных органов управления в данной области.

Библиографический список

1. Михалева, Т.Н. Юридическая конвергенция // Европейский Союз и Республика Беларусь: перспективы сотрудничества: сборник тезисов докладов II Международной конференции, Минск, 2 июня 2016 г. / редкол.: В. Г. Шадурский [и др.]. – Минск: Изд. центр БГУ, 2017. – С.243–247.
2. Коршунов, Н.М. Конвергенция частного и публичного права: проблемы теории и практики / / Н. М. Коршунов. – М.:НОРМА: ИНФРА-М, 2011. – с. 238, [1]
3. Морозова, Е.В. Публичные услуги: теоретико-правовой аспект:автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Е.В. Морозова; Рос. ун-т кооп. – Мытищи, 2009. – 22 с.
4. Талапина, Э., Тихомиров Ю. Публичные функции в экономике // Право и экономика. - М.: Юрид. Дом "Юстицинформ", 2002. – № 6. – С. 3-9.
5. Барков, А.В. Творческое развитие идеи А. Г. Быкова о социальном предназначении предпринимательства в концепции правового регулирования рынка социальных услуг/ / Предпринимательское право. – 2013. – № 3. – С. 9-13.
6. Терещенко, Л.К. Услуги: государственные, публичные, социальные // Журнал российского права. - 2004. - №10 - С.5-23
7. Маковецкая, С.Г. Обзор практики разработки стандартов государственных и муниципальных услуг [Электронный ресурс]. – Режим

доступа: http://ibb-d.by/wp-content/uploads/2020/01/Rossiya_Obzor-praktiki-razrabotki-standartov-sotsuslug.pdf – Дата доступа 5.11.2020

8. Путило, Н.В. Публичные услуги между доктринальным пониманием и практикой нормативного закрепления // Журнал российского права - 2007. - №6. - С.3-10

9. Субботин, Г. В. Социальные услуги: теоретико-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук.: 12.00.01 / Г.В.Субботин; Моск. новый юрид. ин-т -Москва, 2011. -25 с.

10. Дмитриева, О.В. Некоторые вопросы ответственности подразделений вневедомственной охраны // Охрана-97: Тез. докл. всерос. науч.-практ. конф.- Воронеж: Воронеж. высш. шк. МВД России, 1997. - 159 с.

11. Маликова, О.И. Административно-правовое регулирование охраны имущества в России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / О.И. Маликова; Акад. упр. МВД РФ. – М., 2009. - 35с.

12. Романов, Р. А. Государственные услуги в сфере обеспечения общественной безопасности: правовые и организационные аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук.: 12.00.14 / Р.А. Романов; Всерос. НИИ Мин. внутрен. дел РФ. – М., 2012. - 30 с.

13. Хатуаев, В.У. Административно-правовая система обеспечения имущественной безопасности: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.14 / В.У.Хатуев ; Моск. гос. юрид. акад. – М., 2005. - 47 с.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО СЕРВИТУТА

Г.В. Красуцкий

судья суда Минского района Минской области

Законодательство Республики Беларусь в качестве правовой формы использования земли выделяет сервитут, под которым в силу ст. 1 кодекса Республики Беларусь о земле (далее – КоЗ) понимается право ограниченного пользования чужим земельным участком, устанавливаемое для обеспечения прохода, проезда, прокладки и эксплуатации газопроводов, нефтепроводов, воздушных и кабельных линий электропередачи, связи и других подобных сооружений, обеспечения водоснабжения и мелиорации, размещения геодезических пунктов, а также иных целей, которые не могут быть обеспечены без предоставления такого права. Согласно ст. 45 КоЗ земельный сервитут устанавливается по соглашению между лицом, требующим установления земельного сервитута, и землепользователем обременяемого им земельного участка. В случае недостижения соглашения об установлении и (или) условиях земельного сервитута спор разрешается судом по иску заинтересованного лица.

Стоит констатировать, что в настоящее время нормы законодательства предусматривают возможность установления сервитута или по соглашению