

14. Указ Президента Российской Федерации от 05.03.2020 г. № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года».

15. Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года».

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ

И.Э. Исаева

старший преподаватель Российского университета дружбы народов

И.А. Попов

студент Российского университета дружбы народов

Система гражданских прав человека зафиксирована в ст. 3-16 Всеобщей декларации прав человека [1], в ст. 6-17, 23, 26, Международного пакта о гражданских и политических правах [5], в двух факультативных протоколах к этому правовому акту, а также во многих других международно-правовых документах. Конституцией РФ 1993 года [4] данные права конкретизированы и юридически гарантированы в нормах уголовного, гражданского, семейного права и др.

Термин гражданские права неоднозначен, он используется в законодательстве, судебной практике и научной литературе дополняясь определенным содержанием. В английской литературе применяется термин гражданские свободы в США термин гражданские права и конституционные права употребляется как синонимы. Отечественные исследователи по данному вопросу согласны с мнением американских авторов, поэтому термин права личности объединяют права человека и права гражданина.

В современном мире права человека обозначены как Международный билль о правах [8]. Этот комплексный документ является международным стандартом, которому должны следовать государства и включает в себя: Всеобщую декларацию прав человека (1948), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966).

Права гражданина — это реальные возможности удовлетворения интересов и потребностей, которые государство может обеспечить индивидам, стоит заметить они могут соответствовать или не соответствовать международным стандартам. Таким образом, личные конституционные права — “это имплементированные в российских конституционных нормах гражданские права человека. Во многих случаях они по содержанию тождественны гражданским правам, но в ряде случаев не могут быть признаны идентичными

[2, с. 34]. В отличие от других прав человека гражданским правам присущ индивидуальный, а не коллективный способ реализации.

Для западной классификации гражданских прав человека в сфере индивидуальной свободы характерно включения в состав этой группы права частной собственности. В таком случае проявляется имущественно - материальный характер гражданских прав [2, с. 50]. В работе Дж. Дик, Дж. Блейс и П. Мур «Гражданское право и государство. Экономические аспекты» приводятся определение частной собственности: «Трудовые ресурсы, природные ресурсы, капитальные ресурсы (например, оборудование и здания) а также товары и услуги, произведенные в экономике, принадлежат в значительно большей степени частным лицам и частным институтам, нежели государству. Подобная частная собственность в сочетании со свободой заключать обеспечиваемые законом договора, позволяет людям в очень широких пределах приобретать и использовать ресурсы по своему усмотрению». [3, с. 3].

Административно-правовое регулирование – это наиболее эффективный юридический институт, который может сочетаться с различными общественными отношениями [7, с. 265]. Нормативный аспект нормативно-правового регулирования подразумевает разработку и юридическое (в актах государственных органов) закрепление норм поведения людей и ведение определенных общественно значимых дел. Правовое регулирование понимается как разностороннее воздействие на общественное отношение, в связи с этим административно-правовое регулирование отношения собственности на землю - это «применение административно-правовых норм при государственном регулировании права собственности на землю, которое заключается в целенаправленном воздействии на поведение людей и общественные отношения с помощью правовых (юридических) средств государства, реализуемых специально уполномоченными государственными органами власти, а также органами местного самоуправления» [7, с. 266].

И. Трофимова отмечает, что регулирование — это такое воздействие, при котором ставятся ясно обозначенные цели, и, если целью являются упорядочение использования земли, то издается закон о земле, а воздействие норм земельного права позволяет реализовать поставленные цели [7, с. 266]. «Если же под воздействием законодательного акта или его норм наступают последствия, не предусмотренные законодательством, а в некоторых ситуациях и противоречащие целям законодателя, то такое воздействие не может считаться правовым регулированием. Так, под воздействием земельного законодательства возросли цены на земельные участки в Российской Федерации, увеличилось число сделок по поводу земли спекулятивного характера, совершаемых ради наживы, непроизводительного использования земли. Негативное влияние этого федерального закона о земле на общественные отношения нельзя назвать правовым регулированием, ибо это не входило в цели законодателя и не соответствует целям права - упорядочить

жизнь общества, обеспечить справедливый, разумный характер пользования такой ценностью, которой является земля» [7, с. 266].

Функция государственного регулирования прав граждан на недвижимое имущество в Российской Федерации реализуется с помощью перечня действий по осуществлению государственной кадастровой оценки земли (ГКОЗ). ГКОЗ проводится по отдельным категориям и видам функционального использования земли. В классификации функционального назначения земли установлено семь назначений (фондов) земель: сельскохозяйственного назначения, земли населенных пунктов, земли промышленного, транспортного и тому подобного назначения, природоохранного, рекреационного и историко-культурного назначения, земли лесного, водного фондов и земли запаса. Для каждой категории земель утверждены методическое и программное обеспечение, проведены практические расчеты и утверждены результаты кадастровой оценки земельных участков на всей территории Российской Федерации. ГКОЗ проводится для определения кадастровой стоимости земельных участков различного целевого назначения в целях внедрения экономических методов управления земельными ресурсами и повышения на этой основе эффективности использования земель.

Под администрированием отношений собственности на землю понимается применение «административно-правовых норм при государственном регулировании права собственности на землю, признание и переоформление земельных участков, государственную регистрацию прав на землю, государственный мониторинг и учет земель, государственный контроль и охрану земель, в том числе и тех, которые находятся в собственности граждан и юридических лиц» [7, с. 265].

В административно-правовом регулировании прав на землю в Российской Федерации участвуют не только органы государственной власти, но и органы местного самоуправления, так как право предоставления земель в собственность граждан и организаций установлено не только для органов государственной власти, но и для территориальных органов местного самоуправления [7, с. 267]. «Административно-правовое регулирование права собственности на землю можно определить, как целенаправленное воздействие государства на поведение людей и общественные отношения собственности, осуществляемые с помощью специальных правовых (юридических) средств и реализуемых уполномоченными органами государственной исполнительной власти, а также органами местного самоуправления» уточняет И. Трофимова [7, с. 267]. Согласно существующему законодательству административно-правовое регулирование земельных отношений делится на прямое и косвенное (Табл. 1).

Деление административно-правового регулирования земельных отношений по критериям прямое/косвенное.

Таблица 1

№	прямое АПР	косвенное АПР
1	издание нормативно – правовых актов	
2		определение и финансирование деятельности соответствующих федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ
3	управление земельными ресурсами:	
4	резервирование или изъятие земель для государственных и муниципальных нужд	
5	контроль за использованием земель	
6		регулирование охраны и целевого использования земель
7	применение санкций к правонарушителям в сфере земельных отношений.	
8		разрешительная и регистрационная деятельность в сфере земельных отношений

В настоящее время определены стадии административно-правового регулирования собственности на землю для граждан. На первой стадии, нормы права ориентируют участников на достижение, поставленных ими целей, а также предупреждают о возможности наступления позитивных и негативных последствия в поведении людей. На второй стадии правового регулирования происходит индивидуализации, и конкретизация прав и обязанностей, граждане наделяются способами поведения, и, наконец, третья стадия правового регулирования характеризуется реализацией прав и обязанностей конкретных субъектов в конкретно правовой ситуации [7, с. 267]. Проведение работ, по государственной оценке земель является необходимым мероприятием.

Организация проведения ГКОЗ Осуществляется Федеральной службой государственной регистрации кадастра и картографии (Росреестр) и его территориальными органами. Орган, осуществляющий функции по государственной кадастровой оценке [9], проводит определение кадастровой стоимости объектов недвижимости в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом в функции которого входит нормативно-правовое регулирование оценочной деятельности.

Библиографический список

1. Всеобщая декларация прав человека. – «Российская газета» от 10 декабря 1948 г.
2. Гражданские права человека: современные проблемы теории и практики / Под ред. Ф.М. Рудинского. – М., 2006.
3. Гражданское право и государство. – Экономические аспекты. – 2002.
4. Конституция Российской Федерации. – Собрание законодательства Российской Федерации от 4 августа 2014 г. – № 31. – ст. 4398.
5. «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах» (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). – Режим доступа: <http://client.consultant.ru/site/list/?id=1010059513>. – Дата обращения 13.11.2020.
6. Мельников, В.Ю. Гражданин и его права в российском государстве / Ю.В Мельников. – Ростов н/Д: Издательство Фонд науки и образования, 2017.
7. Трофимова, И.А. Проблемы административно правового регулирования отношений собственности на землю. // Роль государства в обеспечении прав и свобод человека и гражданина в условиях экономического кризиса. – М., 2009. – С. 264-269.
8. «Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации» (постатейный). – (8-е издание, исправленное, дополненное и переработанное) (отв. ред. Ю.П. Орловский) «КОНТРАКТ». – 2019.
9. Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» от 29.07.1998. – № 135-ФЗ. – «Собрание законодательства РФ», 03.08.1998. – № 31. – ст. 3813.

ПРОБЛЕМЫ ТЕОРЕТИЧЕСКОГО ОСМЫСЛЕНИЯ ФЕНОМЕНА «ЦВЕТНЫХ РЕВОЛЮЦИЙ»: ПОЛИТИКО-КОММУНИКАТИВНЫЙ АСПЕКТ

В.О. Калишук

*преподаватель кафедры политологии
юридического факультета Белорусского государственного университета*

Современные коммуникационные технологии и те модели политической коммуникации, которые строились на их базе, всегда играли значительную роль в контексте теоретического осмысления сущности такого явления как «цветные революции». Более того, можно утверждать, что их применение является неотъемлемым признаком изучаемого феномена.

В научной литературе как стран СНГ, так и запада до сих пор распространено мнение, что роль современных коммуникационных технологий и моделей политической коммуникации в широком спектре различных теоретических подходов к «цветным революциям» сводится к коммуникационному взаимодействию исключительно на базе СМИ и социальных сетей. Однако, на сегодняшний день, де-факто, развитие