

альтернативной энергетики с целью достижения Украиной ЦУР 7 «Доступная и чистая энергия». <sup>24</sup>

## **НОВАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

**О.В. Гришкевич**

*старший научный сотрудник отдела исследований  
в области государственного строительства и международного права  
Национального центра законодательства и правовых исследований  
Республики Беларусь*

Новая программа развития городов (Декларация об экологически устойчивых городах и населенных пунктах для всех и План осуществления Новой программы развития городов) была принята Конференцией ООН по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), проходившей с 17 по 20 октября 2016 года, и одобрена резолюцией 71/256 Генеральной Ассамблеи ООН от 23 декабря 2016 года [1].

Новая программа развития городов определяется «универсальной по своему охвату, основанной на участии и ставящей во главу угла интересы человека», излагающей «приоритеты и действия на глобальном, региональном, национальном, субнациональном и местном уровнях, которые правительства и другие соответствующие заинтересованные стороны в каждой стране могут принимать исходя из своих потребностей» (п. 16). Осуществление Новой программы развития городов является вкладом в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее адаптацию к местным условиям на комплексной основе и в достижение целей и задач в области устойчивого развития, в том числе цели 11 (п. 9). В соответствии с резолюцией 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятой Генеральной Ассамблеей ООН 25 сентября 2015 года, цель 11 состоит в обеспечении открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов и включает, в частности, задачу по расширению масштабов открытой для всех и экологически устойчивой урбанизации и возможностей для комплексного и устойчивого планирования населенных пунктов и управления ими на основе широкого участия во всех странах (п. 11.3) [2].

В Программе разделяется видение «городов для всех», т.е. «равноправное владение и пользование городами и другими населенными пунктами» в интересах содействия процветанию и качеству жизни для всех; соответственно, цель заключается в создании таких городов и других населенных пунктов, где

---

<sup>24</sup> Исследование осуществлено при финансовой поддержке Национального фонда исследований Украины (проект №2020.02/0360).

все люди могут пользоваться равными правами и возможностями, а также своими основными свободами, руководствуясь целями и принципами Устава ООН, включая неукоснительное соблюдение норм международного права (п. 11–12). Программой признаны ведущая роль национальных правительств, в соответствующих случаях, в разработке и осуществлении всеохватных и эффективных мер городской политики и законодательства в целях устойчивого городского развития и не менее важный вклад субнациональных и местных органов управления, а также гражданского общества и других соответствующих заинтересованных сторон, на основе принципов прозрачности и подотчетности (п. 15b) [1].

В свою очередь План осуществления Новой программы развития городов включает обязательства «по проведению преобразований путем перехода к новой парадигме развития городов, обеспечивающей учет комплексных и неделимых социальной, экономической и экологической составляющих устойчивого развития» (п. 24). В рамках устойчивого городского развития сформулированы в том числе обязательства по созданию организационных, политических, правовых и финансовых механизмов с целью расширения в соответствии с национальной политикой всеохватных платформ, позволяющих обеспечить для всех значимое участие в процессах принятия решений, планирования и последующей деятельности, а также расширенное вовлечение граждан в эти процессы и их участие в предоставлении и производстве общественных услуг. В контексте экологически устойчивого и стабильного городского развития содержится обязательство следовать концепции «умного» города, тем самым предоставляя жителям возможности для выбора более экологически благоприятных решений и стимулирования устойчивого экономического роста, а также позволяя городам улучшать качество предоставления услуг (п. 41, 66).

Как отмечается, ключевую роль, в соответствующих случаях, в укреплении взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами и предоставлении возможностей для диалога осуществляют субнациональные и местные органы управления. В целом признана важная роль местных органов управления в качестве активных партнеров по реализации Новой программы развития городов и проведению обзоров хода ее осуществления на всех уровнях; последующая деятельность по реализации Программы увязывалась с выполнением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (п. 42, 163–164) [1].

Успешное выполнение Новой программы развития городов, как отмечается в докладе Генерального секретаря «Ход осуществления Новой программы развития городов» от 7 мая 2018 г., требует координации на всех уровнях (п. 60). Механизмы отчетности, предусмотренные в Новой программе развития городов, увязаны с механизмами в рамках других глобальных обязательств и программ действий в области развития, в том числе с Повесткой дня на период до 2030 года, которые не могут быть реализованы без

руководства со стороны местных и субнациональных органов власти в тандеме с соответствующими заинтересованными сторонами и с учетом необходимости оценить благоприятные условия, необходимые для обеспечения более согласованной национальной городской политики (п. 7, 23, 29) [3].

Ход осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года рассматривается далее в докладе Директора-исполнителя Ассамблеи Программы ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат) от 22 февраля 2019 г., рекомендации которого сводятся в том числе к необходимости обеспечения широкого участия заинтересованных сторон и применения ориентированных на конкретные действия многосекторальных подходов; одобрению государствами, местными органами власти и ключевыми заинтересованными сторонами Новой программы развития городов в качестве ведущей платформы ООН для согласования и рационализации других платформ, баз данных и сетей, актуализации принятия инновационных решений на основе фактических данных и содействия мониторингу и отчетности государств и ключевых партнеров в отношении осуществления Программы и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (п. 77) [4].

В рамках обзора деятельности Программы ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в связи с осуществлением Новой программы развития городов, представленной в докладе Генерального секретаря от 7 августа 2020 г., приведем разработку глобальной Инициативы в интересах процветания городов, посредством которой государства отслеживают компоненты Повестки дня на период до 2030 года, касающиеся городов (включая, в частности, такие показатели, как вопросы инклюзивности, инфраструктуры, окружающей среды, производительности, участия граждан в городском планировании); а также создание платформы, которая позволяет государствам и местным и негосударственным субъектам следить за ходом осуществления Новой программы развития городов (содержит национальные доклады, отслеживает выполнение обязательств, взятых на Всемирном форуме по вопросам городов и на региональных и национальных форумах по вопросам городов, позволяет обмениваться данными и практикой по аспектам развития городов) (п. 24, 29–30) [5].

Значение Новой программы развития городов в контексте обеспечения устойчивого развития обусловлено определением ее осуществления в качестве вклада в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в достижение целей и задач в области устойчивого развития. Кроме того, механизмы ее выполнения и отчетности взаимосвязаны с механизмами в рамках других глобальных обязательств и программ действий.

Как показал проведенный анализ, в документах о ходе осуществления Новой программы развития городов не только отражается выполнение принятых обязательств в рамках устойчивой урбанизации, согласованной городской политики и, соответственно, городской составляющей целей в

области устойчивого развития, но и отслеживаются компоненты Повестки дня на период до 2030 года, касающиеся городов, обязательства, взятые на Всемирном форуме по вопросам городов и др. Подчеркивается значимость участия всех заинтересованных сторон, ценность содействия полному, эффективному и оперативному осуществлению на глобальном, региональном, национальном, субнациональном и местном уровнях. При этом признаны важный вклад местных органов управления в реализацию Программы, необходимость эффективного участия в процессах принятия решений, а также ключевая роль, которую играют местные органы власти в области устойчивого развития.

### **Библиографический список**

1. Новая программа развития городов [Электронный ресурс]: одобр. резолюцией 71/256 Генер. Ассамблеи, 23 дек. 2016 г. // Орг. Объед. Наций. – Режим доступа: <https://undocs.org/ru/A/RES/71/256>. – Дата доступа: 01.10.2020.

2. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года [Электронный ресурс]: принята резолюцией 70/1 Генер. Ассамблеи, 25 сент. 2015 г. // Орг. Объед. Наций. – Режим доступа: [https://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R](https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R). – Дата доступа: 01.10.2020.

3. Ход осуществления Новой программы развития городов [Электронный ресурс]: докл. Генер. секретаря, 7 мая 2018 г., A/73/83–E/2018/62 // Орг. Объед. Наций. – Режим доступа: <https://undocs.org/ru/A/73/83-E/2018/62>. – Дата доступа: 01.10.2020.

4. Ход осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года [Электронный ресурс]: докл. Директора-исполнителя Ассамблеи Программы Орг. Объед. Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), 22 февр. 2019 г., HSP/HA/1/4 // Орг. Объед. Наций. ООН-Хабитат. – Режим доступа: [https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/05/hsp\\_ha\\_1\\_4\\_r.pdf](https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/05/hsp_ha_1_4_r.pdf). – Дата доступа: 01.10.2020.

5. Последующая деятельность в связи с осуществлением Новой программы развития городов и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) [Электронный ресурс]: докл. Генер. секретаря, 7 авг. 2020 г., A/75/296 // Орг. Объед. Наций. – Режим доступа: <https://undocs.org/ru/A/75/296>. – Дата доступа: 01.10.2020.