

предусматривает ряд ограничений, обусловленных необходимостью охраны окружающей природной среды с целью сохранения биоразнообразия и численности флоры и фауны.

Определяя ключевые сегменты, в которых Украина не реализовала свой потенциал, отметим, что по оценкам аудиторов, только вследствие недоиспользования земельного потенциала потери составили 85 млрд. долларов, водоиспользования - 12 млрд. долларов, лесопользования - 40 млрд. долларов, нереализованный потенциал географического расположения оценивается в 407 млрд. долларов. Проведённый экономический аудит - это счёт Украине за годы постоянных смен векторов, не завершение многих реформ, отсутствие долгосрочной экономической стратегии, коррупцию и неэффективное управление. Проведенный аудит должен стать отправной точкой для разработки Национальной экономической стратегии Украины до 2030 года, которая не должна стать декларацией, необязательной для исполнения, а быть ключом и дорожной картой для всех ветвей власти в Украине. Иначе говоря, стратегия должна стать экономической Конституцией и большой национальной идеей, которая не будет меняться с приходом нового Президента, парламента, правительства. Поэтому сегодня поставлена задача реализовать потенциал управления экономикой и сделать Украину успешной.

Изложенное свидетельствует о том, что отмеченные проблемы в Украине могут быть решены только путём объединения усилий различных не только юридических наук и практики, но и также путём привлечения специалистов других научных направлений - экономистов, социологов, психологов и т.п.

ОГРАНИЧЕНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ В УКРАИНЕ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ И ИХ ОБОСНОВАННОСТЬ: ПРАВОВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Е.В. Бевз

доцент Института права

*Киевского национального университета им. Тараса Шевченко,
кандидат юридических наук, доцент*

Без сомнения, 2020 год стал уникальным по количеству и масштабам вызовов, брошенных всему человечеству в связи с пандемией коронавируса COVID-19. Пандемия влияет и на экологическую ситуацию. И если сначала говорили об улучшении ситуации в связи с ограничениями, вызванными так называемым «локдауном», то теперь поднимается вопрос о возникновении новых экологических проблем.

Сегодня можно утверждать, что в результате мер, предпринятых разными странами для преодоления последствий пандемии, экологическая и экономическая составляющие концепции устойчивого развития вновь оказались противопоставлены.

В Украине в соответствии со статьей 29 Закона Украины «О защите населения от инфекционных болезней» с целью предотвращения распространения на территории Украины коронавируса COVID-19 и с учетом решения Государственной комиссии по вопросам техногенно-экологической безопасности и чрезвычайных ситуаций от 10 марта 2020 года постановлением Кабинета Министров Украины от 11 марта 2020 г. № 211 «О предотвращении распространения на территории Украины коронавируса COVID-19» с 12 марта 2020 года был введен карантин [1]. И уже 17 марта 2020 года был принят Закон Украины «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины и другие законы Украины относительно поддержки налогоплательщиков на период осуществления мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения коронавирусной болезни (COVID-19)» [2](с изменениями и дополнениями, внесенными законами Украины от 30 марта 2020 г., от 13 мая 2020 года). Среди предпринятых мер Законом устанавливается также и так называемый мораторий на проведение проверок. Согласно п. 3 заключительных и переходных положений Закона временно, по последний календарный день месяца (включительно), в котором завершается действие карантина, установленного Кабинетом Министров Украины на всей территории Украины с целью предотвращения распространения на территории Украины коронавирусной болезни (COVID-19), но не ранее 30 июня 2020 года запрещается проведение органами государственного надзора (контроля) плановых мероприятий по осуществлению государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности.

В то же время, остается возможность проведения неплановых проверок. Также Законом установлено ряд исключений из моратория, когда плановые проверки тоже проводят. В частности, разрешено проводить плановые проверки субъектов хозяйствования с высокой степенью риска.

Степень риска определяется отдельно в каждой из сфер государственного контроля по специально разработанным и утвержденным Кабинетом Министров Украины критериям оценки рисков. Критерии, по которым оценивается степень риска от осуществления хозяйственной деятельности и определяется периодичность проведения плановых мероприятий государственного надзора (контроля) в сфере охраны окружающей природной среды, рационального использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов Государственной экологической инспекцией утверждены постановлением Кабинета Министров Украины от 6 марта 2019 года № 182 [3]. К таким критериям относятся:

- 1) осуществления хозяйственной деятельности с соблюдением экологических требований;
- 2) категория видов плановой деятельности и объектов, которые могут иметь значительное влияние на окружающую среду;
- 3) виды нарушений требований законодательства в сфере охраны окружающей природной среды, выявленных по результатам мероприятий

государственного надзора (контроля), проведенных в течение последних пяти лет, предшествующих плановому периоду;

4) количество нарушений требований законодательства в сфере охраны окружающей природной среды, выявленных по результатам мероприятий государственного надзора (контроля), проведенных в течение последних пяти лет, предшествующих плановому периоду;

5) количество внеплановых мероприятий государственного надзора (контроля), проведенных по субъекту хозяйствования в течение последних пяти лет, предшествующих плановому периоду, по основаниям, предусмотренным абзацами третьим, седьмым, девятым части первой статьи 6 Закона Украины «Об основных принципах государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности»;

6) количество случаев недопущения субъектом хозяйствования должностных лиц органа государственного надзора (контроля) к проведению мероприятий государственного надзора (контроля) (кроме случаев, предусмотренных статьей 10 Закона Украины «Об основных принципах государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности») в сфере охраны окружающей природной среды, рационального использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов в течение последних пяти лет, предшествующих плановому периоду [4].

По данным критериям субъекты хозяйственной деятельности независимо от формы собственности распределяются по высокой, средней и незначительной степени риска. При этом для отнесения субъекта хозяйственной деятельности к той или иной категории применяется достаточно сложная балльная система: приложением 2 к постановлению определен перечень критериев, по которым оценивается степень риска от осуществления хозяйственной деятельности в сфере охраны окружающей природной среды, рационального использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, их показатели и количество баллов по каждому показателю. Отнесение субъекта хозяйственной деятельности к высокой степени риска осуществляется с учетом суммы баллов, начисленных по всем критериям, определенным в данном приложении, от 41 до 100 баллов.

Как показывает анализ данного перечня, к субъектам хозяйствования с высокой степенью риска относятся те, которые осуществляют хозяйственную деятельность в сфере экологии одновременно по нескольким критериям. Например, деятельность, связанная с образованием, сбором, сортировкой, перевозкой, хранением, обработкой (переработкой), утилизацией, удалением, обезвреживанием и захоронением отходов, включенных в раздел «А» Желтого перечня отходов, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 13 июля 2000 года № 1120 «Об утверждении Положения о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их утилизацией/удалением и Желтого и Зеленого перечней отходов» I класса опасности в количестве 10 тонн в год или более оценивается в 39 баллов, что

является недостаточным для отнесения к субъектам хозяйствования с высокой степенью риска.

Таким образом, условиях пандемии многие субъекты хозяйственной деятельности оказываются вне сферы влияния органов экологического контроля. В то же время, введение так называемого моратория на проверки органами государственного надзора (контроля) в сфере охраны окружающей природной среды, рационального использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов относительно других субъектов может привести к нежелательным последствиям.

Как уже отмечалось выше, в связи с распространением COVID-19 весь мир поднимает перед собой новые вопросы. Среди таких вопросов есть и проблема обращения с медицинскими отходами. Внимание на такую важную в наше время проблему обращали и в Украине, и других странах еще в марте-апреле 2020 года, в то время, когда пандемия только была объявлена Всемирной организацией здравоохранения [5; 6; 7], которая, кстати, также требует, чтобы все участники, участвующие в борьбе с пандемией, находили быстрые решения для управления большими объемами образующихся медицинских отходов и соблюдали юридические процедуры [8].

Чтобы привлечь внимание к этой проблеме и оперативней координировать сотрудничество правоохранительных органов и на национальном, и на международном уровне, в марте этого года Европол начал операцию Retrovirus, по данным которого такие серьезные проблемы, как появление масок для лица в океане по всему миру, угрожают окружающей среде из-за распространения пандемии и других болезней, а также загрязнения морского мира [8].

Учитывая то, что сегодня с увеличением пациентов, больных COVID-19 и другими инфекционными заболеваниями, увеличилось количество медицинских отходов, которые к тому же могут нести эпидемическую угрозу, то есть быть источником заражения, необходимо разрешить органам экологического контроля в Украине проводить проверки субъектов хозяйственной деятельности относительно обращения с медицинскими отходами. Также из приведенного выше примера с медицинскими отходами следует, что экологические риски в условиях пандемии не уменьшились, скорее наоборот. Поэтому представляется необоснованным в сложившихся условиях даже под видом «поддержки» налогоплательщиков ограничивать проверки органами экологического контроля.

Библиографический список

1. Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2: постанова Кабінету Міністрів України від 11.03.2020 р. № 211. –URL: Режим доступа: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/211-2020-%D0%BF#Text>. – Дата доступа: 14.11.2020.

2. Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо підтримки платників податків на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19): Закон України від 17.03.2020 р. № 533-IX. URL: Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/533-20#Text>. – Дата доступу: 14.11.2020.

3. Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів Державною екологічною інспекцією: Постанова Кабінету Міністрів України від 06.03.2019 р. № 182. URL: Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/182-2019-%D0%BF#Text>. – Дата доступу: 14.11.2020.

4. Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності: Закон України від 05.04.2007 р. № 533-IX. URL: Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/877-16#n196>. – Дата доступу: 14.11.2020).

5. Поводження із медичними відходами. URL: Режим доступу: https://www.dei.gov.ua/posts/828?fbclid=IwAR2Rb6c57SNWv_nVVIAmx1DEPO20brVE2EnOzCQK5VAImQfdMzsWKIqY-Oc. – Дата доступу: 12.11.2020).

6. Коронавірус та медичні відходи: Україна та світ. URL: Режим доступу: http://epl.org.ua/announces/koronavirus-ta-medychni-vidhody-ukrayina-ta-svit/?fbclid=IwAR1xKzBpHdwnAix9_ms4NCmXm2Md_TthOTScpGyhMG5rbv2BuuU9IpRq0Q. – Дата доступу: 12.11.2020.

7. Коронавірус та медичні відходи: план дій для свідомих громадян. URL: Режим доступу: http://epl.org.ua/announces/koronavirus-ta-medychni-vidhody-plan-dij-dlya-svidomyh-gromadyan/?fbclid=IwAR1r_x-OyPkHGZ6UUm0pxRhgnNobeoH9HA9_WuibkZbtp2czoSKKzIbd3TI. – Дата доступу: 12.11.2020.

8. COVID 19 and sanitary waste. URL: Режим доступу: <https://www.elpaccto.eu/en/news/covid-19-and-sanitary-waste/?fbclid=IwAR1nFf4aqpZDAHyhhn1PfU7GMrd4-txGHHECKdPXw5E7Y-P70APW5Jz7EqQ>. – Дата доступу: 14.11.2020.