

РАЗДЕЛ IV. ВКЛАД АГРАРНО-ПРАВОВОЙ, АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ, МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ И ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ НАУКИ В ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

О ПРАВЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ НА УЧАСТИЕ В ПРИНЯТИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ЗНАЧИМЫХ РЕШЕНИЙ

А. Г. Авдей

*заведующий кафедрой современных технологий образования взрослых
Института повышения квалификации и переподготовки кадров
УО «Гродненский государственный университет им. Янки Купалы», кандидат
юридических наук*

В Декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, принятой в Стокгольме 16 июня 1972 года, закреплено, что охрана и улучшение среды, в которой живет человек, представляет собой важнейшую проблему, отражающуюся на благоденствии народов и экономическом развитии во всем мире.

Республика Беларусь, выразив 14 декабря 1999 года согласие на обязательность для нее положений Орхусской конвенции, признала общественность важнейшим субъектом экологических правоотношений, ее право на участие в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды; реализация указанного права является одной из форм непосредственного участия граждан в управлении делами общества и государства.

Важнейшим источником права, регулирующим отношения в области охраны окружающей среды, доступа общественности к принятию экологически значимых решений является Конституция Республики Беларусь. В республике в целях реализации положений Орхусской конвенции действует ряд нормативных правовых актов, вместе с тем, несмотря на наличие правовой основы в исследуемой сфере, она нуждается в совершенствовании.

Исследование сущности права общественности на участие в принятии экологически значимых решений основывалось на научных работах С.А. Балашенко, Т.И. Макаровой, Е.В. Лаевской и др. [1; 2; 3].

Учитывая решения Совещания Сторон Орхусской конвенции «Соблюдение Беларусью своих обязательств по Конвенции», можно предложить рекомендации по реализации в праве и административной практике Республики Беларусь отдельных мер, обеспечивающих выполнение указанных решений и направленных на дальнейшее совершенствование законодательства и административной практики в рассматриваемой области.

В целях установления разумных минимальных сроков представления замечаний в ходе процедуры участия общественности по всем решениям в соответствии со ст. 6 Конвенции с учетом стадии принятия решений, а также

характера, масштабов и сложности планируемой деятельности, по мнению автора, следовало бы:

1) дополнить ч. 7 ст. 4 «Право физических и юридических лиц на благоприятную среду обитания при осуществлении архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» Закона Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» от 5 июля 2004 года № 300-З (с изм. и доп. от 4 мая 2019 г. № 185-З) после слов «...за счет собственных средств.» предложением следующего содержания: «Физическим и юридическим лицам предоставляются разумные сроки для внесения замечаний в ходе обсуждения решений в области градостроительной деятельности».

2) изложить п. 8 Положения о порядке проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь 1 июня 2011 года № 687 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь 22.04.2019 № 256) в следующей редакции: «Участникам общественного обсуждения может предоставляться не менее пяти дней со дня окончания проведения экспозиции (выставки) и презентации проекта для подачи замечаний и (или) предложений». Тем самым был бы определен минимальный срок, не менее пяти дней, для представления замечаний и (или) предложений в ходе процедуры участия общественности в принятии решений;

3) изложить п. 25 Положения о порядке проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь 1 июня 2011 года № 687 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь 22.04.2019 № 256) в следующей редакции: «При поступлении в сроки, установленные извещением о проведении общественного обсуждения (но не менее пяти дней со дня окончания проведения экспозиции (выставки) и презентации проекта), в форме работы комиссии замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения в письменной или электронной форме, организатор общественного обсуждения в 5-дневный срок со дня поступления данных замечаний и (или) предложений готовит аргументированные ответы на них и предоставляет их в комиссию для рассмотрения». Тем самым будет определено, что срок для представления замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения может быть установлен не менее, чем 5 дней после проведения экспозиции (выставки) и презентации проекта;

4) с учетом того, что разработан проект Кодекса об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности необходимо предусмотреть в указанном проекте соответствующие положения. Необходимо дополнить ч. 7 ст. 11 проекта Кодекса об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности после слов «Юридические и физические лица, в том

числе индивидуальные предприниматели, до утверждения градостроительной документации имеют право вносить предложения, участвовать в общественном обсуждении, и принятии решений в области градостроительной деятельности, проводить профессиональную независимую экспертизу градостроительной документации» предложением следующего содержания «Физическим и юридическим лицам предоставляются разумные сроки для внесения замечаний и (или) предложений в ходе обсуждения решений в области градостроительной деятельности. Организатор общественного (публичного) обсуждения обеспечивает рассмотрение поступивших замечаний и (или) предложений».

При этом в нормативном правовом акте Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь, который будет устанавливать порядок проведения общественных обсуждений, необходимо четко определить разумные сроки для внесения замечаний и (или) предложений. Например, не менее, чем 5 дней после проведения экспозиции (выставки) и презентации проекта.

5) в ч. 8 п. 14 Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 14.06.2016 № 458 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь 13.01.2017 № 24) предложение «сроки проведения общественных обсуждений с указанием даты их начала и окончания и порядок направления замечаний и предложений по проекту программного документа;» изложить в следующей редакции: «сроки проведения общественных обсуждений с указанием даты их начала и окончания, а также сроки и порядок направления замечаний и предложений по проекту программного документа;», дополнив предложение указанием на необходимость указания на сроки направления замечаний и предложений по проекту программного документа в публичном уведомлении о проведении общественных обсуждений проекта программного документа.

б) в целях более полной реализации положений части 7 статьи 6 Орхусской конвенции, а также обеспечения полноты участия заинтересованной общественности в процессе принятия экологически значимого решения в различных формах следовало бы дополнить главу 5 «Общественные обсуждения отчета об ОВОС» Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений (утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.06.2016 № 458 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 13.01.2017 № 24)) статьей 49-1, которая бы гласила: «Сбор замечаний и предложений заинтересованной общественности в

письменной или электронной формах производится на всех этапах общественных обсуждений отчета об ОВОС».

В целях улучшения административной практики по публичному уведомлению заинтересованной общественности о возможности участия в процессе принятия решений следовало бы полагаться не на один способ публичного уведомления, а на несколько. Например, не только публиковать уведомление в печатных СМИ или на Интернет-ресурсе местных исполнительных органов, но и, например, расклеивать плакаты с определенным радиусом охвата, организовывать выставки с представлением планов, чертежей, таблиц, графиков и моделей как действенных способов оповещения. Параллельное использование нескольких способов оповещения на практике зачастую может оказаться гораздо эффективнее. Иногда необходимо размещать повторные публичные уведомления, для обеспечения того, чтобы заинтересованная общественность получила соответствующую информацию. В ходе изучения зарубежного опыта в области публичного уведомления общественности об экологически значимых решениях было выявлено, что в законодательстве Республики Казахстан, в частности, в абзаце 3 пункта 8 Правил проведения общественных слушаний, которые утверждены приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 7 мая 2007 года № 135-п прямо установлено, что заказчик использует дополнительно и другие способы информирования общественности (информационные листки, стенды, индивидуальные уведомления). Считаем, что данный опыт законодательного регулирования осуществления уведомления приемлем для Республики Беларусь.

Библиографический список

1. Балашенко, С.А. Государственное управление в области охраны окружающей среды / С.А. Балашенко. – Минск: БГУ, 2000. – 341 с.
2. Лаевская, Е.В. Защита права на благоприятную окружающую среду: проблемы теории и практики / Е.В. Лаевская; НЦЗПИ. – Минск :СтройМедиаПроект, 2016. – 386 с.
3. Правовые механизмы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности / Т.И. Макарова [и др.] ; под науч. ред. Т.И. Макаровой. – Минск : БГУ, 2016. – 191 с.