

ГРАЖДАНСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ТРЕБОВАНИЕ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМОЕ К КАНДИДАТАМ НА СЛУЖБУ В ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

А.П. Гасанов

старший преподаватель

*кафедры конституционного и административного права
Академии управления при Президенте Республики Беларусь*

На протяжении существования института государственной службы одним из важнейших аспектов является подбор наиболее квалифицированных и перспективных кадров, отвечающих современным тенденциям развития государства и общества. Указом Президента Республики Беларусь от 18.07.2001 № 399 утверждена Концепция государственной кадровой политики Республики Беларусь, состоящая в комплексе правовых норм, принципов, форм, методов и средств, обеспечивающих эффективность подбора и расстановки кадров, их подготовку, переподготовку и повышение квалификационного уровня. Посредством реализации названной Концепции обеспечивается оптимальный подбор и расстановка кадров, создаются условия для развития их профессиональных компетенций и поддержания надлежащего квалификационного уровня. В другом нормативном документе – Программе по борьбе с преступностью и коррупцией на 2020–2022 гг. предусмотрено принятие комплекса мер по усовершенствованию порядка отбора и прохождения государственной службы, включая органы прокуратуры.

В настоящее время условия приема на службу в органы прокуратуры установлены в Законе Республики Беларусь от 08.05.2007 № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь» (далее – Закон о прокуратуре) и Указе Президента Республики Беларусь от 27.03.2008 № 181 «Об утверждении Положения о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь», которые базируются на положениях Закона Республики Беларусь от 14.06.2003 № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь» (далее – Закон о государственной службе). Изучение данных нормативных правовых актов свидетельствует о недостаточной урегулированности процедуры отбора на должность прокурорского работника, а именно критериев, которым должен отвечать кандидат на такую должность, и объема и характера ограничений при поступлении на службу в органы прокуратуры.

В тоже время обратим внимание, что отечественные правоведы и даже авторы комментария к Закону о прокуратуре не уделяют внимания названным вопросам, а ограничиваются простым комментированием законодательных предписаний [1, с. 198–200]. Представляется, что современные критерии формирования кадров в органы прокуратуры должны строиться на научно-обоснованных подходах и профессиональном отборе кандидатов на прокурорские должности, максимально дистанцируясь от субъективно-личностной оценки таких кандидатов.

Главным требованием, предъявляемым не только к будущим прокурорам, но и ко всем государственным служащим, является наличие у них гражданства Республики Беларусь. Исходя из того, что прокурорский надзор осуществляется исключительно от имени государства, то требование о гражданстве к кандидатам на должность прокурора нам представляется вполне обоснованным.

Наличие гражданства Республики Беларусь является одним из главных критериев для государственной службы, под которым принято понимать устойчивую правовую связь человека с Республикой Беларусь, выражающуюся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанную на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека. Такая правовая связь означает юридическое состояние лица, в силу которого оно обладает определенной совокупностью прав и обязанностей, установленных законодательством данного государства, и может пользоваться его защитой и покровительством [2, с. 104]. И, как справедливо указывает Г.А. Василевич, гражданство выражает не только правовую связь лица с государством, но и политическую, независимо от национальной принадлежности гражданина [3, с. 143].

Закон Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. № 136-З «О гражданстве Республики Беларусь» (далее – Закон о гражданстве) называет следующие основания приобретения гражданства: по рождению, в результате приема; в порядке регистрации; по иным основаниям, предусмотренным законодательством. Следует отметить, что ни Закон о прокуратуре, ни Закон о государственной службе не устанавливает никаких требований к кандидатам касательно способа приобретения ими гражданства Республики Беларусь. Указанное означает, что должность прокурора может занять в том числе лицо, которое не являлось гражданином Республики Беларусь по рождению, а приобрело гражданство иными предусмотренными законом способами.

Выход либо утрата гражданства Республики Беларусь соответственно влечет за собой и прекращение прохождения службы в органах прокуратуры. Однако при этом законодательством ничего не говорится о правовых последствиях поступления или дальнейшей службы в случае наличия у лица гражданства другого государства. Анализ ст. 11 Закона о гражданстве показывает, что государство не запрещает гражданину Республики Беларусь быть гражданином другой страны, но при этом государство не признает такое гражданство и такое лицо рассматривается только как гражданин Республики Беларусь. Отсюда следует, что прокурору, как и иным категориям государственных служащих в целом, не запрещено законом быть гражданином других государств.

Вместе с тем необходимо учитывать, что прокуратура занимает особое место в системе государственных органов. Для обеспечения поддержания законности и правопорядка прокурор наделен широким кругом полномочий, которые он должен применять для обеспечения исполнения законов всеми поднадзорными объектами, которые он осуществляет от имени Республики

Беларусь. Наличие гражданства иного государства ставит под сомнение возможность безупречной службы в целях выполнения задач и функций прокуратуры в интересах государства и общества. По этой причине во многих государствах, например в Российской Федерации, Кыргызской Республике, наличие гражданства другого государства является основанием для отказа в приеме на службу в прокуратуру.

Таким образом, полагаем необходимым законодательно определить основанием для отказа в принятии на службу в органы прокуратуры Республики Беларусь наличие гражданства иного государства. Данное предложение обусловлено особым положением прокуратуры в системе государственных органов Республики Беларусь и важностью безупречной прокурорской службы.

Библиографический список

1. Комментарий к Закону «О прокуратуре Республики Беларусь» / Л. Г. Букато [и др.] ; под общ. ред. А. В. Конюка. – Минск : Амалфея, 2012. – 264 с.
2. Конституционное право России : учебник для бакалавров / В. Г. Стрекозов. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Изд-во Юрайт ; ИД Юрайт, 2016. – 316 с.
3. Василевич, Г.А. Конституционное право Республики Беларусь : учебник / Г.А. Василевич – Минск : Выш. школа, 2016. – 399 с.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ УСТАНОВЛЕНИЕ ОТЦОВСТВА В ПОРЯДКЕ ОСОБОГО ПРОИЗВОДСТВА В БЕЛОРУССКОЙ ССР ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XX ВЕКА

А.И. Голубева

*преподаватель кафедры гражданского процесса и трудового права
юридического факультета Белорусского государственного университета,
магистр юридических наук*

Поскольку норма Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье 1968 г. (далее – Основы) об установлении отцовства по суду (статья 16) не имела обратной силы, возникал вопрос об охране прав и интересов детей, родившихся до 1 октября 1968 года, а также детей, родившихся после 1 октября 1968 года, родители которых не успели по различным причинам оформить отцовство. Если родители не оформили отцовство, они могли это сделать путем подачи совместного заявления в органы Записи Актов Гражданского Состояния (далее – ЗАГС), как в отношении детей, родившихся до 1 октября 1968 года, так и в отношении детей, которые родились после этой даты. Сложнее обстояло дело в тех случаях, когда совместное заявление в органы ЗАГС не могло быть подано ввиду смерти отца ребенка [1; 2].