

хозяйства Республики Беларусь, 29.12.2004 г., № 40 // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН» : версия 6.5 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

11. О перевозке опасных грузов : Закон Республики Беларусь, 06.06.2001 г., № 32-3 // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН» : версия 6.5 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

12. Бюджетный кодекс Республики Беларусь : Кодекс Республики Беларусь, 16.07.2008 г., № 412-3 // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН» : версия 6.5 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

13. СТБ 6.01.1-2001 Единая система классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации Республики Беларусь. Основные положения. – Минск : Госстандарт, 2001. – 12 с.

14. Карасева, М.В. Финансовое правоотношение / М. В. Карасева. – М., 2001. – 288 с.

15. Кутафин, О.Е. Предмет конституционного права / О. Е. Кутафин. – М. :Юристъ, 2001. – 444 с.

16. Васильев, А.М. Правовые категории: методологические аспекты разработки системы категорий теории права / А. М. Васильев. – М. : Юридическая литература, 1976. – 264 с.

## **КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЛИШЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

**О.В. Волчкевич**

*преподаватель кафедры конституционного и международного права  
Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь*

Международными нормативными правовыми актами установлено, что никто не может быть произвольно лишен своего гражданства (п. 2 ст. 15 Всеобщей декларации прав человека, п. с ч. 1 ст. 4 Европейской конвенции о гражданстве от 6 ноября 1997 года).

Часть 2 статьи 10 Конституции Республики Беларусь устанавливает, что никто не может быть лишен гражданства Республики Беларусь или права изменить гражданство. С целью реализации данной конституционной нормы Законом Республики Беларусь от 1 августа 2002 года «О гражданстве Республики Беларусь» в статье 3 закреплены принципы гражданства Республики Беларусь, к которым отнесена и вышеуказанная конституционная гарантия, а также предусмотрены два иных способа прекращения гражданства:

путем выхода и утраты. Понятие утраты гражданства законодательно не определяется, однако соответствующее понятие содержится в ч. 4 ст. 10 Конституции, что свидетельствует о его отличии от лишения гражданства. Основаниями утраты гражданства в соответствии со ст. 19 Закона являются: поступление на службу в органы власти иностранного государства (в том числе полицию, вооруженные силы и т. д.), по заявлению родителей несовершеннолетних, а также в случаях, предусмотренных международными договорами. Лишение гражданства, по смыслу ч. 2 ст. 10 Конституции, представляет собой пассивный способ его прекращения, не связанный с соответствующим заявлением лица, носит характер санкции. Это форма прекращения гражданства за действия, противоречащие интересам государства. Обычно такая мера применяется только к натурализованным гражданам.

Конституция Республики Армения в ст. 47 закрепляет право на гражданство. Согласно ч. 5 данной статьи, гражданин Республики Армения не может быть лишен гражданства. Основания для прекращения гражданства Республики Армения устанавливаются законом. Статьей 25 Закона Республики Армения «О гражданстве Республики Армения» от 24.03.2007 года установлено, что лицо может лишиться гражданства Республики Армения, если оно: приобрело гражданство Республики Армения и, проживая постоянно за границей, в течение семи лет без уважительных причин не состояло на консульском учете; приобрело гражданство на основании ложных сведений или фальшивых документов; приобрело гражданство другого государства с нарушением законодательства о гражданстве Республики Армения.

В отличие от Конституции Республики Беларусь, в ч. 2 ст. 10 Конституции Республики Казахстан предусмотрены основания лишения гражданства. Лишение гражданства допускается лишь по решению суда за совершение террористических преступлений, а также за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам Республики Казахстан. Также в ст. 21 Закона Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан» от 20 декабря 1991 года закреплены основания утраты гражданства этого государства, к которым также относят приобретение гражданства другого государства; участие лица в иностранных вооруженных конфликтах, экстремистской и (или) террористической деятельности на территории иностранного государства.

Нормы конституционного права Кыргызской Республики содержат возможность лишения гражданства данного государства, детально регламентируют данное основание прекращения гражданства, компетентные органы и процедуру лишения гражданства. В Конституции Кыргызской Республики отдельная статья 13 регламентирует лишение гражданства: не допускается произвольное лишение гражданства Кыргызской Республики; лишение лица гражданства Кыргызской Республики допускается в случаях и порядке, предусмотренном конституционным Законом. В настоящее время на общественное обсуждение представлен проект Конституционного Закона

Кыргызской Республики «О гражданстве», которым предусмотрено два основания прекращения гражданства: выход и лишение (ст. 29). Часть 1 статьи 35 проекта Конституционного Закона закрепляет, что лишение гражданства Кыргызской Республики является исключительной мерой по защите национальной безопасности и государственных интересов Кыргызской Республики, а ч. 2 ст. 35 перечисляет основания лишения гражданства, к которым относятся в том числе: совершение действия, представляющего угрозу национальной безопасности Кыргызской Республики; прохождение за пределами Кыргызской Республики подготовки для совершения террористического или экстремистского преступления; участие в террористических организациях, признанных таковыми в Кыргызской Республике; участие в вооруженном конфликте или боевых действиях на территории иностранного государства.

Часть 3 ст. 6 Конституции Российской Федерации закрепляет положение о том, что гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его. Федеральным законом от 31.05.2002 года «О гражданстве Российской Федерации» не регламентирована возможность ни лишения гражданства, ни утраты гражданства. Так ст. 18 данного Закона регламентирует, что гражданство Российской Федерации прекращается вследствие выхода из гражданства Российской Федерации либо по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Также особенностью законодательства о гражданстве Российской Федерации является закрепление возможности выбора иного гражданства (оптация) при изменении Государственной границы Российской Федерации.

Согласно ч. 3 ст. 15 Конституции Республики Таджикистан порядок приобретения и утраты гражданства определяется конституционным законом. Конституционный Закон Республики Таджикистан «О гражданстве Республики Таджикистан» от 08.08.2015 года содержит прямое указание о прекращении гражданства Республики Таджикистан вследствие лишения гражданства (п. г ч. 1 ст. 27), наряду с другими пятью основаниями прекращения гражданства: выход, утрата, отмена решения о приеме в гражданство, путем оптации, по иным основаниям, предусмотренным данным конституционным Законом.

Конституция Республики Узбекистан не содержит прямого указания о возможности или запрете лишения гражданства. ч. 4 ст. 21 Конституции Республики Узбекистан указывает, что основания и порядок приобретения и утраты гражданства устанавливаются законом. Так ч. 5 ст. 4 Закона Республики Узбекистан от 13.03.2020 года «О гражданстве Республики Узбекистан» регламентирует, что никто не может быть лишен гражданства Республики Узбекистан, за исключением случаев, предусмотренных данным Законом. Гражданство Республики Узбекистан прекращается вследствие выхода из гражданства либо утраты гражданства Республики Узбекистан. Согласно ст. 25 указанного Закона основаниями утраты гражданства Республики Узбекистан

также являются: если лицо, постоянно проживающее за границей, не встало на постоянный консульский учет без уважительных причин в течение семи лет (п. б); если лицо причинило существенный вред интересам общества и государства, занимаясь деятельностью в пользу иностранного государства, либо путем совершения преступлений против мира и безопасности (п. г); если лицо приобрело гражданство иностранного государства по рождению или по гражданству родителя — гражданина иностранного государства в несовершеннолетнем возрасте и не оформило выход из гражданства иностранного государства по достижении возраста двадцати одного года (п. е).

В ст. 25. Конституции Украины закреплено положение о том, что гражданин Украины не может быть лишен гражданства и права изменить гражданство. Согласно ст. 17 Закона от 01.03.2001 года «О гражданстве Украины», гражданство прекращается вследствие выхода, утраты и по основаниям, предусмотренным международными договорами Украины. В 2017-2018 годах часто обсуждалась возможность лишения гражданства Украины лиц, имеющих двойное гражданство.

Согласно п. 1 ст. 16 Конституции Германии никого нельзя лишить германского гражданства. Утрата гражданства может последовать только на основании закона, а против воли заинтересованного лица лишь в том случае, если оно тем самым не становится лицом без гражданства. Несмотря на то, что статья 16 Основного закона ФРГ запрещает лишение гражданства Германии без согласия человека, в определённых условиях человек может потерять гражданство или лишиться его. Такими случаями согласно § 17 Закона о гражданстве являются приобретение гражданства иностранного государства по заявлению (с 2007 года более не распространяется на Швейцарию и страны ЕС); вступление в вооружённые силы иностранного государства (при наличии гражданства других стран); если выяснится, что условия, приведшие к получению гражданства, получены обманным путём.

Согласно ч. 3 ст. 4 греческими гражданами являются все те, кто обладает предусмотренными законом качествами. Лишение греческого гражданства допускается только в случае добровольного приобретения иного гражданства или поступления на службу, противоречащую национальным интересам, в зарубежной стране в соответствии со специально предусмотренными законом условиями и процедурой.

В Конституции Италии о гражданстве почти ничего не говорится. Лишь ст. 22 устанавливает общий принцип, согласно которому никто не может лишаться гражданства по политическим мотивам. В остальном этот институт урегулирован актами текущего законодательства.

Конституция Испании устанавливает правило о том, что ни один испанец по происхождению не может быть лишен своего гражданства (ч. 2 ст. 11).

Согласно Закона «О лишении канадского гражданства» канадское правительство имеет право лишать гражданства иммигрантов, осужденных по обвинениям в терроризме, в государственной измене и в шпионаже. Также

гражданства США возможно лишиться после осуждения за государственную измену США.

Конституция Бразилии параграфом 4 ст. 12 регламентирует, что объявляются потерявшими свое гражданство бразильцы: чья натурализация была аннулирована судебным решением за деятельность, противоречащую национальным интересам; кто приобрел другое гражданство, за исключением случаев (признания первоначального гражданства иностранным законодательством; предоставления натурализации в соответствии с иностранным законодательством бразильцам, проживающим в иностранном государстве в качестве условия пребывания на его территории или предоставления гражданских прав).

В соответствии со ст. 10 Конституции Японии необходимые условия гражданства определяются законом. Таким актом стал Закон о подданстве Японии от 4 мая 1950 г. В ст. VIII «Лишение подданства» говорится о том, что «гражданин Японии лишается японского подданства с момента добровольного принятия им гражданства иностранного государства».

Таким образом, в результате анализа норм конституционного права Республики Беларусь и зарубежных стран, можно сделать выводы:

Конституциями большинства стран регламентирован запрет лишения гражданства (Армения, Беларусь, Германия, Украина, Узбекистан);

ряд государств в Конституции закрепляет возможность лишения гражданства (Казахстан, Киргизия, Япония), в других государствах возможность лишения гражданства предусмотрена законом (Армения, Таджикистан, Канада (принят специальный закон, которым регулируется только лишение канадского гражданства));

в некоторых государствах закон, регулирующий правоотношения, связанные с гражданством, является конституционным (Киргизия, Таджикистан);

законодательство о гражданстве некоторых государств выделяет выход и лишение, некоторые государства предусматривают выход и утрату, другие закрепляют возможность выхода, утраты и лишения гражданства (Таджикистан);

нормы конституционного права предусматривают возможность лишения гражданства при приобретении гражданства иностранного государства (Армения, Япония);

в настоящее время государства вводят в законодательство норму о возможности лишения государством гражданства лица, которое осуществляло террористическую или экстремистскую деятельность (Казахстан, Канада, Киргизия).