

демократии в системе местного самоуправления : модернизация, эффективность, ответственность : материалы Международной научно-практической конференции (г.Самара, 2-5 июня 2011 г.) / под ред. В.В. Полянского, В.Э. Волкова. – Самара: Изд– Самарский университет, 2012. – С. 370–375.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ПОСЛАНИЯХ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Н.А. Карпович

заместитель Председателя Конституционного Суда

Республики Беларусь,

доктор юридических наук, профессор

Конституция Республики Беларусь как общественный договор об устройстве общества и государственной власти определяет статус человека в этом обществе, его основные права, свободы и гарантии их реализации, соответствующие главные цели и задачи государства во всех сферах его функционирования и на всех уровнях управления. В современных условиях можно констатировать особую значимость последовательного воплощения в жизнь конституционной модели общественных отношений. На прочной конституционной основе действует авторитетная государственная власть, утверждается баланс социально-политических и иных интересов, развивается конструктивное взаимодействие государства, общества и отдельных его членов.

На обеспечение соответствия норм законов и иных нормативных правовых актов букве, духу, смыслу и содержанию положений Конституции направлены заключения и решения Конституционного Суда Республики Беларусь. В концентрированном виде деятельность Конституционного Суда по реализации возложенных на него Конституцией и законом полномочий отражается в его ежегодных посланиях Президенту Республики Беларусь и палатам Национального собрания Республики Беларусь о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь. В основе излагаемых в данных посланиях выводов и предложений Конституционного Суда находится признание того, что конституционные нормы, провозглашающие принципы и ценности демократического социального правового государства, являются также главным инструментом успешного его построения при условии неукоснительного их соблюдения.

Закрепляя экономические основы конституционного строя, права и свободы граждан в экономической и социальной сферах, включая право каждого на достойный уровень жизни, Конституция определяет цели и основополагающие задачи социально-экономического развития Республики

Беларусь, оказывает регулятивное воздействие при определении направлений такого развития. Так, Конституционный Суд в посланиях «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2017 году» и «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2019 году» указал, что главные цели социально-экономической политики государства определяют конституционные принципы социальной справедливости, социальной защищенности и социальной солидарности. Как отметил Конституционный Суд, из конституционного принципа социального государства вытекает обязанность государства обеспечивать рост благосостояния граждан, создавать условия для улучшения их жизни, удовлетворения материальных и духовных потребностей, содействовать развитию их экономической активности, при преодолении индивиденческих настроений в социальной сфере. При этом должен быть соблюден надлежащий баланс социально-экономических прав граждан и их ответственности за выполнение конституционных обязанностей, устанавливаться правовые механизмы, способные обеспечивать социальную защиту граждан исходя из социально-экономических факторов развития Республики Беларусь. Данные факторы в современных условиях предопределяют, в частности, трансформацию сущности социального государства, которое выступает не только как основной фактор благополучия общества, обеспечения социальной справедливости и социальной солидарности, но и как государство, обеспечивающее социальное партнерство, социальную ответственность всех хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности (решения от 21 января 2018 г. и от 11 марта 2020 г.).

Задачи социально-экономического развития Республики Беларусь определяются прежде всего с учетом основополагающих конституционных положений о правах и свободах граждан в экономической и социальной сферах, гарантиях и принципах реализации этих прав и свобод. Конституционный Суд указал, что в современных условиях критерием устойчивости правовой системы и уровня развития государства и общества является способность государства обеспечить реализацию конституционных прав и свобод человека и гражданина, вырабатывать новые механизмы реализации и защиты прав, предусматривать меры стимулирования творческого начала в человеке, гармонизации отношений между отдельной личностью, обществом и государством (Послание «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2018 году», решение от 14 марта 2019 г.). Основой успешного решения этих задач выступает гармонизация отношений между отдельной личностью, обществом и государством, стимулирование творческого начала в человеке. Как отмечено Конституционным Судом, необходимо всемерно поддерживать и формировать осознанную, инициативную, творческую, самоорганизованную деятельность граждан в разных формах и сферах жизнедеятельности, направленную на благо общества (Послание

«О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2019 году»).

Гармонизация общественных отношений, социальное согласие, в настоящее время во многом определяющие также качество жизни граждан наряду с их материальным достоянием, достигаются на основе конституционных принципов гуманизма и справедливости. Обеспечение социальной справедливости Конституционный Суд видит в создании равных условий для развития личности, равенства стартовых возможностей граждан для реализации их прав и свобод, в учете современного понимания справедливости в законотворческом процессе, взаимодействия моральных и правовых норм в практическом правоприменении. В условиях глобализации и цифровизации справедливый баланс социальных интересов достигается путем поддержания всеми доступными юридическими и организационными средствами гармоничного взаимодействия личности, общества и государства, обеспечения равноправного партнерства на принципах конституционной демократии (послания «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2018 году» и «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2019 году»).

Для реализации конституционных целей и ценностей необходима система мер общегосударственной, общенациональной, общегражданской поддержки, основанной на принципе взаимного доверия власти и народа. В связи с этим Конституционным Судом в Послании «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2018 году» обращено внимание на то, что в условиях различных социальных, национальных и иных интересов, идеологических и морально-нравственных ориентиров, определяющих правосознание общества, необходим поиск компромисса и согласия в достижении конституционной цели – утверждения Республики Беларусь суверенным демократическим социальным правовым государством.

Среди основных задач социально-экономического развития особое место занимает дальнейшая конституционализация общественных отношений. Она предполагает прямое воздействие конституционных принципов и норм на социально-экономические процессы посредством правовых механизмов обеспечения верховенства Конституции и ее прямого действия в конкретных общественных отношениях. В Послании Конституционного Суда «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2018 году» указано, что идея современного конституционализма должна находиться в основе общественного правосознания, реализовываться на всех уровнях правового воспитания и формирования личности как гражданина, осознанно и добровольно соблюдающего законы своей страны, способного проявлять конституционный патриотизм при защите ценностей и идеалов Конституции.

Верховенство Конституции связано с признанием в обществе необходимости осознанного и добровольного исполнения Основного Закона государства, знанием каждым своих конституционных обязанностей,

добросовестным и ответственным их исполнением. Важно, чтобы все субъекты отношений имели возможность и внутреннюю потребность соизмерять свою деятельность с конституционными требованиями. Высокий уровень правовой культуры, правосознания, становление и развитие конституционного мышления превращают конституционные нормы в реальные общественные отношения. Через осмысление и реализацию конституционных положений происходит становление всех членов общества как носителей конституционных прав, свобод и обязанностей, активных участников конституционных отношений.

В Послании Конституционного Суда «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2012 году» (решение от 22 января 2013 г.) обращено внимание на требование повышения уровня правосознания, формирования конституционной культуры. При этом указано, что в укрепление конституционной законности должны вносить свой вклад не только государственные органы и должностные лица, ответственные за создание конституционного правопорядка, но и граждане, организации, а также институты гражданского общества, что обеспечит верховенство права во всех сферах жизни общества и государства.

Для эффективного достижения целей и решения задач социально-экономического развития Республики Беларусь необходимо постоянное совершенствование правовых условий и механизмов реализации конституционных принципов и норм. Как неоднократно в своих решениях отмечал Конституционный Суд, такие механизмы должны основываться на соблюдении законодателем принципа пропорциональности при установлении ограничений прав и свобод граждан, то есть разумной соразмерности ограничений, не искажающей сути конституционных прав и свобод. Соблюдение принципа пропорциональности при установлении запретов и ограничений выступает основой достижения баланса между конституционными правами и свободами граждан и публичными интересами государства и общества. В Послании Конституционного Суда «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2011 году» указано, что любые ограничения конституционных прав и свобод должны не только быть юридически допустимыми, социально оправданными, но и отвечать требованиям справедливости, являться необходимыми и соразмерными конституционно признаваемым целям таких ограничений (решение от 18 января 2012 г.).

В качестве инструмента оценки действия указанных механизмов, по мнению Конституционного Суда, может выступать система конституционного мониторинга, который позволит объективно оценивать уровень реализации и развития конституционных принципов и ценностей в законодательстве и правоприменении в целях легитимности и социальной приемлемости нормативных правовых актов. Конституционным Судом указано также на актуальность обеспечения действенного научного нормотворческого прогнозирования в целях оперативного реагирования на потребности

общественного развития, в том числе разработки научно обоснованных концептуальных методологических основ долгосрочного прогнозирования эффективности законодательства (Послание «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2017 году»).

Законодателю адресованы положения посланий Конституционного Суда, в которых отмечалось, что принятие законодательных решений должно основываться на началах открытости, транспарентности, доступности для обсуждения, на всестороннем анализе регулирующего воздействия и оценки последствий принятия правовых предписаний. Конституционный Суд изложил мнение о том, что в современных условиях необходимо стремиться к достижению опережающего правового регулирования общественных отношений, принимать законы, обеспечивающие не только своевременное решение насущных социально-экономических задач, но и перспективное стратегическое развитие (послания «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2016 году» (решение от 18 января 2017 г.), «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2014 году» и «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2019 году»).

Для правового регулирования любого уровня важно обеспечивать определенность правовых норм, полное и последовательное закрепление нормативной воли. В Послании Конституционного Суда «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2014 году» указано, что любой нормативный правовой акт должен носить определенный характер, эффективно воздействовать на общественные отношения и устанавливать соразмерное правовое регулирование, что является важным условием упорядоченности общественной жизни, осознанного подчинения человека и гражданина праву. Отмечая необходимость четкого, ясного и недвусмысленного изложения правовых норм, точно устанавливающих требования, предъявляемые к действиям физических и юридических лиц, рамки возможного, должного и запрещенного поведения, Конституционный Суд подчеркнул особое значение гарантирования последовательности правового регулирования, опирающегося на фундаментальные конституционные ценности и конституционные принципы. Такая последовательность, по мнению Конституционного Суда, обеспечивается, в частности, достижением разумной стабильности и предсказуемости правового регулирования в законодательной политике как важнейшего условия уверенности участников общественных отношений в стабильности своего правового статуса, формирования доверия к законодательным актам и их безусловного исполнения (Послание Конституционного Суда «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2012 году»).

Успешное достижение целей и задач развития общества и государства основывается на обеспечении реализации в социально-экономических отношениях конституционных принципов реализации этих отношений. В

частности, в актах Конституционного Суда обращено внимание, что конституционный принцип законности предполагает необходимость соблюдения законов как физическими и юридическими лицами, так и органами государственной власти, должностными и иными лицами, которые осуществляют государственные функции и должны действовать в пределах предоставленных им прав и возложенных на них обязанностей. При этом должно быть исключено формальное применение закона, не соответствующее духу права и справедливости (Послание «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2011 году»).

Важнейшими задачами социально-экономического развития являются создание и развитие правовых условий и механизмов формирования конституционной экономики как важнейшей составляющей формирования социального государства. Такие условия и механизмы, как отметил Конституционный Суд, должны отвечать конституционным положениям о предоставлении всем равных прав в целях осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, гарантий равной защиты и равных условий для развития всех форм собственности, равных возможностей свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности; о регулировании экономической деятельности в интересах человека и общества; об обеспечении направления и координации государственной и частной экономической деятельности в социальных целях (Послание «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2010 году»). Конституционный Суд также указал, что для устойчивого и эффективного социально-экономического развития необходимы оптимальное сочетание экономической целесообразности с достигнутым уровнем конституционного развития, учет взаимного влияния правовых и экономических факторов при принятии государственных решений в сфере экономики; при этом Парламент при осуществлении законодательной деятельности волен сделать выбор, считающийся целесообразным для социально-экономического развития страны (Послание «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2019 году»).

Ряд предложений Конституционного Суда основан на учете особенностей текущего периода. Так, обращено внимание на то, что развитие информационного общества и информационного государства создает новые условия, а также новые возможности для обеспечения и защиты социально-экономических прав граждан, эффективной реализации государством своих функций. Как отметил Конституционный Суд, информационное измерение изменяет роль права собственности, интеллектуальных и иных прав, порядок и способы их защиты, наряду с концептуальной модернизацией института собственности не только как экономической категории, но и социокультурного фактора развития общества с учетом интересов будущих поколений. В связи с этим правовое регулирование института собственности должно оперативно

учитывать интенсивное развитие современных экономических отношений, созидательные и стимулирующие возможности права собственности, его социокультурные аспекты, быть адаптировано к цифровым технологиям и инновациям (Послание «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2019 году»).

В условиях глобализации и интеграции, углубления взаимодействия международного и национального права Конституционный Суд указал на роль международного права как правовой гарантии международной безопасности и эффективного сотрудничества, при этом подчеркнув, что в целях охраны основ конституционного строя необходимо, чтобы в наднациональном законодательстве уровень защиты прав и свобод граждан был не ниже, чем предусмотрено Конституцией (Послание «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2019 году»).

На создание для этого соответствующих правовых условий направлены предложения Конституционного Суда, содержащиеся в ряде его посланий, в частности: о выработке действенных механизмов обеспечения баланса национальных и наднациональных интересов исходя из верховенства Конституции, конституционных основ государственного устройства, сохранения правового суверенитета и конституционной идентичности; о выработке правовых механизмов и процедур, обеспечивающих ясное соотношение различных правовых порядков и национального законодательства, легитимность решений интеграционных органов и баланс национальных и наднациональных интересов исходя из верховенства Конституции, фундаментальных конституционных основ белорусского государства, обуславливающих конституционную идентичность; о развитии правовых гарантий соблюдения принципа субсидиарности в отношениях с наднациональными органами; о разработке концепции унификации законодательства в рамках Евразийского экономического союза; о создании эффективных механизмов защиты прав и законных интересов граждан в интеграционных отношениях.

В числе конкретных мер совершенствования правового регулирования Конституционным Судом обращено внимание на необходимость: своевременного законодательного регулирования реализации прав нового поколения; принятия нормативных правовых актов, направленных на защиту персональных данных граждан, обеспечение информационного суверенитета и кибербезопасности страны; модернизации законодательства о местном самоуправлении исходя из необходимости оптимального использования как государственно-правового воздействия, так и действия внутренних механизмов саморегуляции, активного участия в реализации социальной политики, наряду с государственными органами, производственных и общественно-профессиональных организаций; выработки новых подходов к кодификации, определению критериев правового регулирования на уровне законов и уровне подзаконных актов, обеспечивающих исключение избыточного правового

регулирующего, излишней детализации отдельных положений и неоправданно частой терминологической корректировки; модернизации гражданского законодательства путем разработки и принятия нового Гражданского кодекса; совершенствования и кодификации законодательства в области интеллектуальной собственности, создание должных правовых механизмов для обеспечения активного участия граждан в приватизационных процессах объектов собственности и инвестировании экономики; развития правового регулирования в сфере социального предпринимательства, разработки соответствующих стимулирующих регуляторных механизмов; совершенствования правового регулирования, создающего условия для конструктивного участия граждан на принципах сотрудничества в процессах управления на местном, региональном и общегосударственном уровнях; введения специализированного административного судопроизводства, определяющего порядок рассмотрения споров между гражданами и государством в лице государственных органов и должностных лиц.

Таким образом, ежегодные послания Конституционного Суда Республики Беларусь являются особыми юридическими документами, в которых на основе углубленного осмысления конституционных положений указывается на конституционно-правовые ориентиры социально-экономического развития общества и государства в современных условиях, направления наиболее полной реализации конституционных ценностей, принципов и норм в экономических и социальных отношениях.

ЭКОЛОГО-БЕЗОПАСНОЕ ПРОСТРАНСТВО: ЮРИДИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ КАТЕГОРИИ И МЕСТО В НАУКЕ О ПРАВОВОЙ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ¹

Т.И. Макарова

*заведующий кафедрой экологического и аграрного права
юридического факультета Белорусского государственного университета,
доктор юридических наук, профессор*

Формирование собственного понятийно-категориального аппарата – одна из важнейших задач науки, и юридическая наука, для которой точность и единообразное толкование терминов являются не только условием взаимопонимания между учеными, но и фактором, обеспечивающим единую правоприменительную практику, не составляет исключения. Ранее мы обращали внимание на то обстоятельство, что после перехода науки со всеобщего средства общения – латыни на национальные языки, ее

¹Статья подготовлена при финансовой поддержке БРФФИ в рамках гранта «Правовые проблемы формирования единого эколого-безопасного пространства государств-членов Евразийского экономического союза».