

ПРАВА ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19: УГРОЗЫ И ПУТИ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ

Н.М. Шевко

*старший преподаватель кафедры государственного управления
юридического факультета Белорусского государственного университета*

В XXI веке человечество столкнулось с одной из самых страшных угроз – пандемией COVID-19, которая оказывает негативное влияние как на все сферы жизни современного общества, так и на жизнь каждого отдельно взятого человека. Даже в нормальных условиях люди с инвалидностью имеют меньше возможностей для получения медицинских услуг, образования, трудоустройства или участия в жизни общества. Среди людей с инвалидностью выше вероятность оказаться в нищете, и они чаще страдают от насилия, пренебрежительного отношения и жестокого обращения и относятся к числу наиболее маргинализированных групп в любом пострадавшем от кризиса обществе. В свою очередь, кризис COVID-19 еще более усугубляет положение людей с инвалидностью, оказывая на них несоразмерное прямое и косвенное воздействие [1, с. 2]. Как совершенно верно отметил эксперт ООН по правам человека: «Люди с инвалидностью чувствуют, что их оставили позади» [2]. В условиях пандемии люди с инвалидностью испытывают на себе несоразмерное воздействие психологических, физических и институциональных препятствий, которые находят отражение в мерах реагирования на пандемию [3, с. 1].

Конвенция о правах инвалидов 2006 года (далее КПИ) предоставляет государствам юридически обязательную структуру для достижения целей в области устойчивого развития и связанных с ними задач. Это касается не только тех целей, которые прямо относятся к людям с инвалидностью, но и всех целей и задач, включая меры по обеспечению надлежащей защиты жизни и прав людей с инвалидностью перед лицом пандемии COVID-19 [4, п. 1]. Так, ст. 11 КПИ обязывает государства-участники принимать все необходимые меры для обеспечения защиты и безопасности инвалидов в ситуациях риска, включая вооруженные конфликты, чрезвычайные гуманитарные ситуации и стихийные бедствия [5]. Такого рода меры должны быть приняты во всех сферах жизни людей с инвалидностью, включая защиту их доступа к наивысшему достижимому уровню здоровья без дискриминации, общее благополучие и профилактику инфекционных заболеваний, а также меры по обеспечению защиты от негативного отношения, изоляции и стигматизации, что может возникнуть в разгар кризиса [4, п. 2].

Люди с инвалидностью относятся к группе населения с повышенным риском заражения COVID-19 и следовательно могут подвергаться повышенному риску заражения, осложнений и смерти [6]. В сфере медицинского обслуживания и оказания медицинской помощи люди с инвалидностью сталкиваются с дискриминацией и неравенством. Это

проявляется как в отсутствии доступной информации и среды, так и в оказании давления на людей с инвалидностью и членов их семей с целью отказа от реабилитационных мероприятий. На пути преодоления дискриминации многие государства закрепили запрет дискриминации по признаку инвалидности при оказании медицинской помощи и лечении от COVID-19 на национальном уровне. Так, американский бюллетень содержит положение о том, что «люди с инвалидностью не должны быть лишены медицинской помощи на основании стереотипов, оценки качества жизни или суждений об относительной "ценности" человека в зависимости от наличия у него инвалидности и его возраста» [7]. Особого внимания заслуживают люди с инвалидностью, проживающие в специализированных учреждениях, так как они сталкиваются с повышенным риском стать жертвами нарушений прав человека, таких как пренебрежительное отношение, ограничения, изоляция и насилие. С тем, чтобы не допустить такого рода нарушения, а также снизить уровень смертности от COVID-19, людей с инвалидностью, находящихся в специализированных учреждениях, по возможности, необходимо выписывать из специализированных учреждений и обеспечивать оказание им медицинской помощи на базе местного сообщества со стороны семьи и/или неформальных сетей (примеры государств: Швейцария и Испания) [3, с. 3].

Во многих государствах одной из основных мер реагирования на COVID-19 выбрана мера по ограничению передвижения и физического дистанцирования. Однако, строгое соблюдение данной меры, как со стороны людей с инвалидностью, так и со стороны тех, кто оказывает им помощь в повседневной жизни усугубляет и создает новые препятствия и угрозы на пути их жизнедеятельности. В таких условиях люди с инвалидностью, которые зависят от других людей, лишаются доступа к продуктам питания, предметам первой необходимости, лекарствам, повседневной гигиене, что ставит под угрозу их жизнь и здоровье. В большей степени страдают те, кто имеют психосоциальные отклонения, или люди с аутизмом – им особенно тяжело справиться со строгими требованиями изоляции. В этой связи, ряд государств ослабили условия изоляции для людей с инвалидностью и тех, кто оказывает им помощь, а также ввели исключения для людей с аутизмом (в Великобритании и Северной Ирландии разрешено выходить на улицу с соблюдением мер безопасности) [8].

Доступность информации играет одну из основных ролей в обеспечении независимого образа жизни и всестороннего участия людей с инвалидностью во всех аспектах жизни [5, ст. 9]. Государства обязаны предоставлять информацию о COVID-19 и мерах борьбы с ним в доступных для людей с инвалидностью форматах и с помощью доступных средств вне зависимости от формы инвалидности. К сожалению, как отмечается в заявлении Комитета по правам инвалидов: «пандемия COVID-19 показала, что Конвенция о правах инвалидов не была полностью реализована государствами-участниками». Недоступность медико-санитарной информации не позволяет людям с инвалидностью

пользоваться услугами здравоохранения, принимать необходимые решения и жить самостоятельно и безопасно (в том числе находясь в изоляции) наравне с другими. Так, например, с целью соблюдения требований доступности на сайте министерства здравоохранения Новой Зеландии имеется специальный раздел, посвященный предоставлению информации о COVID-19 в доступных для людей с инвалидностью форматах (язык жестов, адаптированные версии для чтения).

В условиях пандемии COVID-19 особого внимания заслуживают дети и люди с инвалидностью (чаще всего молодежь), которые стремятся получить образование. Ограничение (в некоторых случаях грубое нарушение) их права на образование, которое связано с изоляцией и переходом на дистанционное обучение, оказывает негативное влияние как на образовательный процесс, так и на самих учащихся. На пути к получению качественного образования учащиеся с инвалидностью сталкиваются с такими препятствиями, как: отсутствие необходимого оборудования, отсутствие доступа к интернету, недоступность материалов, отсутствие возможности общаться со сверстниками и в целом интегрироваться в общественную жизнь. В сложившейся ситуации многие государства разработали специальные руководства по эффективной интеграции учащихся с инвалидностью в процесс дистанционного обучения (например, США), а также отдельные руководства для учителей по обучению детей с инвалидностью, которые вынуждены находиться на самоизоляции (например, Эквадор) [3, с. 6].

Представленный перечень угроз для людей с инвалидностью в условиях пандемии COVID-19 не является исчерпывающим. Однако, как показывает практика отдельных государств, эффективная реализация правозащитного механизма на национальном уровне будет способствовать достижению общей цели «никто не останется позади».

Библиографический список

1. Policy Brief: A Disability-Inclusive Response to COVID-19 [Electronic resource] // UN. – Mode of access: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_persons_with_disabilities_final.pdf. – Date of access: 13.11.2020.

2. COVID-19: Who is protecting the people with disabilities? – UN rights expert [Electronic resource] // UN. – Mode of access: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25725>. – Date of access: 13.11.2020.

3. TOPICS IN FOCUS COVID-19 AND THE RIGHTS OF PERSONS WITH DISABILITIES // UN Human Rights, Office of the High Commissioner. – Mode of access: https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Disability/COVID-19_and_The_Rights_of_Persons_with_Disabilities.pdf. – Date of access: 13.11.2020.

4. 4.Комитет по правам инвалидов [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CRPD/Pages/CRPDStatements.aspx>. – Дата доступа: 13.11.2020.

5. Конвенция о правах инвалидов [Электронный ресурс] : принят. резолюцией 61/106 Генер. Ассамблеи, 13 декабря 2006 г. // ООН. – Режим доступа:https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml. – Дата доступа: 13.11.2020.

6. Реагирование на COVID-19: факторы, которые необходимо учесть в отношении детей и взрослых с инвалидностью[Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.unicef.org/disabilities/files/RUS_COVID-19_response_considerations_for_people_with_disabilities.pdf. Дата доступа: 13.11.2020.

7. BULLETIN: Civil Rights, HIPAA, and the Coronavirus Disease 2019(COVID-19)[Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.hhs.gov/sites/default/files/ocr-bulletin-3-28-20.pdf>. Dateofaccess: 13.11.2020.

8. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии«Часто задаваемые вопросы о вспышке коронавируса: Что можно и нельзя делать» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gov.uk/guidance/new-national-restrictions-from-5-november#protecting-people-more-at-risk-from-coronavirus>. Дата доступа: 13.11.2020.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ИЗ ПУБЛИЧНОГО ОБЕЩАНИЯ НАГРАДЫ И ПУБЛИЧНОГО КОНКУРСА, КАК ВИДЫ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ИЗ ОДНОСТОРОННИХ СДЕЛОК

Г.Н. Шевченко

*профессор кафедры гражданского права и процесса
Юридической школы Дальневосточного федерального университета,
доктор юридических наук, профессор*

Во второй части Гражданского кодекса Российской Федерации содержатся три вида обязательств, возникающих из односторонних сделок, под которыми понимаются сделки, которые считаются совершенными в результате действий (волеизъявления) одной стороны. Это обязательства из действий в чужом интересе без поручения, обязательства из публичного обещания награды и обязательства из публичного конкурса. В российском гражданском законодательстве содержатся и иные обязательства, возникающие из односторонних сделок, например, обязательства из завещательного отказа или завещательного возложения, а также вексельные обязательства, но эти обязательства тесно привязаны к наследственному и вексельному праву и несут отпечатки этих подотраслей, в рамках которых традиционно и рассматриваются. Особый интерес вызывают обязательства из публичного