

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-ИСТОРИЧЕСКИЕ И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

О РАЗВИТИИ ИНФОРМАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

М.С. Абламейко

*доцент кафедры конституционного права юридического факультета
Белорусского государственного университета,
кандидат юридических наук, доцент*

Развитие информационных технологий предопределило становление нового общества – информационного. Началом развития информационного общества в правовой сфере принято считать издание постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27 ноября 1991 г. № 444 «О программе информатизации в Республике Беларусь». Впоследствии, на каждую пятилетку, были приняты Программы развития информационного общества. Принимались нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь (указы, декреты), Совета Министров (постановления), министерств и иных республиканских органов государственного управления и др. Вместе с тем, следует констатировать некоторую бессистемность, присутствие дублирования, что в свою очередь приводит к проблемам в правоприменении.

К настоящему времени необходимое законодательство, обеспечивающее и регулирующее правоотношения в рамках современных информационных процессов, в основном разработано, однако нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Развитие информационно-коммуникационных технологий, интернета, облачных технологий и цифровых платформ, а также информационный обмен из разных каналов данных, обеспечили появление открытых информационных систем и глобальных промышленных сетей, выходящих за границы отдельного предприятия и взаимодействующих между собой. Такие системы и сети оказывают преобразующее воздействие на все сектора современной экономики и бизнеса за пределами самого сектора ИКТ, и переводят промышленную автоматизацию на новую четвертую ступень индустриализации.

Четвертая индустриальная (промышленная) революция (Индустрия 4.0) – переход на полностью автоматизированное цифровое производство, управляемое интеллектуальными системами в режиме реального времени в постоянном взаимодействии с внешней средой, выходящее за границы одного предприятия, с перспективой объединения в глобальную промышленную сеть вещей и услуг [1].

В Республике Беларусь Указом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2020 г. № 156 «О приоритетных направлениях научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021 – 2025 годы» среди приоритетных направлений научно-технической и инновационной деятельности на 2021 – 2025 годы определены в том числе цифровые

информационно-коммуникационные и междисциплинарные технологии, основанные на них производства (технологии «умного» города; технологии больших данных; искусственный интеллект и робототехника; цифровые пространственные модели, технологии дополненной реальности) [2].

Реалии сегодняшнего дня требуют развития не только ИКТ, но и развитой законодательной базы. При этом, следует понимать, что технологии всегда будут опережать право, но разрыв не должен быть существенным. В этой связи представляется возможным рассмотрение различных путей совершенствования законодательства в информационной сфере.

Республика Казахстан пошла по пути принятия Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования цифровых технологий» от 25 июня 2020 г. № 347-VI, которым внесла изменения во многие кодифицированные акты и законы.

В Российской Федерации в 2014 году Институтом государства и права Российской Федерации была представлена Концепция Информационного кодекса Российской Федерации, обосновывающая подход к разработке Информационного кодекса на основе обзора действующего информационного законодательства и анализа причин снижения его эффективности. Представлена модель кодификации норм общей части информационного законодательства как единой системы базовых задач, принципов и структуризации норм, регулирующих отношения в процессе развития информационного общества [3]. Вопросы кодификации отрасли информационного права продолжают обсуждаться и в настоящее время.

Также следует упомянуть принятый на 30-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, состоявшемся в г. Санкт-Петербурге, постановлением от 3 апреля 2008 г. № 30-6 Модельный информационный кодекс для государств – участников СНГ, который также предусматривает кодификацию отрасли информационного права для гармонизации законодательства стран СНГ.

Анализ развития информационного общества в Республике Беларусь показывает, что развитию информационного общества и процессам цифровизации уделяется большое внимание, рассматривая данные направления развития страны, как приоритетные. Вместе с тем, следует отметить, что в настоящее время существуют пробелы в правовом регулировании, в частности отсутствие именно законов, регулирующих: электронную торговлю, национальный сегмент сети Интернет, персональные данные, инжиниринг и другие сферы. Также, следует констатировать, что основной массив законов был принят в начале 2000-х годов, и, хотя на протяжении длительного времени в них вносились изменения, некоторые из них требуют пересмотра. В частности, это касается Закона «Об информации, информатизации и защите информации».

Развитие и совершенствование национального законодательства в сфере построения информационного общества должно основываться на принципах и подходах, сформулированных в международных актах. При этом развитие нормативной правовой базы в данной сфере, на наш взгляд, необходимо базировать на следующих принципах:

- учет действующих нормативных правовых актов, в том числе кодексов;
- независимость от технических новшеств, чтобы любая, даже самая незначительная техническая инновация не приводила к необходимости срочно вносить изменения в законодательство;
- избежание излишнего регулирования, поскольку в ряде случаев развитие саморегулирования может оказаться более эффективным средством создания цивилизованного информационного пространства;
- обеспечение минимизации негативного информационного воздействия и негативных последствий функционирования информационных технологий и систем;
- недопущение несанкционированного распространения, использования и уничтожения информации;
- гармонизация национального информационного законодательства с международным законодательством и законодательством других стран.

Основными мероприятиями в сфере формирования законодательной базы развития информационного общества могут быть:

- создание базы данных действующих нормативных правовых актов, регулирующих сферу информатизации. Это может быть частью имеющейся базы данных Национального центра правовой информации;
- постоянная разработка новых нормативных правовых актов;
- формирование перспективного плана научных исследований в сфере разработки и изменения законодательства и проведение научных исследований. Данные исследований в первую очередь могут быть проведены в Белорусском государственном университете и НАН Беларуси по заказу Министерства связи и информатизации.

Целями подготовки информационного законодательства являются:

- определение единого понятийного аппарата в сфере цифровизации;
- установление правовых основ государственного управления в сфере цифровизации, разграничение функций между государственными органами с учетом современного уровня развития цифровой экономики и информационного общества;
- правовое обеспечение использования современных информационных технологий и глобальной компьютерной сети Интернет в условиях их постоянного развития и цифровизации общественной жизни;
- закрепление правовых основ электронного правительства;
- уточнение правовых, организационных и технических аспектов защиты информации, информационных ресурсов (систем).

Развитие информационного законодательства будет поступательно двигаться в направлении постепенного перехода к кодифицированному акту – Информационному кодексу Республики Беларусь.

Дальнейшее развитие информационного общества требует продолжения разработки законодательной базы с привлечением ученых и практиков, работающих в данной области. Существует несколько возможных путей развития информационного законодательства:

- создание единого кодифицированного акта – Информационного кодекса,
- внесение изменений во все действующие акты законодательства одним Законом – принятие единого Закона, касающегося цифровых технологий,
- принятие новых законов в сфере информационного права по отдельным направлениям.

Вместе с тем, реализация любого из этих подходов требует комплексной, тщательной проработки и систематизации. На наш взгляд, целесообразным является разработка и принятие Концепции развития информационного законодательства. К разработке данной Концепции необходимо привлечь все заинтересованные органы государственного управления, представителей частной сферы и членов гражданского общества. Данная Концепция должна охватывать нормативную базу во всех значимых сферах развития информационного общества, предоставить возможность осуществления государственного-частного партнерства, предоставить площадку для диалога государственных органов и впоследствии определит векторы развития информационного законодательства. В дальнейшем, в рамках реализации Концепции следует разработать и принять Дорожную карту (Программу), в которой определить ответственные органы за реализацию всех мероприятий и сроки выполнения.

Библиографический список

1. Четвертая промышленная революция [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.tadviser.ru/index.php>. – Дата доступа: 10.11.2020.
2. О приоритетных направлениях научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021 – 2025 годы [Электронный ресурс]: указ Президента Респ. Беларусь, 7 мая 2020 г., № 156 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
3. Концепция Информационного кодекса Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.igpran.ru/public/publiconsite/Conception_IC_compress.pdf). – Дата доступа: 10.11.2020.